

УДК 325(4Бел)

Л. А. Васильева, Ю. В. Черняк

Учреждение образования «Барановичский государственный университет», Барановичи

ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СФЕРЕ ВНЕШНЕЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Обозначена проблема возможных социальных угроз и конфликтов в сфере международной трудовой миграции в Республике Беларусь. На основе сравнительного анализа правовых основ регулирования данной проблемы в республике, мониторинга проведённых исследований, а также собственных выводов по итогам анализа эмпирических и статистических данных авторы формулируют предложения по устранению пробелов в законодательной базе, уточнению компетенции отдельных государственных органов. В работе также сделан акцент на первоочередных мероприятиях по изучению обстановки в сфере внешних трудовых отношений в целях получения объективной информации о масштабах, динамике, направленности внешней трудовой миграции в Республике Беларусь.

Ключевые слова: миграция, социальная безопасность, миграционная политика, трудовые ресурсы.

Введение. Обеспечение безопасности личности, государства, общества — комплексная социально-политическая концепция. Её стратегии отражают исторический этап развития государства, позиционирование его в мировом сообществе, внутригосударственные цели и ориентиры. Основной концептуальной идеей в теории и практике прогрессивного общественного развития является исключение внешних и внутренних угроз, в том числе невоенного характера.

В первую очередь угрозы возникают в тех случаях, когда общественные процессы трансформируются под воздействием масштабных социально-политических событий, различного рода конфликтов, и динамика изменений опережает формирование новой модели регулирования этих процессов.

Среди глобальных социальных сфер миграция занимает, очевидно, самое значительное место с учётом масштабов, непрерывности процессов, динамики миграционной подвижности. Последняя выступает в качестве своеобразного «индикатора» соответствия социальной безопасности (правовых гарантий) общественному и индивидуальному ожиданию.

Дисбаланс (несоответствие) образует триединый блок проблем: 1) мгновенная

«чувствительность» к негативным изменениям в государственном и общественном устройстве порождает спонтанную хаотичность передвижения населения, непредсказуемость направленности и, как следствие, абсолютную неуправляемость миграционных потоков; 2) рост неконтролируемой миграции влечёт ряд негативных последствий и угроз для общества и государства. Повышается уровень криминализации населения не только вследствие наличия среди прибывших мигрантов преступников, скрывающихся от властей своих стран, но и в результате быстрого развития таких явлений, как коррупция, организованная преступность, связанная с перевозкой людей, транспортировка наркотиков по каналам незаконной миграции, имущественные преступления против лишённых всякой защиты мигрантов и др.; 3) миграция населения свойственен трансграничный и транснациональный характер. Межгосударственное воздействие на подобные процессы должно основываться на принципах согласованности действий компетентных органов разных стран, взаимоуважения и взаимопомощи в вопросах сотрудничества.

Из этого следует, что своевременность и оперативность компетентного реагирования

на возникающие миграционные ситуации является важным фактором, направленным на обеспечение защиты законных прав мигрантов и граждан государства, управляемого состоянием социальной инфраструктуры, общественного порядка и широкого спектра составляющих национальной безопасности.

Совершенно очевидно, что миграционная подвижность населения несёт в себе историческую логику. Учёные, исследователи, практики отмечают, что нынешний приток афро-азиатского населения в западные страны объясняется обратной рефлексией населения стран, ранее являвшихся обширными колониями. В свою очередь так называемые страны назначения в настоящее время предпринимают попытки ужесточить миграционный режим на своих территориях. В перспективе возможен обратный отток мигрантов из стран Западной Европы в восточном направлении, т. е. Республика Беларусь может оказаться на пересечении встречных потоков транзитной миграции [1, с. 195—198].

Это мнение является ещё одним подтверждением необходимости комплексных мер защиты общественных и индивидуальных интересов в сфере международных миграционных процессов. В данной статье мы рассмотрим отдельные проблемы в сфере миграции с тем, чтобы подчеркнуть необходимость принятия мер в целях предупреждения и исключения существующих и формирующихся угроз.

Основная часть. Республика Беларусь начала формировать собственную миграционную политику с 1992 года, когда были заложены правовые и институциональные основы управления миграционными процессами, которые в дальнейшем развивались с учётом специфики и особенностей миграционных потоков, политической ситуации в регионе и становления рыночных отношений в республике.

В эти годы белорусские учёные обратились к исследованию формирующихся миграционных процессов [2]. Обращает на себя

внимание тот факт, что историки в разные периоды чаще изучали проблемы вынужденной миграции, самой уязвимой категории миграционной подвижности: крестьянские переселения, отходничество, эмиграцию и проблему беженцев. В российско-белорусской монографии о белорусах в Сибири даётся достаточно полный историографический анализ исследований указанных составляющих [3, с. 17—22]. Крестьянские переселения и отходничество рассматриваются в исследованиях В. П. Панютюча [4], Б. В. Тихонова [5]. Эмиграции посвящены работы Г. Г. Сергеевой [6, с. 119], А. В. Тихомирова [7, с. 376—385; 8, с. 119—123]. Свой вклад в изучение проблемы беженцев Первой мировой войны внесли А. М. Бобков [9], М. В. Кобрин [10] и другие отечественные исследователи. Проблемам белорусских беженцев посвятили кандидатские диссертации С. Ф. Лапанович [11] и В. С. Утгоф [12], вопросы беженцев в современной Беларуси рассматривал А. В. Селиванов [13].

В первые годы становления государственности международная миграционная подвижность была самой высокой (таблица 1) [14].

На фоне относительной стабильности общей миграционной подвижности в республике активизировались процессы внешней трудовой миграции (таблица 2).

В то же время от общей динамики миграции отставало формирование новых государственно-административных стандартов и правовой базы регулирования современных рыночных отношений. Такое положение дел создавало благоприятную среду для развития социальных угроз, которые связаны с нелегальной миграцией. К примеру, в 2012 году на территории Беларуси задержано 12 групп нелегальных мигрантов общей численностью 74 человека, за организацию незаконной миграции возбуждено 7 уголовных дел. Гражданами зарубежных стран совершено 11 преступлений. За нарушение сроков запрета въезда в Республику Беларусь по ст. 371-2 Уголовного кодекса Республики Беларусь возбуждено 198 уголовных дел. Отметим, что основной

Т а б л и ц а 1 — Динамика международной миграции в Республике Беларусь (2002—2013 годы)

В тысячах человек				
Год	Эмиграция в СНГ	Вся эмиграция	Иммиграция в СНГ	Вся иммиграция
2002	-8 451	-133 78	16 797	18 939
2003	-8 177	-12 986	15 928	18 146
2004	-8 217	-12 510	12 530	114 642
2005	-7 520	11 082	11 426	13 031
2006	-6 165	-8 498	12 390	14 124
2007	-7 142	-9 479	11 938	14 155
2008	-6 856	-9 268	14 239	17 413
2009	-5 313	-7 643	15 582	19 892
2010	-5 040	-6 866	14 303	17 169
2011	-5 799	-7 610	14 690	17 510
2012	-6 509	-8 712	13 455	18 040
2013	-5 400	-7 800	14 700	19 400

Т а б л и ц а 2 — Динамика въезда трудящихся-мигрантов в Республику Беларусь и выезда в другие страны для работы на основе подписанных договоров (контрактов) (2002—2012 годы)

В тысячах человек					
Год	Въезд	Выезд	Год	Въезд	Выезд
2002	1 046	4 011	2008	2 463	6 204
2003	1 252	6 349	2009	4 835	4 178
2004	530	5 041	2010	6 816	5 066
2005	651	4 111	2011	8 434	5 522
2006	922	4 502	2012	8 781	6 534
2007	1 496	7 335	—	—	—

приток иммигрантов наблюдается из стран СНГ, в том числе России, Украины, на долю которых приходится более 80,0% от общего числа прибывающих в Беларусь [15].

Исследования белорусских учёных (И. Колесникова, А. Лученок) показывают, что отток незарегистрированных трудовых мигрантов из Беларуси в настоящее время более чем в 30 раз превышает зарегистрированную трудовую миграцию [16]. По мнению авторов, из страны выезжают высококвалифицированные кадры, которые не могут найти в Беларуси работу с достойной оплатой. (Настораживает и тот факт, что люди пропадают без вести. К примеру, совсем недавно только в одной Брестской области пропавшими числились 240 человек, из них каждый второй уезжал на заработки [17].)

Есть ещё одна причина оттока кадров: для заинтересованного в заработке и профессиональном росте работника отсутствует стимулирующая трудовая среда. Профессор Г. Н. Соколова в своей статье отмечает: «Для сферы занятости типичен высокий уровень вовлечённости трудовых ресурсов с низким эффектом их использования и потерями рабочего времени» [18, с. 48].

Белорусские исследователи в ходе опроса 698 человек пришли к выводу, что «только каждый десятый работник предан своему месту работы и даже не просматривает появляющиеся вакансии» [19].

Учёт выездов наших граждан в целях трудовой деятельности на основании договоров (контрактов) ведут органы статистики, а текущим статистическим учётом населения

занимаются органы внутренних дел. Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь регулярно проводит мониторинг спроса и предложения рабочей силы на основании сведений нанимателей о наличии свободных мест и численности безработных по профессиям; также министерством организован общереспубликанский банк вакансий.

Однако в данном случае речь идёт о «видимой», регистрируемой трудовой миграции, которая транспарентна и управляема. Угрозы социально-экономического, демографического характера формируются в её скрытом секторе.

По мнению профессора А. Бондаря, современные глобализационные процессы интернационализируют использование базисного капитала, который включает природные ресурсы и рабочую силу. Чтобы эффективно использовать и воспроизводить базисный капитал во благо экономического развития страны, необходимо оценить его потенциал, доступность и потребность в нём как на внутреннем, так и на мировом рынке [20, с. 94—95].

В Беларуси проводятся исследования этой сферы общественных отношений. Учёные-экономисты, социологи применяют авторские исследовательские методики, которые отражают отдельные составляющие скрытых экономических отношений. К примеру, учёные Института экономики Национальной академии наук Беларуси провели оценку финансового эффекта международной миграции Республики Беларусь по данным платёжного баланса Республики Беларусь [21]. Согласно выводам авторов, основной поток средств по статье платёжного баланса «оплата труда» на протяжении всего периода происходил из Российской Федерации (90,0—95,0% денежных переводов); вклад международной трудовой миграции в экономику Республики Беларусь по оплате труда и денежным переводам физических лиц составил в 2008—2009 годах 0,3% от валового внутреннего продукта Республики Беларусь, сальдо поступлений все годы было положительным. В этой же работе исследователи оценивают финансовый эффект международной трудо-

вой миграции и распределение чистого дохода Республики Беларусь от неё по основным каналам доходов в 2000—2009 годах [21, с. 94—95].

По данным исследований 2010 года (И. Колесникова, А. Лученок), общий объём трансфертов в Республике Беларусь составил 1,3 млрд дол. США, а сальдо трансфертов — 850,0 млн дол. США, или 1,7% валового внутреннего продукта. Авторы пришли к выводу, что количество поступающих в республику денежных средств мигрантов приближается к 2,0% валового внутреннего продукта и 2,6% валового внешнего долга страны [16].

Совершенно очевидно, что 5 066 человек, легально выехавших на работу в другие страны, не могли направить такую сумму поступлений.

В интернет-источниках был опубликован материал о том, что в первом квартале 2014 года белорусы перевели на родину 235,5 млн дол. США, что на 4,3% больше, чем за такой же период 2013 года [22].

В деловой среде обсуждаются вопросы о необходимости новых экономических подходов в обеспечении права на труд и повышении качественного уровня кандидатов на замещение трудовых вакансий. В частности, Премьер-министр Беларуси М. Мясникович высказал мнение, что стране необходимы небольшие предприятия с высокотехнологичными рабочими местами [23].

Качество функционирования любой социальной среды и её безопасность зависят от компетентного управляющего воздействия.

Государственное регулирование в области внешней трудовой миграции осуществляется Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, органами внутренних дел и иными государственными органами в пределах их компетенции [24, ст. 6].

Органы внутренних дел осуществляют лицензирование деятельности, связанной с трудоустройством за пределами Республики Беларусь, ведут учёт трудящихся-эмигрантов и трудящихся-иммигрантов, принимают меры по предотвращению и пресечению

незаконной внешней трудовой миграции, выдают разрешения на привлечение иностранной рабочей силы. В то же время в Положении о Министерстве внутренних дел Республики Беларусь к полномочиям отнесены регулирование и управление в сфере борьбы с преступностью, охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности (ст. 1), проведение в пределах своей компетенции государственной политики в сфере гражданства и миграции (ст. 8.1) [25].

Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь среди органов данной компетенции в законе «О внешней трудовой миграции» не названо, его компетенция в законе прямо не определена, при том, что вопросы трудовых отношений относятся к компетенции этого государственного органа в соответствии с ведомственным документом. Основными задачами министерства являются разработка предложений и реализация основных направлений и приоритетов государственной политики по вопросам содействия занятости населения, оплаты, условий и охраны труда; осуществление международного сотрудничества в данных областях деятельности. Ведомство также организует и координирует проведение научно-исследовательских работ в области труда, содействия занятости, демографической безопасности и социальной защиты; анализирует состояние и использование трудовых ресурсов, осуществляет анализ занятости населения, разрабатывает прогнозную оценку состояния рынка труда [26].

Таким образом, сфера деятельности правоохранительного органа в определённой части распространяется на гражданские правоотношения, и его компетенция закрепляется на законодательном уровне. В то же время компетенция гражданского органа — Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь определена ведомственным актом. Согласно теории компетенции признаётся приоритет компетенционных норм, статутных законов и иных актов перед ком-

петенционными нормами других актов. Налицо преобладание компетенции правоохранительного органа в данной сфере общественных отношений и, одновременно, дублирование отдельных функций с Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь, что противоречит правовой логике.

Заключение. На нынешнем этапе развития международных трудовых отношений очевидно, что Республика Беларусь несёт потери экономического характера: в национальном трудовом ресурсе, в отчислении налогов от заработков своих граждан за границей и др. С другой стороны, трудовые мигранты подвергаются рискам в случае нелегальной занятости в других странах.

Напряжённость ситуации, угрозы любого характера возникают в том случае, когда не просматривается динамика социальных процессов или это происходит в недостаточной степени, а значит, запаздывает компетентное воздействие, управление общественной средой. Такое воздействие должно исходить от органов, которые наделены компетенцией в соответствии с их функциями. В связи с этим предлагаем:

1) внешнюю трудовую миграцию как правовой объект ведения отнести к компетенции Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, исходя из функций этого органа, подразумевающих координацию деятельности в сфере трудовых отношений, а органы внутренних дел обязаны обеспечивать безопасность трудящимся-мигрантам. В пользу данного мнения должно принять тот факт, что функционирование полицейской структуры имеет свою специфику — правоотношения носят режимный характер: ограничены возможности производственных инициатив, эксперимента, творческого, научного поиска. Это также может сдерживать взаимодействие с другими субъектами, в том числе иностранными;

2) изложить ст. 6 Закона Республики Беларусь «О внешней трудовой миграции» в следующей редакции: «Государственное

регулирование и управление в области внешней трудовой миграции осуществляются Президентом Республики Беларусь, Советом Министров Республики Беларусь, Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь, органами внутренних дел Республики Беларусь и иными государственными органами Республики Беларусь в пределах их компетенции.».

Проведение реформ в данной сфере общественных отношений и совершенствование её правового регулирования предполагает наличие всесторонней и детальной информации об объекте воздействия. Существующая модель учёта и регулирования трудовых отношений поверхностно отражает ситуацию на рынке труда, детерминируя, таким образом, негативные события в обществе. По нашему мнению, комплексное научное исследование поможет более объективно представить современное состояние трудовой миграции, а выводы могут быть представлены в качестве проектных предложений при совершенствовании правового регулирования трудовых отношений и корректировки миграционной политики.

Целесообразно включить в рабочую группу юристов, демографов, социологов, экономистов и других учёных, специалистов, а также предусмотреть широкое обследование домашних хозяйств, интервьюирование, обработку статистических данных в сравнении с эмпирической информацией и т. д. Показательный результат может дать оценка финансового эффекта международной миграции в период с 2009 года по настоящее время — период экономического кризиса и стихийных процессов в сфере внешней трудовой миграции.

Логично, если координировать исследование будет Научно-исследовательский институт Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь с последующей подготовкой, обобщением проектных предложений и вынесением их на уровень делового обсуждения и законодательной инициативы.

Список цитированных источников

1. Криштапович, Л. Е. Нужна историческая справедливость / Л. Е. Криштапович // Нелегальная миграция как угроза международной стабильности и безопасности государств : материалы Междунар. конф., Минск, 27—28 нояб. 2003 г. / редкол.: А. М. Баньков-ский [и др.]. — Минск : Аналит. центр Нац. акад. наук Беларуси, 2004.

2. Шахотько, Л. П. Социально-демографические процессы на территории Беларуси в период трансформации экономической системы : дис. ... д-ра социол. наук / Л. П. Шахотько. — Минск : [б. и.], 1997.

3. Очерки истории белорусов в Сибири в XIX—XX вв. : коллектив. моногр. / отв. ред. М. П. Костюк, В. А. Ламин. — Новосибирск : РИЦ НГУ, 2001. — 204 с.

4. Панютин, В. П. Из истории формирования пролетариата Белоруссии (1861—1914 гг.) / В. П. Панютин. — Минск : Наука и техника, 1969.

5. Тихонов, Б. В. Переселения в России во второй половине XIX в.: по материалам переписи 1897 г. и паспортной статистики / Б. В. Тихонов. — М. : Наука, 1978.

6. Сяргеева, Г. Г. Эміграцыя / Г. Г. Сяргеева // Беларус. энцыкл. : у 18 т. / рэдкал.: Г. П. Пашкоў [і інш.]. — Мінск : БелЭн, 2004. — Т. 18. — Кн. 1.

7. Ціхаміраў, А. В. Масавая эміграцыя з Беларусі Пачатак фарміравання беларускай дыяспары / А. В. Ціхаміраў // Гісторыя Беларусі : у 6 т. / рэдкал.: М. Касцюк (гал. рэд.) [і інш.]. — Мінск : Экаперспектыва, 2005. — Т. 4 : Беларусь у складзе Расійскай імперыі (канец XVIII — пач. XX ст.).

8. Ціхаміраў, А. В. Пытанні масавай эміграцыі з Беларусі у ЗША (80-я гады XIX ст. — 1914 г.) / А. В. Ціхаміраў // Гістарычная навука і гістарычная адукацыя у Рэспубліцы Беларусь (новыя канцэпцыі і падыходы) : усебеларус. канф. гісторыкаў, Мінск, 3—5 лютага 1993 г. : у 2 ч. — Мінск : Універсітэцкае, 1994. — Ч. 1 : Гісторыя Беларусі.

9. Бобков, А. М. Беженцы в Белоруссии в годы Первой мировой войны (1915—1916 гг.) / А. М. Бобков // Гістарычная навука і гістарычная адукацыя у Рэспубліцы Беларусь (новыя канцэпцыі і падыходы) : усебеларус. канф. гісторыкаў, Мінск, 3—5 лютага 1993 г. : у 2 ч. — Мінск : Універсітэцкае, 1994. — Ч. 1 : Гісторыя Беларусі. — С. 131—138.

10. Кобрын, М. У. Бежанцы і беларускі нацыянальны рух у 1914—1920 гг. / М. У. Кобрын // Славянскі свет: мінулае і сучаснае : матэрыялы рэсп. навук. канф., 26 сак. 2004 г. ; рэдкал.: А. П. Жыгко (гал. рэд.) [і інш.]. — Мінск : БДПУ, 2004. — С. 233—236.

11. Лапановіч, С. Ф. Дзейнасць дзяржаўных і недзяржаўных арганізацый па аказанні дапамогі бежанцам у Беларусі ў гады Першай сусветнай вайны (1914—кастрычнік 1917 гг.) : аўтарэф. дыс. ... канд. гіст. навук : 07.00.02 / С. Ф. Лапановіч ; Беларус. дзярж. пед. ун-т імя М. Танка. — Мінск : БДПУ, 2002.

12. Утгоф, В. С. Белорусские беженцы Первой мировой войны в 1914—1922 гг. : автореф. дис. ... канд. ист. наук : 07.00.02 / В. С. Утгоф. — СПб. : [б. и.], 2003.

13. Селиванов, А. В. Сотрудничество Республики Беларусь с международными организациями в формировании национальной системы защиты беженцев : дис. ... канд. ист. наук: 07.00.15 / А. В. Селиванов ; БГУ. — Минск : [б. и.], 2006.
14. Труд и занятость в Республике Беларусь, 2014 [Электронный ресурс] : стат. сб. — Режим доступа: <http://www.belstat.gov.by>. — Дата доступа: 12.04.2014.
15. Учёт трудящихся-эмигрантов и трудящихся-иммигрантов за 2012 год [Электронный ресурс] : стат. сб. — Режим доступа: <http://mvd.gov.by/ru/main.aspx>. — Дата доступа: 12.04.2014.
16. Лученок, А. Влияние миграционных потоков на социально-экономические показатели Беларуси [Электронный ресурс] / А. Лученок, И. Колесникова // Раздел «Реальная экономика». — Режим доступа: <http://luchenok.com>. — Дата доступа: 14.04.2014.
17. Гастарбайтеры продолжают пропадать без вести [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.charter97.org/ru/news/2012/2/10/47870/>. — Дата доступа: 14.04.2014.
18. Соколова, Г. Н. Рынок труда в регионах Беларуси: анализ тенденций занятости / Г. Н. Соколова // Социол. исслед. — 2011. — № 5. — С. 48.
19. В Беларуси девять из десяти работающих «посматривают налево» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://finance.tut.by/news306598.html>. — Дата доступа: 14.04.2014.
20. Бондарь, А. В. Мировой рынок труда в условиях глобализации и особенности развития его белорусского сегмента : моногр. / А. В. Бондарь. — Минск : БГЭУ, 2005. — С. 94—95.
21. Почекина, В. В. Модернизация рынка труда в условиях глобализации мировой экономики / В. В. Почекина, Р. М. Супрунович ; под науч. ред. В. Ф. Медведа ; Ин-т экономики Нац. акад. наук Беларуси. — Минск : Право и экономика, 2010. — 312 с.
22. Денежные переводы белорусов из-за границы на родину продолжают расти [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://finance.tut.by/news>. — Дата доступа: 16.06.2014.
23. Мясникович, М. В. Беларуси необходимы небольшие предприятия с высокотехнологичными рабочими местами [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://news.tut.by/economics/306969.html>. — Дата доступа: 16.06.2014.
24. О внешней трудовой миграции [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 30 дек. 2010 г. № 225-3 : принят Палатой представителей 2 дек. 2010 г. ; одобр. Советом Респ. 10 дек. 2010 г. // ПРАВО. Законодательство Республики Беларусь. — Режим доступа: www.lenonevski.net/pravo/norm2013/num11/2111195.html. — Дата доступа: 10.06.2014.
25. О некоторых вопросах Министерства внутренних дел и организаций, входящих в систему органов внутренних дел [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь от 4 дек. 2007 г. № 611 / Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2007. — № 12. — 1/9164.
26. Вопросы Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 7 февр. 2005 г. № 127 «О внесении изменений и дополнений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2001 г. № 1589» : с изм. и доп. : по состоянию на 1 сент. 2013 г. // ПРАВО. Законодательство Республики Беларусь. — Режим доступа: www.lenonevski.net/pravo/norm2013/. — Дата доступа: 15.05.2014.

Материал поступил в редакцию 09.09.2014 г.

The problems of probable social threats and conflicts in international labor migration in the Republic of Belarus has been outlined. On the basis of the comparative analysis of the legal framework regulating the problem in the country, monitoring the research, the empirical and statistical findings the authors formulate the ways how to eliminate the gaps in the legislative framework, clarify the competence of individual state bodies. The paper also focuses on the priority measures for the study of the situation in the sphere of external labor relations in order to obtain the objective information on the extent, dynamics, orientation of foreign labor migration in the Republic of Belarus.

Key words: migration, social security, migration policy, labor resources.