

МОМЕНТ СОЗДАНИЯ РЕЛИГИОЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Содержатся предложения о внесении изменений и дополнений в законодательство Республики Беларусь о процедуре государственной регистрации религиозных организаций.

Введение. В соответствии с нормой статьи 44 Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее — ГК) юридическим лицом признаётся организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество, несёт самостоятельную ответственность по своим обязательствам, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, исполнять обязанности, быть истцом и ответчиком в суде, прошедшая в установленном порядке государственную регистрацию в качестве юридического лица либо признанная таковым законодательным актом [1].

Основная часть. Норма статьи 47 ГК определяет, что юридическое лицо считается созданным с момента его государственной регистрации, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь. Юридическое лицо подлежит государственной регистрации в порядке, установленном законодательными актами. Данные государственной регистрации включаются в Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, если иное не установлено законодательными актами.

Правовые основы создания и деятельности религиозных организаций определяет Закон Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях» (далее — Закон о свободе совести). Нормой статьи 16 Закона о свободе совести предусмотрено, что религиозные организации подлежат обязательной государственной регистрации. С момента государственной регистрации религиозная организация приобретает статус юридического лица [2].

По мнению А. О. Тажина, правовой статус религиозного объединения (организации) представляет собой совокупность прав и обязанностей религиозного объединения как субъекта права, закреплённых за ним нормами права конкретного государства [3, с. 29].

Правовой статус религиозного объединения как комплекс его полномочий, закреплённый нормами права, определяет С. В. Бубнов. При этом полномочия религиозных объединений он предлагает определить как совокупность их прав и обязанностей [4, с. 48—49].

Таким образом, с момента регистрации религиозная организация приобретает права и обязанности юридического лица. Однако вопрос, с какого момента религиозная организация считается зарегистрированной, т. е. созданной, остаётся открытым.

После принятия решения о регистрации религиозной организации регистрирующий орган выдаёт свидетельство установленного образца о государственной регистрации религиозной организации (статья 16 Закона о свободе совести) [5].

Норма статьи 17 Закона о свободе совести предусматривает, что городской, районный исполнительные комитеты, местная администрация в месячный срок рассматривают представленные материалы о регистрации религиозной общины и направляют их со своим заключением в соответствующие областные, Минский городской исполнительные комитеты [6].

В свою очередь областные, Минский городской исполнительные комитеты, получив материалы, представленные на регистрацию, в месячный срок рассматривают их и принимают решение о регистрации или об отказе в регистрации религиозной общины и сообщают об этом заявителям.

Материалы о регистрации религиозной общины, исповедующей вероучение, ранее неизвестное в Республике Беларусь, областные, Минский городской исполнительные комитеты направляют в республиканский орган государственного управления по делам религий для проведения государственной религиоведческой экспертизы. В этом случае срок рассмотрения документов продлевается до шести месяцев.

Таким образом, срок для регистрации религиозной общины составляет до двух месяцев, а для регистрации религиозной общины, исповедующей вероучение, ранее неизвестное в Республике Беларусь, до семи месяцев.

Отметим, что, в соответствии с нормой статьи 18 Закона о свободе совести, для регистрации религиозного объединения его учредители подают заявление о регистрации в республиканский орган государственного управления по делам религий, который принимает решение в месячный срок [7]. Какое решение должен принять республиканский орган государственного управления по делам религий Законом о свободе совести не установлено.

Более того, в соответствии с нормой статьи 19 Закона о свободе совести, монастыри и монашеские общины, религиозные братства и сестричества, религиозные миссии, духовные учебные заведения, создаваемые по решению органов управления религиозного объединения, подлежат государственной регистрации в порядке, установленном для регистрации религиозных объединений [8], т. е. в отношении перечисленных религиозных организаций также неясно, какое решение должен принять республиканский орган государственного управления по делам религий.

Очевидно, что в статье 18 Закона о свободе совести необходимо добавить указание, что республиканский орган государственного управления по делам религий принимает решение о регистрации или об отказе в регистрации религиозного объединения.

Напомним, что юридическое лицо считается созданным с момента его государственной регистрации, а в соответствии с нормой статьи 47 ГК данные государственной регистрации включаются в Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, если иное не установлено законодательными актами.

Норма статьи 12 Закона о свободе совести устанавливает, что республиканский орган государственного управления по делам религий ведёт Государственный реестр религиозных организаций [9]. Перечень сведений, подлежащих включению в Государственный реестр религиозных организаций, определяется республиканским органом государственного управления по делам религий. Возникает вопрос, с какого момента религиозная организация считается созданной — с момента включения в Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей или в Государственный реестр религиозных организаций?

Для сравнения отметим, что норма статьи 5 Закона Республики Беларусь «О республиканских государственно-общественных объединениях» определяет, что запись о государственной регистрации республиканского государственно-общественного объединения вносится в Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Министерством юстиции Республики Беларусь в день принятия решения о государственной регистрации в порядке, установленном законодательством [10].

Такой же подход предусмотрен нормой статьи 14 Закона Республики Беларусь «Об общественных объединениях»: записи о государственной регистрации общественного объединения, союза, изменений и (или) дополнений, внесённых в устав общественного объединения, союза, вносятся в Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей соответствующим регистрирующим органом в день принятия решения о государственной регистрации в порядке, установленном законодательством [11].

Заключение. Полагаем необходимым внести изменения и дополнения в часть первую статьи 16 Закона о свободе совести, изложив её следующей редакцией: «Религиозные организации подлежат обязательной государственной регистрации. Запись о государственной регистрации религиозной организации вносится в Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей соответствующим регистрирующим органом в день принятия решения о государственной регистрации в порядке, установленном законодательством. С момента государственной регистрации религиозная организация приобретает статус юридического лица.»

Список цитируемых источников

1. Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 7 дек. 1998 г., № 218-3 : принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г. : одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 10.07.2015 г. Доступ из справ.-правовой системы «Эталон».
2. О свободе совести и религиозных организациях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 дек. 1992 г., № 2054-ХП : в ред. Закона Респ. Беларусь от 22.12.2011 г. Доступ из справ.-правовой системы «Эталон».
3. Тажин А. О. Правовой статус религиозных объединений в Российской Федерации и Республике Казахстан: сравнительно-правовой анализ // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2015. № 1. С. 28—36.
4. Бубнов С. В. Административно-правовой статус религиозных объединений в Российской Федерации : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14. М., 2003. 176 л.
5. О свободе совести и религиозных организациях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 дек. 1992 г., № 2054-ХП : в ред. Закона Респ. Беларусь от 22.12.2011 г. Доступ из справ.-правовой системы «Эталон».
6. Там же.
7. Там же.
8. Там же.
9. Там же.
10. О республиканских государственно-общественных объединениях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 19 июля 2006 г., № 150-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.01.2014 г. Доступ из справ.-правовой системы «Эталон».
11. Об общественных объединениях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 окт. 1994 г., № 3254-ХП : в ред. Закона Респ. Беларусь от 04.11.2013 г. Доступ из справ.-правовой системы «Эталон».

The article contains proposals to amend the legislation on the procedure of state registration of religious organizations in the Republic of Belarus.