

**ПРИВАТНИЙ ВИЩИЙ НАВЧАЛЬНИЙ ЗАКЛАД
ІВАНО-ФРАНКІВСЬКИЙ УНІВЕРСИТЕТ ПРАВА
ІМЕНІ КОРОЛЯ ДАНИЛА ГАЛИЦЬКОГО
CEI COOPERATION FUND**

***Протидія незаконній міграції
та торгівлі людьми***

*Матеріали
Міжнародного науково-практичного симпозіуму
11–12 березня 2016 р.*

м. Івано-Франківськ – 2016 р.

УДК 343.431 (001.8)

ББК 67.308.112я43

Протидія незаконній міграції та торгівлі людьми: матеріали Міжнародного науково-практичного симпозиуму (м. Івано-Франківськ, 11–12 березня 2016 року). – Івано-Франківськ: Редакційно-видавничий відділ Івано-Франківського університету права імені Короля Данила Галицького, 2016. – 238 с.

Combating Illegal Migration and Human Trafficking : Proceedings of Scientific the International Symposium (Ivano-Frankivsk, March 11–12, 2016). – Ivano-Frankivsk: Printing and Publication Department of the Ivano-Frankivsk University of Law named after King Danylo Halytskyi, 2016. – 238 p.

Рекомендовано до друку Вченою радою Івано-Франківського університету права імені Короля Данила Галицького (протокол № 7 від 25 лютого 2016 р.)

В збірнику опубліковано матеріали Міжнародного науково-практичного симпозиуму «Протидія незаконній міграції та торгівлі людьми» (11–12 березня 2016 року).

© Івано-Франківський університет права імені Короля Данила Галицького, 2016
© CEI Cooperation Fund

Андрияшко Марина Васильевна,
кандидат юридических наук, доцент,
заведующий кафедрой государственного управления
и уголовно-правовых дисциплин учреждения образования
Барановичского государственного университета,
г. Барановичи, Республика Беларусь

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ

Первым кодифицированным источником правового регулирования общественных отношений в сфере торговли людьми феодальной Беларуси стал Судебник Великого князя Литовского Казимира Ягайловича 1468 г., в соответствии с нормами которого, расплата виновного в совершении преступления в случае его несостоятельности производилась своими женой и детьми [1, с. 75; 2, с. 240; 3, с. 43].

Статут Великого Княжества Литовского 1529 г. (и его редакции 1566 и 1588 гг.) стал первым на территории Европы сводом законов, содержащим, в том числе, нормы о невозможности обращения свободного человека в неволю даже при условии совершения им преступления [4, с. 6], а также затрагивал вопросы продажи людей, фактически констатируя существование общественных отношений такого рода и действенно охранял законные права и интересы женщин в случаях совершения посягательства (раздел 11 арт. 12 – 13; раздел 12 арт. 14 – 15) [5, с. 429; 5, с. 443].

Периодическая печать на рубеже XIX – XX вв. отражает широкий общественный резонанс проблематики торговли «белыми невольницами». В публикациях отмечалось, что торговля женщинами в России и западной Европе получила широкое распространение в 1870– 1880 гг., однако борьба с этим явлением началась лишь в начале XX в. [6].

В настоящее время проблема торговли людьми продолжает оставаться актуальной для Республики Беларусь, как и для всего мирового сообщества.

По официальным данным Министерства внутренних дел Республики Беларусь, основными формами торговли людьми в Беларуси являются преступления, совершаемые в целях сексуальной или трудовой эксплуатации, а также изъятие органов. В 2010 году был выявлен единственный факт, когда торговля людьми имела место в целях изъятия органов. Так, из 5 183 жертв торговли людьми, выявленных в 2002–2015 годах, сексуальной эксплуатации подверглись 4 578 человек, трудовой – 602, изъятию органов – 3 [7].

Основными странами вывоза белорусских граждан с целью трудовой эксплуатации являются Россия, Турция и Польша. Выявляются единичные факты, когда Беларусь выступает страной назначения. За это время были установлены жертвы торговли людьми из России, Украины, Молдовы и Вьетнама. Кроме того, существует внутренняя эксплуатация.

ПРОТИДІЯ НЕЗАКОННІЙ МІГРАЦІЇ ТА ТОРГІВЛІ ЛЮДЬМИ

Матеріали міжнародного науково-практичного симпозиуму, 2016

С 2011 г. наметилась тенденция преобладания жертв внутренней эксплуатации над жертвами, подвергшимися эксплуатации за рубежом. В 2011 г. на территории Беларуси эксплуатации подверглись 153 жертвы, а за рубеж были вывезены 142 (2012 г. – 124 и 85; 2013 г. – 90 и 59; 2014 г. – 54 и 43; 2015 г. – 57 и 25 соответственно).

Меры по противодействию торговле людьми Республике Беларусь реализуются по ряду направлений:

- 1) совершенствование национального законодательства;
- 2) координация деятельности государственных органов, международных организаций и общественных объединений;
- 3) кадровое обеспечение.

Республика Беларусь в 2003 г. ратифицировала Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности (2000) и дополняющий ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее.

Уголовный кодекс Республики Беларусь закрепляет 6 составов преступлений, криминализирующих торговлю людьми и связанные с ней деяния, максимальное наказание за совершение которых предусматривается в виде лишения свободы сроком до 15 лет с конфискацией имущества.

В Республике реализуется Национальный план действий по борьбе с торговлей людьми, а с 2013 г. начала действовать Программа по борьбе с преступностью и коррупцией на 2013–2015 гг., мероприятия которой направлены на противодействие торговле людьми.

Учет нарабатанной положительной практики противодействия торговле людьми, тенденций развития преступности, а также международный опыт борьбы с торговлей людьми позволил разработать и принять Закон Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 350-З «О противодействии торговле людьми», который систематизировал нормы всех ранее действовавших правовых актов в рассматриваемой сфере.

В 2013 г. Республика Беларусь присоединилась к Конвенции Совета Европы о противодействии торговле людьми (вступила в силу для Республики 1 марта 2014 г.), являясь единственной страной, не входящей в состав Совета Европы, присоединившейся к указанной конвенции. В целях выполнения принятых в рамках конвенции обязательств, следовало провести работу по совершенствованию национального законодательства и приведению его в соответствие с указанной конвенцией. Так, 5 января 2015 г. был принят Закон Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в Уголовный, Уголовно-процессуальный, Уголовно-исполнительный кодексы Республики Беларусь, Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях и Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях», который ввел существенные изменения в законодательство о противодействии торговле людьми. Например, в новой редакции изложена Статья 181 Уголовного кодекса Республики Беларусь.

ПРОТИДІЯ НЕЗАКОННІЙ МІГРАЦІЇ ТА ТОРГІВЛІ ЛЮДЬМИ

Матеріали міжнародного науково-практичного симпозиуму, 2016

В 2014 г. Закон Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства» дополнен новыми положениями о том, что в случае, если иностранец является жертвой торговли людьми, а равно свидетелем по уголовному делу о торговле людьми или преступлении, связанном с торговлей людьми, организацией незаконной миграции, либо оказывает помощь органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, по мотивированному ходатайству таких органов или органа, ведущего уголовный процесс, временное пребывание иностранца в Республике Беларусь продлевается до принятия решения (вынесения приговора) по уголовному делу в отношении лиц, виновных в торговле людьми или совершении преступления, связанного с торговлей людьми, организацией незаконной миграции (часть 3 статьи 40).

Кроме того, 16 декабря 2014 г. принят Закон Республики Беларусь «О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Беларусь «О противодействии торговле людьми», который определяет основы идентификации и перенаправления жертв торговли людьми на реабилитацию, а также вводит 30-дневный срок, в течение которого жертва может пройти реабилитацию и обдумать свое решение об обращении в органы уголовного преследования.

Координация деятельности государственных органов, международных организаций и общественных объединений осуществляется по направлениям:

1) координация правоохранительных органов: Координационное совещание по борьбе с преступностью и коррупцией при Генеральной прокуратуре координирует деятельность МВД, КГБ, Государственного пограничного комитета, Генеральной прокуратуры и Следственного комитета на республиканском уровне (аналогичная структура действует на областном и районном уровнях);

2) координация при защите и реабилитации жертв торговли людьми, в том числе за рубежом: Министерство внутренних дел координирует деятельность Министерства труда и социальной защиты, Министерства образования, Министерства здравоохранения, Министерства иностранных дел и общественных объединений.

Задача по кадровому обеспечению борьбы с торговлей людьми возложена на Академию МВД Республики Беларусь, на базе которой осуществляется подготовка специалистов по противодействию торговле людьми.

В период с 2002 г. по 2015 г. правоохранительными органами Республики Беларусь ликвидированы 22 преступные организации (из них 21 транснациональную) и 85 организованных групп. За торговлю людьми и связанные с ней преступления осуждены 2 309 человек, в том числе 820 привлечены к лишению свободы [7].

Таким образом, предпринятые в Беларуси меры позволили существенно снизить масштабы торговли людьми. Вместе с тем, использование занятия

ПРОТИДІЯ НЕЗАКОННІЙ МІГРАЦІЇ ТА ТОРГІВЛІ ЛЮДЬМИ

Матеріали міжнародного науково-практичного симпозиуму, 2016

проституцією все ще остається на високому рівні. Крім того, спостерігається зростання злочинів, пов'язаних з дитячою порнографією та педофілією, які пов'язані з торгівлею людьми [7].

Список использованных источников

1. Акты, относящиеся к истории Западной России, собранные и изданные Археологической комиссией : [в 5 т. / Императ. археограф. комис.]. – СПб. : Археолог. комис., 1846. – Т. 1 : 1340–1506. – 375 с.
2. Доўнар, Т. І. Кароткі нарыс гісторыі крымінальнага права Беларусі // Крымінальнае права Беларусі: (закон, злачынства, адказнасць). Навуч. дапам. / А. У. Баркоў, І. А. Грунтоў, Т. І. Доўнар і інш.; пад рэд. А. У. Баркова. – Мінск : Завігар, 1997. – Гл. 14. – С. 239–267.
3. Вішнеўскі, А. Ф. Гісторыя дзяржавы і права Беларусі дакументах і матэрыялах (са старажытных часоў да нашых дзён) : вучэбны дапаможнік / А. Ф. Вішнеўскі, Юхо Я. А. – Мінск : Акадэмія МУС РБ, 1998. – С. 43–46.
4. Бершадский, С. А. Литовский Статут и Польские конституции: историко-юридическое исследование / С. А. Бершадский. – СПб. : Тип. М. Стасюлевича, 1893. – 115 с.
5. Статут Вялікага княства Літоўскага, 1588: Тэксты. Даведнік. Каментарыі / Беларус. сав. энцыкл.; рэдкал.: І. П. Шамякін (гал. рэд.) [і інш.]. – Мінск : Беларус. сав. энцыкл., 1989. – 570 с.
6. Исторические предпосылки возникновения торговли людьми : Официальный сайт Управления внутренних дел Минского облисполкома. – [Электронный ресурс]. – 2004–2016. – Режим доступа : <http://www.uvd-mo.gov.by/services/uniptl/ptl/slavehistory/>. – Дата доступа : 17.01.2016.
7. Принимаемые в Республике Беларусь меры по противодействию торговле людьми (июль 2015) : Официальный сайт Министерства внутренних дел Респ. Беларусь. – [Электронный ресурс]. – 2004–2016. – Режим доступа : <http://mvd.gov.by/main.aspx?guid=76673>. – Дата доступа : 17.01.2016.

Аносенков Анатолий Анатольевич,
кандидат юридичних наук, доцент, доцент кафедри
адміністративного права та адміністративного процесу
Одеського державного університету внутрішніх справ,
м. Одеса

ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ОСОБИСТИХ ТА СУСПІЛЬНИХ ІНТЕРЕСІВ ПРИ АДМІНІСТРАТИВНО-ПРАВОВОМУ ЗАБЕЗПЕЧЕННІ СВОБОДИ ПЕРЕСУВАННЯ

Життя і здоров'я, честь і гідність, недоторканість і безпека людини визнаються в Україні найбільшою соціальною цінністю.