

Список цитируемых источников

1. Трудовое право : учеб. пособие / А. А. Греченков [и др.] ; под общ. ред. Г. А. Василевича, К. Л. Томашевского. — Минск : Адукацыя і выхаванне, 2022. — 632 с.

2. Трудовой Кодекс Республики Беларусь : 26 июля 1999 г., № 296-3 : принят Палатой представителей 8 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. : в ред. от 1 янв. 2025 г. // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 08.03.2025).

3. Гражданский Процессуальный кодекс Республики Беларусь : 11 января 1999 г. № 238-3 : принят Палатой представителей 10 декабря 1998 г. : одобр. Советом Респ. 18 декабря 1998 г. : в ред. от 12 янв. 2025 г. // ЭТАЛОН : информ.-поисковая система (дата обращения: 08.03.2025).

4. О труде Китайской Народной Республики : Закон КНР от 1 янв. 1995 г., № 28 : принят на 8-й сессии Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей 8-го созыва 5 июля 1994 г. // Бизнес в Китае : информ.-правовая система (дата обращения: 08.03.2025).

5. Гражданский Процессуальный кодекс Китайской Народной Республики : 9 апреля 1991 г. : принят на 4-й сессии Всекитайского собрания народных представителей 7-го созыва // Бизнес в Китае : информ.-правовая система (дата обращения: 08.03.2025).

6. Конституция Китайской Народной Республики : с изм. и доп., принятыми на 5-й сессии Всекитайского собрания народных представителей 5-го созыва 4 дек. 1982 г., 12 апреля 1988 г., 29 марта 1993 г., 15 марта 1999 г., 14 марта 2004 г., 11 марта 2018 г. // Бизнес в Китае : информ.-правовая система (дата обращения: 08.03.2025).

УДК 340.5

З. О. Потапешкин, А. Н. Щерба

*Учреждение образования «Барановичский государственный университет»,
Барановичи, Республика Беларусь, zaharliner@gmail.com*

СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ПРАВОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ

Работа посвящена сравнительному анализу правового положения органов прокуратуры в Республике Беларусь и Китайской Народной Республике. Исследуются факторная необходимость прокуратуры в системе государственной власти

© Потапешкин З. О., Щерба А. Н., 2025

и механизме государства, а также законодательные подходы обоих государств к роли, месту и природе органов прокуратуры. Анализируются задачи и порядок приёма на службу в органы прокуратуры как в Республике Беларусь, так и в Китайской Народной Республике с целью совершенствования законодательства.

Ключевые слова: прокуратура; задачи; закон.

Z. O. Potapeshkin, A. N. Shcherba

*Institution of Education "Baranavichy State University", Baranavichy,
the Republic of Belarus, zaharliner@gmail.com*

COMPARATIVE LEGAL ANALYSIS OF THE LEGAL STATUS OF THE PROSECUTOR'S OFFICES OF THE REPUBLIC OF BELARUS AND THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA

The work is devoted to a comparative analysis of the legal status of the prosecutor's office in the Republic of Belarus and the People's Republic of China. The factorial necessity of the prosecutor's office in the system of state power and the mechanism of the state, as well as the legislative approaches of both states to the role, place and nature of the prosecutor's office are examined. The tasks and procedure for recruitment to the prosecutor's office in both the Republic of Belarus and the People's Republic of China are analyzed with the aim of improving the legislation.

Key words: prosecutor's office; tasks; law.

Введение. На сегодняшний день ни одно правовое государство либо государство, которое стремится к такому состоянию, не может обойтись без органов прокуратуры. Данная особенность обусловлена несколькими факторами:

1. Политико-правовым режимом государства.
2. Обеспечением политической и правовой стабильности в отношениях общества и государства.
3. Уровнем правового сознания в обществе на конкретном историческом этапе.
4. Необходимостью заполнения содержательной составляющей принципов «справедливости и законности».
5. Необходимостью координировать правоохранительную деятельность государственных органов, осуществляющих борьбу с преступностью и коррупцией, а также деятельность по борьбе с преступностью иных организаций, участвующих в борьбе с преступностью, деятельность по профилактике правонарушений [1].

6. Согласно п. 63 Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, органы прокуратуры входят в систему органов, которые обеспечивают национальную безопасность Республики Беларусь [2].

7. Является незаменимым механизмом в системе сдержек и противовесов [3, с. 4—5].

8. Необходимостью обеспечения законности и правопорядка на основе принципа справедливости; защиты государства, общества и граждан от противоправных посягательств; оперативного выявления правонарушений и привлечения виновных лиц к ответственности, восстановления нарушенных прав и законных интересов; профилактики и предупреждения правонарушений, участия в правовом просвещении [4].

Таким образом, можно заключить, что органы прокуратуры оказывают существенное влияние на обеспечение стабильности в общественно-политической жизни любого государства (в отношениях публичного и частного интереса). При этом важно понимать, что вышеприведённые факторы, выделяемые авторами настоящей работы, присущи органам прокуратуры любого государства, т. к. это предопределяется юридической природой данного органа.

Основная часть. Исследуя правовое положение органов прокуратуры Республики Беларусь и Китайской Народной Республики (далее — КНР), следует, прежде всего, провести анализ правового положения прокуратуры Республики Беларусь; рассмотреть правовое положение прокуратуры КНР; выявить отличия в правовом положении рассматриваемых органов.

В соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь от 8 мая 2007 г. № 220-З «О прокуратуре Республики Беларусь» (далее — Закон о прокуратуре) прокуратура представляет собой единую и централизованную систему органов, осуществляющих от имени государства надзор за точным и единообразным исполнением нормативных правовых актов на территории Республики Беларусь, а также выполняющих иные функции, установленные законодательными актами [1].

Согласно ст. 126 Конституции Республики Беларусь единую и централизованную систему органов прокуратуры возглавляет

Генеральный прокурор, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом с предварительного согласия Совета Республики. Нижестоящие прокуроры назначаются Генеральным прокурором [5].

Исходя из определения, сформулированного в ст. 1 Закона о прокуратуре можно заключить, что прокуратура Республики Беларусь является органом, осуществляющим именно надзор, а не контроль.

Руководствуясь положениями ст. 125 Конституции Республики Беларусь можно выделить общую задачу для органов прокуратуры. Так, надзор за точным и единообразным исполнением законов, указов и иных нормативных правовых актов министерствами и другими подчиненными Совету Министров органами, местными представительными и исполнительными органами, общественными объединениями, другими организациями, должностными лицами и гражданами возлагается на Генерального прокурора Республики Беларусь и подчиненных ему прокуроров.

Необходимо указать, что для обеспечения общей задачи, сформулированной Конституцией, органы прокуратуры Республики Беларусь задействованы в различных сферах права.

Кроме того, согласно п. 1 ст. 4 Закона о прокуратуре, в числе иных задач прокуратуры осуществление надзора за: исполнением законодательства при осуществлении оперативно-розыскной деятельности; исполнением закона в ходе досудебного производства, при производстве предварительного следствия и дознания; соответствием закону судебных постановлений; соблюдением законодательства при исполнении наказания и иных мер уголовной ответственности, мер принудительного характера, а также при принудительном исполнении исполнительных документов [1].

В то же время, п. 4 ст. 4 указанного Закона закреплено, что прокуроры принимают участие в рассмотрении судами гражданских и экономических дел, поддерживают государственное обвинение по уголовным делам, участвуют в административном процессе в соответствии с Гражданским процессуальным кодексом Республики Беларусь, Хозяйственным процессуальным кодексом Республики Беларусь, Уголовно-процессуальным кодексом Рес-

публики Беларусь и Процессуально-исполнительным кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях [1].

Изложенное свидетельствует о том, что предмет прокурорского надзора обширен, что предопределяется юридической природой органов прокуратуры, а также ролью, отводимой им в обществе.

При этом важно упомянуть, что реализация всех задач, возложенных на органы прокуратуры Республики Беларусь, служит для выполнения нескольких целей, в числе которых приверженность принципу «законности» и обеспечение её правового режима в отношениях общества и государства, а также совершенствование уже существующей белорусской модели правового государства.

Согласно п. 1 ст. 48 Закона о прокуратуре на должность прокурорского работника может быть назначен гражданин Республики Беларусь, имеющий высшее юридическое образование и обладающий необходимыми профессиональными и моральными качествами, а также отвечающий иным требованиям, предусмотренным законодательством о государственной гражданской службе. На должность прокурорского работника в исключительных случаях может быть назначен гражданин, имеющий иное высшее образование [1]. Помимо получения высшего юридического образования, кандидат, впервые поступающий на службу в органы прокуратуры, обязан сдать квалификационный экзамен.

Обратим внимание на п. 9 Положения «О прохождении службы в органах прокуратуры Республики Беларусь», утверждённого Указом Президента Республики Беларусь от 27 марта 2008 г. № 181, где указано, что: «Сдача квалификационного экзамена не является безусловным основанием для назначения лица на должность прокурорского работника» [6].

Отметим также, что п. 3 ст. 49 Закона о прокуратуре регламентировано, что лица, впервые поступающие на службу в органы прокуратуры в качестве прокурорского работника, могут быть приняты на службу в органы прокуратуры без сдачи квалификационного экзамена и прохождения стажировки [1].

В случае принятия кандидата на службу в органы прокуратуры Республики Беларусь, он принимает присягу и ему присваивается звание.

Руководствуясь Гл. 10 Закона о прокуратуре можно выделить правовые средства, посредством которых прокуратура Республики Беларусь оказывает воздействие на общественные отношения. Так, в качестве правовых средств выступают: представление, протест, постановление, предписание, официальное предупреждение.

Согласно ст. 132 Конституции КНР, Верховная народная прокуратура является высшим органом прокурорского надзора [7].

Таким образом, на территории Китая прокуратура рассматривается как орган надзора, а не контроля, то есть КНР придерживается естественно-правовой природы прокуратуры. Отметим, что аналогичной позиции придерживается и белорусское законодательство.

Согласно ст. 8 Закона Китайской Народной Республики от 28 февраля 1995 г. «О народных прокурорах» (далее — Закон о прокуратуре КНР) государственные прокуроры должны выполнять следующие обязательства: строго соблюдать Конституцию и закон; принимать факты как основу и закон как критерий, беспристрастно проводить законы в жизнь и не искажать закон для получения личной выгоды при исполнении своих функций и обязанностей; стоять на страже государственных и общественных интересов, защищать законные права и интересы граждан, юридических лиц и организаций; быть честными и непорочными, преданными своему долгу и соблюдать дисциплину; хранить государственную и служебную тайну; принимать контроль со стороны закона и народа [8].

Проанализировав указанную норму, необходимо указать на то, что её содержание полностью доказывает факты, приведённые авторами настоящей работы, и обосновывает их позицию по поводу значимости прокуратуры как органа государственной власти.

В соответствии со ст. 10 Закона о прокуратуре КНР на должность государственного прокурора может претендовать гражданин КНР; достигший 23-летнего возраста; одобряющий Конституцию КНР; обладающий соответствующими политическими и профессиональными качествами и зарекомендовавший себя хорошим поведением; обладающий хорошим здоровьем; имеющий, по меньшей мере, двухлетний стаж работы в случае, если человек окончил колледж или университет по юридической специальности, либо закончил колледж или университет не по юридическому

профилю, но при этом обладает профессиональным знанием закона, или имеющий, по меньшей мере, годичный стаж работы, если есть степень бакалавра права (на лиц, имеющих степень магистра права или доктора права, требования обладания стажем работы не распространяются) [8].

Помимо указанных требований, лица, впервые назначаемые на должность прокурора или помощника прокурора, должны отбираться после сдачи государственного экзамена и строгой оценки, из числа лиц, наиболее подходящих для занятия такого поста и в соответствии со стандартом, требующим наличия, как способностей, так и политической репутации (ст. 13 Закон о прокуратуре КНР) [8].

Вывод. По итогам проведённого анализа можно сформулировать следующие выводы:

- во-первых, нормы, включённые как в белорусское, так и китайское законодательство обосновывают факты, приведённые авторами настоящей работы, и подтверждают их позицию по поводу значимости прокуратуры как органа государственной власти;
- во-вторых, китайский и белорусский законодатель солидарны в подходе и отношении к прокуратуре как к надзорному органу, а не контрольному;
- в-третьих, абсолютная схожесть функциональных особенностей прокуратур обоих государств предопределена одинаковыми правовыми позициями государств по поводу места, роли и природы прокуратуры как органа государственной власти в системе и механизме государства.

Кроме того, в качестве предложений по совершенствованию законодательства о прокуратуре как в Республике Беларусь, так и в КНР предлагаем:

- дополнить п. 14 Указа Президента Республики Беларусь от 27 марта 2008 г. № 181 «О прохождении службы в органах прокуратуры Республики Беларусь» формулировкой следующего содержания: «По решению Генерального прокурора на службу в органы прокуратуры без прохождения стажировки и без сдачи квалификационного экзамена могут быть приняты для замещения соответствующих должностей прокурорских работников лица, имеющие учёные степени кандидата либо доктора юридических наук»;

– изменить ч. 7 ст. 10 Закона о прокуратуре КНР и изложить её в следующей редакции: «Иметь, по меньшей мере, двухлетний стаж работы в случае, если человек окончил колледж по юридической специальности, либо закончил колледж или университет не по юридическому профилю, но при этом обладает профессиональным знанием закона»;

– внести изменения в ч. 8 ст. 10 Закона о прокуратуре КНР и закрепить её в следующей редакции: «иметь, по меньшей мере, полугодовой стаж работы, если есть степень магистра права; годичный стаж работы, если есть высшее юридическое образование; на лица, имеющие степень кандидата права или доктора права, требования обладания стажем работы не распространяются».

Список цитируемых источников

1. О прокуратуре Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь от 8 мая 2007 г. № 220-3 : в ред. от 12 янв. 2025 г. № 22-3 // Бизнес-инфо : информ.-правовая система (дата обращения: 05.03.2025).

2. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь : решение Всебелорус. нар. собр. от 25 апр. 2024 г. № 5. — Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2024. — 62 с. — (Правовая библиотека НЦПИ).

3. Мальцев, Л. Актуализация задач прокуратуры в новых условиях / Л. Мальцев // Законность и правопорядок. — 2013. — № 1 (25). — С. 4—7.

4. Концепция правовой политики Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь от 28 июня 2023 г. № 196 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 1 июля 2024 г. — Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2024. — 32 с. — (Правовая библиотека НЦПИ).

5. Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. — Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2024. — 109 с.

6. О прохождении службы в органах прокуратуры Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь от 27 марта 2008 г. № 181 // Бизнес-инфо : информ.-правовая система (дата обращения: 05.03.2025).

7. Конституция Китайской Народной Республики : с изм. и доп., принятыми на 5-й сессии Всекитайского собрания народных представителей 5-го созыва 4 дек. 1982 г., 12 апреля 1988 г., 29 марта 1993 г., 15 марта 1999 г., 14 марта 2004 г., 11 марта 2018 г. — Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2025 (дата обращения: 05.03.2025).

8. О народных прокурорах Китайской Народной Республики : Закон Китайской Народной Республики от 28 февр. 1995 г. : с изм. и доп. от 1 окт. 2019 г. // Бизнес в Китае : информ.-правовая система (дата обращения: 05.03.2025).