

получение информации о деятельности государственных органов (часть первая статьи 34 Конституции Республики Беларусь), получила развитие в статье 6 «Право на информацию» Закона Республики Беларусь от 10 ноября 2008 года № 455-З «Об информации, информатизации и защите информации» (далее — Закон) в системной взаимосвязи с частью третьей статьи 34 Конституции Республики Беларусь, статье 17 «Информация, распространение и (или) предоставление которой ограничено» и статье 25 «Распространение и (или) предоставление информации» Закона, определяющих нормативно-правовые ограничения на предоставление информации. Так, абзац пятый части первой статьи 17 Закона к информации, распространение и (или) предоставление которой ограничено, относит информацию, содержащуюся в делах об административных правонарушениях, материалах и уголовных делах органов уголовного преследования и суда до завершения производства по делу. Однако в данном вопросе необходимо исходить из закреплённого частью второй статьи 34 Конституции Республики Беларусь статуса информации, имеющей непосредственное отношение к проверяемому субъекту (в соответствии с вышеуказанной правовой нормой — материалы, затрагивающие его права и законные интересы). Ограничение предоставления такой информации возможно (и в определённой степени необходимо) для сторонних организаций и третьих лиц.

Если же следовать позиции контролирующего органа и в какой-то мере хозяйственных судов, то предоставление информации для проверяемого субъекта, непосредственно заинтересованного в ней для реализации права на обжалование решения по акту проверки, подлежит ограничению, а для контролирующего органа на стадии проведения проверки и вынесения решения по акту проверки — нет.

Формализация несогласия с выводами проверяющих по результатам проверки в виде письменного изложения мотивов отказа от подписания акта проверки и представление возражений по его содержанию — важный оптимизационно-правовой механизм взаимодействия контролирующего органа и хозяйствующего субъекта в целях достижения баланса частных и публичных интересов.

Для нормативно-правового совершенствования реализации права проверяемого субъекта на представление возражений по акту проверки предлагаем закрепить обязанность контролирующего органа предоставлять проверяемому субъекту все результаты (материалы) проверки в целях реализации его конституционного права на получение информации.

© Пилипенко А. А., 2015

УДК 347.97

**И. И. Семашко**

Учреждение образования «Барановичский государственный университет», Барановичи

## **ОБ ОРГАНАХ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

Рассматривается сущность понятия «правоохранительная деятельность» с целью определения органов, которые осуществляют правоохранительную деятельность.

Основные направления государства, через воплощение которых реализуется сущность и социальное назначение государства, именуются его функциями. Одной из функций государства является функция охраны конституционного строя, прав и свобод граждан, обеспечение законности и правопорядка [1, с. 84]. Реализуя правоохранительную функцию, государство осуществляет правоохранительную деятельность, наделяя государственные органы соответствующими полномочиями.

Рассмотрим сущность понятия «правоохранительная деятельность» с целью определения тех органов, которые осуществляют правоохранительную деятельность.

В теории права правоохранительная деятельность рассматривается в широком и узком смысле слова. В широком смысле слова под правоохранительной деятельностью понимается деятельность всех государственных органов (законодательной, исполнительной, судебной власти), обеспечивающих

соблюдение прав и свобод граждан, их реализацию, законность и правопорядок [2, с. 15]. Для проведения нашего исследования мы будем рассматривать правоохранительную деятельность в узком смысле слова, которую С. В. Борико определяет как специализированную деятельность по правовой охране, осуществляемой созданными для этого правоохранительными органами государства. Для них эта деятельность является основной [3, с. 10].

Достаточно развёрнутое понятие правоохранительной деятельности приводит И. И. Мартинович: правоохранительная деятельность — это регулируемая законом деятельность компетентных государственных органов и должностных лиц (специальных субъектов) по восстановлению нарушенного права и справедливости, обеспечению исполнения юридических обязанностей, применению в необходимых случаях мер государственного принуждения (юридических санкций) к лицам, посягающим на охраняемые законом интересы, в целях охраны прав и свобод граждан, конституционного строя, предупреждения правонарушений и нравственно-правового воспитания населения [4, с. 13].

Как правило, учёные, рассматривая содержание правоохранительной деятельности, указывают и систему органов, её выполняющих. К ним И. И. Мартинович относит суд, прокуратуру, органы предварительного расследования, органы юстиции, нотариат, правовую службу. По мнению И. И. Мартинович, в систему органов правоохраны следует включить адвокатуру, так как её деятельность по своей сущности является правоохранительной [4, с. 13].

В учебном пособии «Судоустройство в Республике Беларусь» В. Н. Бибило указывает на то, что правоохранительные органы реализуют специфические функции: конституционного контроля, правосудия, прокурорского надзора, расследования преступлений, оперативно-розыскной деятельности, исполнения судебных решений, оказания юридической помощи, предупреждения преступлений. Для выполнения этих функций государством учреждаются соответствующие органы. Например, для осуществления правосудия образуются суды, оказания юридической помощи — адвокатура и т. д. [5, с. 13].

Мы разделяем точку зрения А. Хурсевича и Б. Асаёнка, которые, рассматривая понятие и содержание правоохранительной деятельности прокуратуры в Республике Беларусь, однозначно указывают на то, что правоохранительная деятельность, как основной вид деятельности, осуществляется лишь теми государственными органами, которые имеют статус правоохранительных [6, с. 55].

Интерес представляет точка зрения российского учёного А. В. Гриненко, выделяющего судебные и правоохранительные органы и относящего к ним государственные органы и негосударственные образования, которые осуществляют, соответственно, правосудие или правоохранительную деятельность в целях охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина, а также общества и государства от противоправных посягательств [7, с. 7]. В систему судебных и правоохранительных органов входят: суды, органы прокуратуры, органы внутренних дел Российской Федерации, органы Федеральной службы безопасности, органы Федеральной таможенной службы, органы Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков, органы предварительного расследования, а также некоторые органы Министерства юстиции Российской Федерации. В общую систему правоохранительных органов А. В. Гриненко включает адвокатуру, нотариат, частные детективные и охранные предприятия [7, с. 8—9].

По мнению В. Н. Галузо, является ошибочным включение адвокатуры и частного нотариата в перечень правоохранительных органов. Установив характер взаимосвязи правоохранительных органов с иными государственными и негосударственными органами, В. Н. Галузо выделяет группу правоприменительных — органов, содействующих правоохранительным органам в обеспечении правоохраны (налоговые и финансовые органы, нотариальные органы, адвокатура, частный нотариат и др.) [8, с. 112, 113].

Рассмотрим законодательное закрепление понятия «правоохранительные органы».

Согласно статье 1 Закона Республики Беларусь «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих (надзорных) органов, сотрудников органа государственной охраны», к должностным лицам правоохранительных органов относятся: 1) прокуроры, иные должностные лица прокуратуры, органов внутренних дел, государственной безопасности, финансовых расследований, а также другие должностные лица, осуществляющие в пределах своей компетенции в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Республики Беларусь досудебное производство; 2) должностные лица оперативных подразделений государственных

органов, уполномоченных в соответствии с законодательством Республики Беларусь осуществлять оперативно-розыскную деятельность; 3) сотрудники Государственного комитета судебных экспертиз, имеющие специальные звания, и лица гражданского персонала Государственного комитета судебных экспертиз из числа судебных экспертов; 4) должностные лица исправительных учреждений; 5) судебные исполнители; 6) военнослужащие внутренних войск Министерства внутренних дел Республики Беларусь, принимающие непосредственное участие в пресечении преступлений, совершаемых незаконными вооружёнными формированиями и иными организованными группами и (или) их объединениями (преступными организациями) [9].

Некоторые из вышеуказанные государственных органов именуется правоохранными в соответствии с теми нормативными правовыми актами, которые регламентируют их деятельность, например: 1) органы внутренних дел (статья 1 Закона Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь» [10]); 2) Следственный комитет Республики Беларусь (статья 1 Закона Республики Беларусь «О Следственном комитете Республики Беларусь» [11]); 3) органы финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь (статья 1 Закона Республики Беларусь «Об органах финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь» [12]).

Несмотря на то, что в законах «О прокуратуре Республики Беларусь» [13], «Об органах государственной безопасности Республики Беларусь» [14] отсутствует указание на то, что эти государственные органы относятся к числу правоохранительных органов, следует сделать однозначный вывод о том, что они относятся к их числу.

В отечественном законодательстве отсутствует определение термина «правоохранительные органы», но закреплено понятие государственного органа как образованной в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, иными законодательными актами организации, осуществляющей государственно-властные полномочия в соответствующей сфере (области) государственной деятельности [15].

В результате проведённого исследования мы пришли к следующим выводам: 1) государство для реализации функции охраны конституционного строя, прав и свобод граждан, обеспечения законности и правопорядка создаёт специальные правоохранительные органы (которые осуществляют правоохранительную деятельность), а также организации, содействующие правоохранительным органам в обеспечении деятельности по правовой охране; 2) на наш взгляд, к числу правоохранительных органов следует относить исключительно государственные органы (например, органы внутренних дел, органы финансовых расследований, органы прокуратуры, органы государственной безопасности), а к числу организаций, содействующих правоохранительным органам в обеспечении деятельности по правовой охране, — адвокатуру, нотариат.

© Семашко И. И., 2015

### Список цитируемых источников

1. Вишневский А. В. Общая теория государства и права : курс лекций. Минск : Тесей, 2005. 336 с.
2. Савюк Л. К. Правоохранительные органы. М. : Юристь, 2001. 509 с.
3. Борико С. В. Судостроительство и прокурорский надзор (правоохранительные органы). Минск : Фонд развития и поддержки независимых науки и высшей школы, 1998. 298 с.
4. Судостроительство : учеб. / А. А. Данилевич [и др.] ; под ред. А. А. Данилевича, И. И. Мартинович. 2-е изд., перераб. и доп. Минск : Амалфея, 2010. 464 с.
5. Бибило В. Н. Судостроительство в Республике Беларусь. Минск : Право и экономика, 2000. 384 с.
6. Хурсевич А., Асаёнок Б. Понятие и содержание правоохранительной деятельности прокуратуры в Республике Беларусь // Законность и правопорядок. 2014. № 1 (29). С. 54—58.
7. Гриненко А. В. Судостроительство и правоохранительные органы в вопросах и ответах : учеб. пособие. М. : Проспект, 2013. 232 с.
8. Галузо В. Н. Теория правоохраны в Российской Федерации : pro et contra // Государство и право. 2012. № 11. С. 110—113.
9. О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих (надзорных) органов, сотрудников органа государственной охраны [Электронный ресурс] : Закон Респ.

Беларусь, 13 дек. 1999 г., № 340-З ; в ред. Закона Респ. Беларусь от 4 янв. 2014 г. № 130-З. Доступ из инф.-поисковой системы «ЭТАЛОН».

10. Об органах внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2007 г., № 263-З. Доступ из инф.-поисковой системы «ЭТАЛОН».

11. О Следственном комитете Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 13 июля 2012 г., № 403-З. Доступ из инф.-поисковой системы «ЭТАЛОН».

12. Об органах финансовых расследований Комитета государственного контроля Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 16 июля 2008 г., № 414-З. Доступ из инф.-поисковой системы «ЭТАЛОН».

13. О прокуратуре Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-З. Доступ из инф.-поисковой системы «ЭТАЛОН».

14. Об органах государственной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 10 июля 2012 г., № 390-З. Доступ из инф.-поисковой системы «ЭТАЛОН».

15. О государственной службе в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 14 июня 2003 г., № 204-З. Доступ из инф.-поисковой системы «ЭТАЛОН».