

УДК 342.9(476):341.215.43

А. Ю. ВнученковаУчреждение образования «Могилевский государственный университет имени А. А. Кулешова», ул. Космонавтов, 1,
212022 Могилев, Республика Беларусь, +375 (29) 178 58 04, vnuchenkova@list.ru**ВИДЫ РЕЖИМОВ ПРЕБЫВАНИЯ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН
И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

В статье на основе анализа общетеоретической доктрины и норм национального законодательства, регламентирующего пребывание иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь, проводится исследование видов режимов пребывания иностранных лиц в Республике Беларусь. Выявляются видовые особенности режимов пребывания, предлагается в качестве отдельного вида выделить режим пребывания иностранных лиц, следующих транзитом через территорию Республики Беларусь.

Ключевые слова: иностранный гражданин; лицо без гражданства; режим пребывания; режим временного пребывания; режим временного проживания; режим постоянного проживания.

Библиогр.: 9 назв.

A. Yu. VnuchenkovaEducational institution "Mogilev State A. Kuleshov University", 1 Kosmonavtov Str.,
212022 Mogilev, the Republic of Belarus, +375 (29) 178 58 04, vnuchenkova@list.ru**THE TYPES OF THE REGIMES OF STAY FOR FOREIGN CITIZENS
AND STATELESS PERSONS IN THE REPUBLIC OF BELARUS**

In the article, based on the analysis of general theoretical doctrine and norms of national legislation regulating the stay of foreign citizens and stateless persons in the Republic of Belarus, the study of the types of the regimes of stay for foreign persons in the Republic of Belarus is conducted. Specific features of the regimes of stay are identified, and it is proposed to single out as a separate type the regime of stay for foreign persons transiting through the territory of the Republic of Belarus.

Key words: foreign citizen; stateless person; regime of stay; regime of temporary stay; regime of temporary residence; regime of permanent residence.

Ref.: 9 titles.

Введение. Республика Беларусь активно участвует в международных миграционных процессах, которые обуславливают необходимость выработки соответствующего правового регулирования общественных отношений, связанных с нахождением на ее территории иностранных граждан и лиц без гражданства. Посредством установления режимов пребывания иностранных лиц в Республике Беларусь в правовой форме закрепляются основы правового положения указанных лиц с учетом различий в основаниях, порядке и сроках их нахождения на территории республики в зависимости от вида режима пребывания. Поскольку правовые акты, регламентирующие режимы пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь, являются составной частью национального миграционного законодательства, которое в последние годы является одним из наиболее динамично развивающихся направлений государственной политики Республики Беларусь, ввиду особой актуальности вопросов, связанных с нахождением на территории республики вынужденных мигрантов, ориентированностью на привлечение высококвалифицированных иностранных специалистов, борьбой с нелегальной миграцией, стимулированием репатриации и др., считаем, что стала актуальной необходимость выработки новых подходов к правовому регулированию отношений, связанных с пребыванием иностранных лиц в Республике Беларусь. Особенно актуальным, по нашему мнению, является исследование видов режимов пребывания.

Материалы и методы исследования. Учитывая межотраслевой характер исследуемого вопроса стоит указать, что теоретико-правовую основу исследования видов режимов пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь составили труды отечественных и зарубежных

ученых различных отраслей права, среди которых особо стоит отметить работы А. Н. Крамника, Н. В. Трофимчук, М. И. Туникова и др. Автор статьи при ее написании использовал обще- и частнонаучные методы исследования, в том числе формально-юридический и интерпретационный, позволяющие через рассмотрение научных подходов к определению понятий «правовой режим» и «режим пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» научно обосновать выделение еще одного вида режима пребывания иностранных лиц в Республике Беларусь, сформулировать авторское определение дефиниции «режим пребывания в Республике Беларусь иностранных лиц, следующих транзитом через территорию Республики Беларусь».

Результаты исследования и их обсуждение. В отечественном административном праве под правовым режимом пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь понимается основанный на нормах международного и внутригосударственного законодательства порядок въезда иностранных граждан и лиц без гражданства в Республику Беларусь, выезда за границу, проживания и передвижения, оформления гражданства, установленный государством в целях обеспечения реализации их прав и возложенных на них обязанностей, а также охраны общественного порядка, государственной безопасности, экономических и иных интересов государства [1, с. 390]. Российские исследователи Н. В. Трофимчук и М. И. Туников предлагают под указанным режимом понимать установленный законодательством комплекс обязательных правил поведения, определяющих порядок въезда, пребывания (временного и постоянного) иностранных граждан и лиц без гражданства, миграционного учета, передвижения, выбора места жительства, выезда иностранных граждан и лиц без гражданства, транзитного проезда через территорию страны [2, с. 101; 3, с. 41].

В соответствии со ст. 38 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 года № 105-3 «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» (далее — Закон № 105-3) в стране установлено три режима пребывания иностранных лиц на ее территории: временного пребывания, временного и постоянного проживания [4].

Особенностями *режима временного пребывания* иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь является то, что указанные лица вправе пребывать на ее территории не более 90 суток в календарном году на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, при условии отсутствия у них полученного в установленном порядке разрешения на временное или постоянное проживание в Республике Беларусь (ст. 1, 39) [4]. В то же время в ст. 39 Закона № 105-3 указано, что иной порядок временного пребывания иностранных лиц может быть установлен другими законодательными актами и международными договорами Республики Беларусь [4].

Иностранные граждане и лица без гражданства, прибывшие в Республику Беларусь, обязаны в течение 10 суток со дня въезда зарегистрироваться в Министерстве иностранных дел Республики Беларусь или в подразделении по гражданству и миграции по месту фактического временного пребывания, если иное не определено законодательством и международными договорами Республики Беларусь (ч. 1 ст. 41 Закона № 105-3; ч. 1 п. 10 Правил пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь) [4; 5]. Иной порядок в соответствии с заключенными Республикой Беларусь международными договорами установлен, например, для граждан Литвы, которые освобождены от регистрации на срок пребывания на территории Беларуси до 30 суток с даты въезда (п. 2 ст. 7 Временного соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Литовской Республики о взаимных поездках граждан от 26 ноября 2002 года). Часть 1 ст. 45 Закона № 105-3 содержит перечень категорий иностранных лиц, которые вовсе освобождены от регистрации [4]. Следует отметить, что до июля 2020 года регистрацию временно пребывающих в Беларуси иностранных лиц также осуществляли гостиницы, санаторно-курортные, оздоровительные организации и субъекты агроэкотуризма. С июля 2020 года в обязанности указанных субъектов входит только предоставление в течение трех часов с момента предоставления жилых помещений для проживания временно пребывающим иностранным лицам информации о таких лицах, в том числе их персональные данные, без их письменного согласия (абз. 20 ст. 6 Закона Республики Беларусь от 7 мая 2021 года № 99-3 «О защите персональных данных») в органы внутренних дел по месту своего нахождения (ст. 43¹) [4]. Учитывая норму ст. 43¹ и норму абз. 7 ч. 1 ст. 45 Закона № 105-3, в соответствии с которой иностранные лица, временно пребывающие в Республике Беларусь, оформившие проживание в гостиницах, санаторно-курортных и оздоровительных организациях, не подлежат регистрации, считаем целесообразным исключить из графы 2 подп. 12.14.1 и графы 2 подп. 12.15.1 Указа Президента Республики Беларусь от 26 апреля 2010 г. № 200 «Об административных процедурах, осуществляемых государственными органами и иными ор-

ганизациями по заявлениям граждан» слова «гостиница, санаторно-курортная и оздоровительная организация, субъект агроэкотуризма».

Характерная особенность режима временного проживания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь заключается в установлении законодательством для указанных лиц обязанности получить в установленном порядке разрешение на временное проживание в Республике Беларусь (ст. 1) [4], которое в зависимости от основания обращения за его получением может быть выдано на срок от шести месяцев до двух лет (ч. 1 ст. 48) [4]. Также в качестве особенностей указанного режима можно назвать возможность иностранных лиц находиться в Беларуси более длительный срок по сравнению с режимом временного пребывания, обязанность проживать только по тому месту временного проживания, по которому им выдано разрешение на временное проживание, а также то, что в некоторых вопросах их правовой статус приравнен к правовому статусу постоянно проживающих в Республике Беларусь иностранных лиц, и др.

Режим постоянного проживания предусматривает получение иностранными гражданами и лицами без гражданства в порядке, установленном законодательными актами Республики Беларусь и постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, разрешения на постоянное проживание и биометрического вида на жительство (ст. 60) [4]. Отличительными особенностями режима постоянного проживания указанных лиц в Республике Беларусь является то, что они могут находиться в Беларуси более длительный срок по сравнению с режимами временного пребывания и временного проживания; данный режим пребывания практически уравнивает иностранных лиц в правовом статусе с гражданами Республики Беларусь.

В качестве отдельного вида режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь, по нашему мнению, следует выделить режим пребывания иностранных лиц, следующих транзитом через территорию Республики Беларусь, поскольку въезд, пребывание указанных лиц на территории Республики Беларусь и их выезд за ее пределы обусловлен не только особым правовым регулированием — Правилами транзитного проезда (транзита) иностранных граждан и лиц без гражданства через территорию Республики Беларусь, утвержденными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 января 2006 года № 63 «Об утверждении Правил транзитного проезда (транзита) иностранных граждан и лиц без гражданства через территорию Республики Беларусь» [6] (далее — Правила транзитного проезда), но и законодательным установлением специальных режимных требований, позволяющих выделить данный режим из состава режима временного пребывания иностранных лиц в Республике Беларусь, к которому предлагаемый режим ближе всего по содержанию. Так, специальные режимные требования заключаются в том, что:

1) иностранным лицам, осуществляющим транзитный проезд (транзит) через пограничную зону и (или) пограничную полосу, въезд (вход), временное пребывание и передвижение через пограничную зону разрешаются на основании только документов для выезда за границу по кратчайшему маршруту следования (п. 4) [5], в то время как временно пребывающие иностранные лица, находящиеся в пограничной зоне Республики Беларусь, обязаны иметь при себе, помимо документов для выезда за границу, пропуск, выданный органами пограничной службы Республики Беларусь (п. 3) [5];

2) основанием въезда на территорию Беларуси иностранных лиц, следующих транзитом через ее территорию, является именно транзитная виза (п. 3) [6], если иное не определено международными договорами Республики Беларусь или п. 4 Правил транзитного проезда [6]. Временно пребывающие иностранные лица въезжают на территорию республики по кратко- и долгосрочным визам (п. 11) [7];

3) срок пребывания на территории Беларуси иностранных лиц, следующих транзитом через ее территорию, не может превышать двух суток со дня въезда в республику (ст. 37 Закона № 105-3; п. 10 Правил транзитного проезда) [4; 6], в то время как срок временного пребывания иностранных лиц в Республике Беларусь по общему правилу не может превышать 90 суток в календарном году (ст. 39) [4];

4) в отличие от оснований продления срока временного пребывания иностранных лиц в Республике Беларусь, содержащихся в ст. 40 Закона № 105-3, продление срока осуществления транзитного проезда (транзита) через территорию республики возможно только в случае вынужденной остановки по основаниям, указанным в ст. 37 Закона № 105-3, которые продублированы в п. 11 Правил транзитного проезда. Следует отметить, что вопрос о целесообразности дублирования исходного нормативного текста достаточно дискуссионный и обсуждается учеными преимущественно в рамках исследования юридической техники. В частности, российский исследователь Е. А. Юртаева отмечает, что «одна изданный правовая норма обеспечивает регулирующим воздействием весь массив законодательства и не требует повторного издания на иных правотворческих уровнях или в других актах... В слу-

чае повторения одних и тех же правовых норм создается ситуация конкуренции норм в правоприменении. Практически возникает возможность применения нормы, “извлеченной” из любого закона, и, соответственно, возможность эмпирическим путем определять “приоритет” одного закона перед другим» [8, с. 32]. По нашему мнению, буквальное дублирование текстуального фрагмента нормативного правового акта также видится нецелесообразным, поскольку повторяемый нормативный текст не имеет самостоятельного значения и сам факт его дублирования из правового акта, вступившего в юридическую силу раньше, не влияет на характер воздействия дублируемой нормы на те либо иные общественные отношения, так как эта норма в любом случае действует. Следует также отметить, что Концепцией совершенствования законодательства Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 10 апреля 2002 года № 205, наличие дублирующих актов названо в качестве отрицательной тенденции развития законодательства, которая подлежит устранению при совершенствовании законодательства (п. 9) [9]. Учитывая закрепленные на правовом уровне требования нормативной техники, а также то, что Правила транзитного проезда разработаны на основании ч. 1 ст. 37 Закона № 105-3, считаем целесообразным внести ряд изменений в Правила транзитного проезда: изложить п. 10 в следующей редакции: «10. Транзит иностранцев через территорию Республики Беларусь осуществляется в срок, не превышающий двух суток со дня въезда в Республику Беларусь, за исключением случаев вынужденной остановки, совершенных по основаниям, предусмотренным частью второй статьи 37 Закона»; исключить п. 11; заменить в п. 12 слова «пункта 11 настоящих Правил» словами «части второй статьи 37 Закона»;

5) временно пребывающее в Беларуси иностранное лицо при въезде на ее территорию на срок менее одного месяца должно располагать средствами в сумме, эквивалентной не менее чем двум базовым величинам, установленным в Республике Беларусь на день въезда в Республику Беларусь, на каждый день пребывания (п. 8) [5]. Согласно п. 6 Правил транзитного проезда, иностранный гражданин или лицо без гражданства при въезде в Республику Беларусь «должен располагать средствами для покрытия расходов по его транзиту через территорию Республики Беларусь в объеме, эквивалентном не менее 5 базовым величинам, установленным в Республике Беларусь на день въезда в Республику Беларусь, на каждый день транзитного проезда (транзита)» [6].

Таким образом, выявление на основе анализа правового регулирования сущностно-содержательных характеристик режима пребывания в Республике Беларусь иностранных лиц, следующих транзитом через территорию Республики Беларусь, позволяет определить данный режим как установленный нормами права особый порядок регулирования въезда иностранных граждан и лиц без гражданства в Республику Беларусь в целях осуществления транзитного проезда (транзита) через ее территорию, порядок регулирования следования указанных лиц по установленному маршруту в течение определенного срока, а также их выезда за пределы Республики Беларусь в другое государство, создающий конкретную степень благоприятности для реализации иностранными лицами прав и интересов, налагающий на иностранных лиц определенные обязанности и выражающийся в специфике способов и гарантий реализации данного режима, установлении мер юридической ответственности за нарушение его режимных требований.

Заключение. Законодательством Республики Беларусь закреплено три режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь, которые отличаются основаниями возникновения, периодом времени, в течение которого иностранные лица вправе находиться на территории Беларуси, основаниями их прекращения, и наделяют иностранных граждан и лиц без гражданства характерным правовым статусом. В качестве отдельного вида режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь следует выделить режим пребывания в Республике Беларусь иностранных лиц, следующих транзитом через территорию Республики Беларусь.

Список цитированных источников

1. Административно-правовые основы государственного управления : учеб. пособие / под общ. ред. А. Н. Крамника. — Минск : Тесей, 2004. — 704 с.
2. Трофимчук, Н. В. Административно-правовое обеспечение режима пребывания иностранных граждан в Российской Федерации (по материалам ДВФО) : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 / Н.В. Трофимчук. — Хабаровск, 2009. — 208 л.
3. Прокурорский надзор за исполнением законов о порядке въезда и пребывания на территории Российской Федерации иностранных граждан : монография / М. И. Туников. — М. : Юрлитинформ, 2015. — 182 с.

4. О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2010 г., № 105-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 16.12.2019 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2022.

5. Правила пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 20 янв. 2006 г., № 73 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 29.06.2020 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2022.

6. Об утверждении Правил транзитного проезда (транзита) иностранных граждан и лиц без гражданства через территорию Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 19 янв. 2006 г. № 63 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 29.06.2020 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2022.

7. Визовые правила Республики Беларусь [Электронный ресурс] : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 15 июля 2010 г., № 1065 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 01.09.2021 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2022.

8. Юртаева, Е. А. Нормативность законодательства: современные модуляции в российском правотворчестве / Е. А. Юртаева // Журн. рос. права. — 2012. — № 11. — С. 28—39.

9. Концепция совершенствования законодательства Республики Беларусь [Электронный ресурс]: утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 10 апр. 2002 г., № 205 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2022.

Поступила в редакцию 06.09.2022.