

районы» (FUA), и поэтому и этот уровень должен быть важен для оценки (еще не использовался для оценки воздействия политики сплочения [8, p. 446]).

**Заключение.** Классификацию можно рассматривать как попытку облегчить администрирование региональной политики (политики сплочения) ЕС. В целом система NUTS обеспечивает мощную основу для сравнительного анализа эффективности политики и характеристик регионов по многим различным критериям и целям, а также эмпирическую основу политики сплочения. Однако карта регионов NUTS не является картой политики. В то время как границы NUTS важны для определения прав на финансовые ассигнования, государства-члены не обязаны использовать их в целях реализации. Более того многосторонние и многолетние дебаты относительно бюджета ЕС означают, что политика сплочения в части распределения средств не полностью зависит от регионов NUTS, и даже уровня их развития, учитываются институциональные и политико-экономические факторы.

#### Список цитируемых источников

1. Regulation (EC) № 1059/2003 of the European Parliament and of the Council of 26 May 2003 on the establishment of a common classification of territorial units for statistics (NUTS), Doc 32003R1059 // Official Journal of the European Union. — 21.06.2003. — L 154. — P. 1—41.
2. Regulation (EC) № 176/2008 of the European Parliament and of the Council of 20 February 2008 amending Regulation (EC) No 1059/2003 on the establishment of a common classification of territorial units for statistics (NUTS) by reason of the accession of Bulgaria and Romania to the European Union, Doc 32008R0176 // Official Journal of the European Union. — L 61. — 05.03.2008. — P. 1—5.
3. Commission Delegated Regulation 2019/1755 of 8 August 2019 amending the Annexes to Regulation (EC) № 1059/2003 of the European Parliament and of the Council on the establishment of a common classification of territorial units for statistics (NUTS) C/2019/5841, Doc 32019R1755 // Official Journal of the European Union. — 24.10.2019. — L 270. — P. 1—56.
4. Statistical regions in the European Union and partner countries. NUTS and statistical regions 2021 : 2020 edition. — Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2020. — P. 188.
5. Purchasing power parities and GDP per capita — flash estimate / Eurostat [Electronic resource]. — Access mode : [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Purchasing\\_power\\_parities\\_and\\_GDP\\_per\\_capita\\_flash\\_estimate](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Purchasing_power_parities_and_GDP_per_capita_flash_estimate). — Access date : 02.05.2022.
6. GDP per capita in PPS / Eurostat [Electronic resource]. — Access mode : <https://ec.europa.eu/eurostat/data-browser/view/tec00114/default/table?lang=en>. — Access date : 02.05.2022.
7. GDP at regional level / Eurostat [Electronic resource]. — Access mode : [https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=GDP\\_at\\_regional\\_level#Gross\\_domestic\\_product\\_28GDP.29](https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=GDP_at_regional_level#Gross_domestic_product_28GDP.29). — Access date : 02.05.2022.
8. Handbook on Cohesion Policy in the EU Edited by Simona Piattoni, Laura Polverar UK, Cheltenham : Edward Elgar Publishing Limited, 2016. — P. 578.

УДК 349.6

Д. К. Карпач, И. Р. Дзик

*Учреждение образования «Барановичский государственный университет», Барановичи, Республика Беларусь*

## ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

**Введение.** Современная экологическая ситуация в Республике Беларусь развивается под воздействием ряда факторов, как-то: усиление антропогенного воздействия, интенсификация использования природных ресурсов, наличие промышленных и иных объектов, которые, в совокупности способны оказать негативное влияние, а иногда создать реальные угрозы для жизнедеятельности населения Республики, экологической безопасности ее территории. В сложившихся условиях выявление эффективных правовых механизмов, направленных на обеспечение охраны окружающей среды и рациональное природопользование, выступает залогом и одним из важнейших условий развития белорусского общества и обеспечения его экологической безопасности [1, с. 3].

Коллективная монография под редакцией ведущего научного сотрудника Института правовых исследований НИЦЗПИ, кандидата юридических наук, доцента И.П. Манкевич [1, с. 5] посвящена анализу актуальных проблем теории и практики развития экологического, природоресурсного и аграрного законодательства Республики Беларусь, в том числе в аспекте развития международных интеграционных процессов с ее участием. Речь идет о разработке теоретико-правовых новаций, направленных на развитие отраслевой теории в правоповедении и совершенствовании действующего законодательства; комплексном формировании экономического механизма охраны окружающей среды и природопользования; в том числе о развитии институтов возмещения вреда, причиненного окружающей среде, экологического страхования и медиации в экологических спорах с участием ответственности. Особое внимание авторы уделяют проблематике гармонизации экологического законодательства Союзного государства Беларуси и России, а также проблеме правового обеспечения экономического механизма охраны окружающей среды в контексте интеграционных процессов в Евразийском экономическом союзе.

**Основная часть.** В качестве отдельной проблемы авторы рассматривают правовое обеспечение оборота пластика, поскольку «порядок обращения с отходами — одна из основных сфер регулирования экологического права».

Анализ теоретико-правовых аспектов развития природоресурсного права авторский коллектив выстраивает в контексте регулирования земельных отношений, контроля за использованием и охраной недр, а также экономического механизма охраны и использования вод при осуществлении водопользования.

Кроме того, исследователи подчеркивают, что «одним из принципиальных факторов, влияющих на формирование правового режима охраны целого ряда мировых уникальных природных объектов, является включение их в список объектов Всемирного природного наследия ЮНЕСКО (World Heritage List)» [1, с. 256]. Так, в монографии рассматриваются некоторые сравнительно-правовые аспекты проблематики охраны Беловежской пуши и озера Байкал как объектов Всемирного природного наследия.

В плане проблематики аграрного права Республики Беларусь авторский коллектив обращается к вопросам развития правового регулирования договорных отношений в сельском хозяйстве, в особенности в связи с различными формами и процедурами его государственной поддержки, а также развития государственно-частного партнерства.

Действительно, «аграрная сфера предопределяет будущее любого государства, в том числе Республики Беларусь, поэтому ее развитие является одной из первостепенных задач государственной аграрной политики», — подчеркивают авторы [1, с. 268].

В последнее время, однако, особенную значимость приобретают, «правовые нормы, определяющие регулирование отношений в области селекции сельскохозяйственных растений и пород сельскохозяйственных животных, которым долгое время не уделялось должного внимания со стороны аграрно-правовой науки в Республике Беларусь». В связи с этим авторы, в частности, предлагают дополнить действующее законодательство нормами о регламентации организации селекционной работы, что позволит достигнуть определенного уровня в плане гармонизации национального законодательства с нормами права ЕАЭС в этой сфере.

Важный вклад в охрану природы в современных условиях может внести развитие «зеленой» экономики. Указанной проблематике посвящена коллективная монография ученых НЦЗПИ Республики Беларусь под редакцией ведущего научного сотрудника Института правовых исследований НЦЗПИ, кандидата юридических наук, доцента Е. В. Лаевской [2, с. 102]. В ней с учетом специфики экономики и правовой системы Республики Беларусь рассматриваются понятие «зеленая» экономика, ее принципы и приоритетные направления правового обеспечения. Развитие экономики на основе «зеленых» принципов сегодня признается стратегическим приоритетом на глобальном и национальном уровнях [2, с. 7].

На международном уровне «зеленой» признается экономика, которая приводит к повышению благосостояния людей и укреплению социальной справедливости при одновременном существенном снижении рисков для окружающей среды и дефицита экологических ресурсов. Большинство стран мира активно продвигают на национальном уровне идеи и принципы «озеленения» экономики. Например, к активной реализации идей формирования «зеленой» экономики приступили в Китае и Индии; «зеленые» меры в сфере энергетики, развития транспорта и инфраструктуры, систем утилизации отходов и др. разработаны сегодня практически во всех странах ЕС — в том числе на основе стратегии «Европа 2020: стратегия разумного, устойчивого и всеобъемлющего роста» [2, с. 8].

«Зеленая» экономика рассматривается как система принципов, реализация которых обеспечивает интегрирование экономической и экологической политики, в том числе: принцип предосторожности в отношении оценки потенциальных воздействий на окружающую среду принимаемых государственных решений; принцип адекватного учета природного и социального капитала; принцип эффективного использования ресурсов, потребления и производства и др.

В качестве инструментов «зеленой» экономики выступают: оценка природных ресурсов и иных экосистемных благ в денежном выражении и учет этой оценки при принятии решений различного уровня; политика государственных закупок, поощряющая производство экологичной продукции; реформирование системы «экологического» налогообложения и отказ от неэффективных субсидий; рост государственных инвестиций в соответствующую принципам устойчивого развития инфраструктуру (включая общественный транспорт, возобновляемые источники энергии, строительство энергоэффективных зданий и сооружений и т. п.); целевая государственная поддержка научных исследований по созданию экологически чистых технологий и др. [2, с. 13].

Авторы анализируют подходы к оценке воздействия на окружающую среду как формы реализации экологической функции государства, предусмотренной белорусским законодательством. Так, согласно Закону Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» «оценка воздействия на окружающую среду» определяет при разработке предпроектной и проектной документации возможность воздействия на окружающую среду при реализации проектных решений, а также определяет необходимость мероприятий по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов. Согласно действующему законодательству, в Республике Беларусь государственная экологическая экспертиза, стратегическая экологическая оценка и оценка воздействия на окружающую среду проводятся с соблюдением одних и тех же принципов, в их числе: обязательность экспертизы и оценок; предотвращение вредного воздействия на окружающую среду; недопущение необратимых изменений окружающей среды; гласность и учет общественного мнения; законность [3].

Одно из центральных мест в проблематике формирования «зеленой» экономики в Республике Беларусь закономерно занимает вопрос развития «зеленой» экономики в агропромышленном комплексе.

По мнению авторов, приверженность принципам «зеленой» экономики повысит экологическую безопасность страны, конкурентоспособность производимой продукции, облегчит вхождение в новые продовольственные рынки, улучшит репутационную составляющую Республики Беларусь.

Еще одному важному аспекту проблематики охраны окружающей среды посвящена статья ведущего научного сотрудника Института правовых исследований НЦЗПИ И. П. Манкевич — «Теоретико-правовые

аспекты экономического стимулирования охраны окружающей среды и устойчивого природопользования», в которой рассматривается ряд теоретико-правовых аспектов экономического стимулирования охраны окружающей среды и устойчивого природопользования, в особенности в Республике Беларусь [4, с. 472]. Автор исходит из того, что «обеспечить охрану окружающей среды, устойчивое использование природных ресурсов, с одной стороны, и экологически ориентированный рост экономики, внедрение экологически эффективных инновационных технологий — с другой, можно путем использования существующих и внедрения новых эффективных мер экономического стимулирования» [4, с. 472]. Вместе с тем разработка таких мер представляется достаточно сложной задачей, требующей, помимо прочего, формирования стабильной нормативной правовой основы экономического стимулирования охраны окружающей среды и устойчивого природопользования.

Как отмечает И.П. Манкевич, тенденция сокращения вмешательства государства в экономику, с одной стороны, и необходимость перехода от политики ликвидации уже нанесенного окружающей среде ущерба к его предотвращению — с другой, приводят к усилению роли экономических мер охраны окружающей среды и устойчивого природопользования, имеющих целью оказать стимулирующее влияние на поведение хозяйствующих субъектов.

В общем виде направления экономического стимулирования охраны окружающей среды и устойчивого природопользования определяются в Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды». В их числе: установление льгот отдельным категориям юридических и физических лиц при внедрении ими наилучших доступных технических методов, малоотходных, энерго- и ресурсосберегающих технологий, специального оборудования, снижающего вредные воздействия на окружающую среду, а также при ускоренной амортизации оборудования и других объектов, предназначенных для охраны и оздоровления окружающей среды, и др. Указанные и иные льготы устанавливаются Президентом Республики Беларусь и (или) законами Республики Беларусь.

**Заключение.** В силу характера регулируемых отношений возможность применения тех и других льгот, а также иных мер, связанных с проблемой, нередко закрепляется в таких нормативных актах, как Налоговый кодекс Республики Беларусь, который характеризуется так называемыми «экологически купаемыми» нормами предусматривающим возможность освобождения от отдельных видов налогов, применение понижающих коэффициентов к ставкам экологического налога и др.

В то же время анализ действующего законодательства показывает, что вопросы экономического стимулирования в области охраны окружающей среды и устойчивого природопользования детально не урегулированы. Кроме того, фактический набор соответствующих мер может быть расширен.

#### Список цитируемых источников

1. Теоретико-правовые аспекты развития экологического, природоресурсного и аграрного законодательства Республики Беларусь в контексте участия Республики Беларусь в интеграционных процессах / О. А. Бакиновская [и др.] ; под ред. И. П. Манкевич // Нац. центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь. — Минск : ИВЦ Минфина, 2019. — 375 с.
2. Правовое обеспечение реализации принципов «зеленой» экономики в Республике Беларусь : монография / Ю. А. Амельчич, [и др.] ; под ред. Е. В. Лаевской // Нац. центр законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь. — Минск : Четыре четверти, 2017. — 256 с.
3. Скурко, Е. В. Эффективность правовых механизмов охраны окружающей среды и рационального природопользования: опыт Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Е. В. Скурко // Эталон : Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр». — Минск, 2022.
4. Манкевич, И. П. Теоретико-правовые аспекты экономического стимулирования охраны окружающей среды и устойчивого природопользования // Право в современном белорусском обществе : сб. науч. тр. / Ин-т правовых исследований Нац. центра законодательства и правовых исслед. Респ. Беларусь. — Минск : Колорград, 2019. — С. 472—478.

УДК 336.22

Г. С. Козловский, О. И. Панин

Учреждение образования «Брестский государственный университет имени А. С. Пушкина», Брест, Республика Беларусь

## ПРАВОВЫЕ ОСНОВАНИЯ И ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ПРОВЕРОК И РЕВИЗИЙ

**Введение.** Для определения правовых оснований и порядка проведения проверки и ревизии необходимо дать определение этим понятиям. Под проверкой понимается — способ контроля, в процессе которого устанавливаются законность и достоверность совершаемых хозяйственных и финансовых операций по одному или нескольким взаимосвязанным направлениям финансово-хозяйственной деятельности субъекта предпринимательской деятельности. Ревизия представляет собой способ контроля, предусматривающий полное изучение финансово-хозяйственной деятельности субъекта предпринимательской деятельности, в процессе которого устанавливаются законность и достоверность совершаемых хозяйственных и финансовых операций, а также ведения бухгалтерского учета во всех направлениях деятельности субъекта предпринимательской деятельности.