

3. Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.bel-ta.by/roundtable/view/razvitie-i-podderzhka-malogo-i-srednego-predprinimatelstva-v-minskoj-oblasti-1358/>. — Дата доступа: 27.04.2022.

4. Предложения в Проект «Стратегия — 2030» по Реформе [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.ems.by/reforma-zdravoohraneniya/predlozheniya-v-proekt-strategiya-2030-po-reforme/>. — Дата доступа: 27.04.2022.

УДК 338.054.23

Ю. Ю. Тавпеко, Ж. Л. Дыдышко

Учреждение образования «Барановичский государственный университет», Барановичи, Республика Беларусь

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОТЕРИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ОТ АВАРИИ НА ЧАЭС И ПУТИ ПРЕОДОЛЕНИЯ ПОСЛЕДСТВИЙ

Введение. Авария на Чернобыльской АЭС и политика правительства, принятая для преодоления ее последствий, наложили огромные ограничения на Советский Союз и три страны-преемницы: Беларусь, Российскую Федерацию и Украину. Хотя эти три страны приняли на себя основную тяжесть воздействия, учитывая распространение радиации за пределы Советского Союза, другие страны (например, в Скандинавии) также понесли экономические потери.

Стоимость аварии на Чернобыльской АЭС может быть рассчитана только с высокой степенью оценки, учитывая нерыночные условия, существовавшие во время катастрофы, а также высокую инфляцию и неустойчивые обменные курсы переходного периода, последовавшего за распадом Советского Союза в 1991 году. Однако масштабы последствий очевидны из различных правительственных оценок 1990-х годов, согласно которым стоимость аварии за два десятилетия составила сотни миллиардов долларов.

Основной целью данного исследования будет являться оценка социально-экономических потерь Беларуси от аварии на ЧАЭС, а также предпринятые меры по их преодолению.

Основная часть. 26 апреля 1986 года, 36 лет назад, произошла авария на Чернобыльской АЭС, которая привела к значительному радиоактивному загрязнению территории Беларуси. Последствия катастрофы до сих пор оказывают заметное влияние на социально-экономическое развитие страны, отвлекая существенные ресурсы бюджета на восстановление территорий, подвергшихся радиационному заражению.

Авария на Чернобыльской атомной электростанции в 1986 году стала самой серьезной в истории атомной энергетики, вызвав огромный выброс радионуклидов на обширных территориях Беларуси, Украины и Российской Федерации. Самые высокие дозы радиации получили работники аварийных служб и персонал на месте, некоторые из рабочих. Со временем более 600 000 человек были зарегистрированы в качестве аварийно-восстановительных работников («ликвидаторов»). Властями были приняты меры по смягчению последствий, в том числе эвакуация людей из наиболее загрязненных районов, существенное снижение радиационного облучения и связанных с радиацией последствий аварии для здоровья. Тем не менее, авария стала человеческой трагедией и имела значительные экологические, медицинские и социально-экономические последствия.

Масштаб бремени очевиден из широкого спектра понесенных расходов, как прямых, так и косвенных. Прямой ущерб — это ущерб, причиненный собственно аварией. Прямые расходы связаны с действиями по изоляции реактора и смягчению последствий в зоне отчуждения, переселению людей и строительство нового жилья и инфраструктуры для их размещения, социальная защита и медицинское обслуживание, предоставляемые пострадавшему населению, исследования в области окружающей среды, здоровья и производства экологически чистых продуктов питания, радиационный мониторинг окружающей среды и радио-экологическое благоустройство населенных пунктов и захоронение радиоактивных отходов. Косвенные потери связаны с альтернативными издержками изъятия сельскохозяйственных земель и лесов из использования и закрытия сельскохозяйственных и промышленных объектов. Альтернативные издержки включают дополнительные затраты на энергию в результате потери электроэнергии в результате аварии на Чернобыльской АЭС и отмены белорусской ядерной энергетической программы. Беларусь, например, оценила потери спустя 30 лет после аварии в 235 миллиардов долларов США.

Процесс экономического восстановления уникален для каждого района, и для наиболее пострадавших общин путь к восстановлению после Чернобыля долг и извилист. Многие местные производители продуктов питания и древесины все еще борются с грузом общественных страхов, которые подавляют спрос. С 1986 года уровень радиации в пострадавших районах снизился в несколько сотен раз из-за естественных процессов и контрмер. Таким образом, большинство «загрязненных» территорий в настоящее время безопасны для заселения и хозяйственной деятельности. Однако в Чернобыльской зоне отчуждения и на некоторых ограниченных территориях некоторые ограничения на землепользование необходимо будет сохранить на десятилетия вперед. Правительство приняло множество успешных контрмер для устранения последствий аварии. Однако недавние исследования показывают, что направление нынешних усилий должно быть измененным.

Основным источником дохода до аварии было сельское хозяйство, как в форме крупных коллективных хозяйств (в советский период), которые обеспечивали заработную плату и множество социальных льгот, так и небольших индивидуальных участков, которые обрабатывались для домашнего потребления и местной продажи. Промышленность была в основном довольно простой, сосредоточенной на пищевой промышленности или производстве изделий из дерева. Этот профиль остался в основном неизменным после аварии, хотя три страны по-разному подходят к наследию коллективных хозяйств.

Из сельскохозяйственного оборота выведено 2,64 тыс. км² сельскохозяйственных угодий. Ликвидировано 54 колхоза и совхоза, закрыто 9 заводов агропромышленного комплекса, прекратили хозяйственную деятельность еще около 300 народнохозяйственных комплексов, свыше 600 школ и детских садов, около 100 больниц, свыше 500 объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания. Резко сократились посевные площади, снизился сбор сельскохозяйственных культур, и уменьшилось количество скота. В зонах радиоактивного загрязнения оказались 132 месторождения минерально-сырьевых ресурсов. Ежегодные потери древесных ресурсов превышают 2 млн. м³. В Гомельской области загрязнено радионуклидами 51,6 % лесных массивов, в Могилевской — 36,4 % общей площади заготовки древесины. Ограничения на сельскохозяйственное производство нанесли ущерб рынку продовольствия и других товаров из пострадавших районов. Производство «чистых продуктов питания» остается возможным во многих районах благодаря усилиям по восстановлению, но это влечет за собой более высокие затраты в виде удобрений, добавок и специальных процессов выращивания.

По данным, предоставленным Минфином, всего в период с 1990 по 2021 год на мероприятия по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС было потрачено бюджетных средств на сумму, эквивалентную 19,3 млрд. Более 8,4 млрд. USD (43,5 % выделенных средств) — на социальную защиту, медицинское обеспечение и оздоровление пострадавшего населения, повышение эффективности санаторно-курортного лечения, организацию бесплатного питания несовершеннолетних детей, проживающих или обучающихся на территории радиоактивного загрязнения [1].

На социально-экономическое развитие пострадавших регионов было направлено 9,1 млрд. USD. Это расходы на строительство водопроводных сетей и сооружений, газификацию, обеспечение жильем льготных категорий граждан и специалистов, прибывших на работу на загрязненные территории, реализацию специальных проектов.

На радиационную защиту и адресное применение защитных мер в сельском и лесном хозяйстве, выполнение работ по ликвидации непригодных объектов за это время выделено 1,6 млрд. USD.

Еще одно направление, финансируемое государством, — научное и информационное обеспечение деятельности по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС. Сюда входят исследования в области радиобиологии и радиэкологии, проведение прогнозной оценки доз облучения населения, разработка новых методов диагностики и лечения. Всего за время реализации чернобыльских программ на научные цели выделено 0,2 млрд. USD.

Как сообщил начальник Департамента по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС МЧС Сергей Шпарло, на реализацию мероприятий Государственной программы по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2021—2025 годы в прошлом году затрачено 538,7 млн. руб.

Пострадавшим гражданам были предоставлены льготы и выплачены компенсации на сумму 163,9 млн. руб., газифицированы 724 жилых дома и квартиры, проложено 34 км газопроводных сетей, 17,6 км водопроводных сетей, обеспечен ввод в эксплуатацию трех станций обезжелезивания, двух артезианских скважин. В 2021 г. было сдано в эксплуатацию 111 квартир и домов. Реализовывались проекты строительства, реконструкции, капитального ремонта 17 объектов здравоохранения, 3 объектов системы образования. Санаторно-курортное лечение и оздоровление прошли более 84 тыс. пострадавших граждан, из них более 75 тыс. — дети, бесплатным питанием в школах в 2021/2022 учебном году обеспечено более 110 тыс. учащихся.

Заключение. Пострадавшие регионы сталкиваются с более высоким риском бедности, чем где-либо еще. В поисках решений экономического кризиса в регионе важно решать общие проблемы (улучшение делового климата, стимулирование развития малого и среднего бизнеса и создание рабочих мест вне сельского хозяйства, а также устранение барьеров для прибыльного землепользования и эффективного сельскохозяйственного производства), а также решение проблем радиоактивного загрязнения.

Правительство приняло множество успешных контрмер для устранения последствий аварии. Однако недавние исследования показывают, что направление нынешних усилий должно быть изменено. Социально-экономическое восстановление пострадавших регионов, а также устранение психологической нагрузки на население в целом и сотрудников экстренных служб должны быть приоритетом.

Список цитируемых источников

1. На ликвидацию последствий ЧАЭС с 1990 года Беларусь потратила 19,3 млрд долларов [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://neg.by/novosti/otkrytj/na-likvidatsiyu-posledstviy-chaes-s-1990-g-belarus-potratala-19-3-mlrd-dollarov/>. — Дата доступа: 04.05.2022.