
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИКИ И ПРАВА

**МАТЕРИАЛЫ
IV МЕЖДУНАРОДНОЙ
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ
КОНФЕРЕНЦИИ**

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ
УЧРЕЖДЕНИЕ ОБРАЗОВАНИЯ
«БАРАНОВИЧСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

ФАКУЛЬТЕТ ЭКОНОМИКИ И ПРАВА

**АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ
ЭКОНОМИКИ И ПРАВА**

**МАТЕРИАЛЫ
IV МЕЖДУНАРОДНОЙ
НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ**

26-27 апреля 2012 г.

г. Барановичи

Республика Беларусь

**Барановичи
РИО БарГУ
2012**

УДК 33:34(063)

ББК 65:67

А43

Рекомендовано к печати редакционно-издательским советом учреждения образования
«Барановичский государственный университет»

Р е ц е н з е н т ы:

Д. А. Колбасин, кандидат юридических наук, доцент,
профессор кафедры гражданского и трудового права
(учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь»,
г. Минск, Республика Беларусь);

С. Ю. Солодовников, доктор экономических наук, доцент
(учреждение образования «Белорусский национальный технический университет»,
г. Минск, Республика Беларусь);

В. А. Бобков, доктор исторических наук, профессор, член-корреспондент НАН Беларуси
(учреждение образования «Белорусский национальный технический университет»,
г. Минск, Республика Беларусь)

Р е д а к ц и о н н а я к о л л е г и я:

В. А. Безуглая (гл. ред.), *О. В. Лишко* (отв. ред.), *Х. Б. Мамедов*,
А. Ф. Каримов, *В. Д. Киселев*, *А. М. Чуйкин*, *А. А. Касич*, *Н. И. Ларионова*

Актуальные проблемы экономики и права [Текст] : материалы IV Междунар. науч.-
A43 практ. конф., 26-27 апр. 2012 г., г. Барановичи, Респ. Беларусь / М-во образования Респ. Беларусь,
учреждение образования «Барановичский государственный университет» ; фак. экономики и права ;
редкол.: В. А. Безуглая (гл. ред.) [и др.]. — Барановичи : РИО БарГУ, 2012. — 315, [3] с. : ил. —
119 экз. — ISBN 978-985-498-510-7.

В сборник включены научные материалы участников IV Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы экономики и права», представленные на пленарном заседании и на рабочих секциях, в области экономических, инвестиционных, финансовых и правовых механизмов развития национальной экономики, научно-инновационной деятельности и предпринимательства в АПК, туризма как реального сектора экономики, инновационного менеджмента и маркетинга, современных направлений развития образовательных систем, государственного управления, учёта, анализа, аудита и финансов в условиях современной экономики, уголовно-правовых и криминологических аспектов совершенствования законодательства, развития гражданского права и процесса

Сборник рекомендуется научным сотрудникам, преподавателям учреждений высшего образования, аспирантам, магистрантам и студентам.

Табл. 33. Рис. 24.

УДК 33:34(063)

ББК 65:67

ISBN 978-985-498-510-7

© Коллектив авторов, 2012

© БарГУ, 2012

М. В. Андрияшко
Учреждение образования
«Барановичский государственный университет»,
г. Барановичи, Республика Беларусь

ОПЕКА И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВО НАД НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИМИ: ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ

Общепризнанным принципом защиты семьи государством, приоритетом семейного воспитания детей и поступательным сокращением числа детских интернатных учреждений обусловлена необходимость выявления более эффективных и рациональных подходов к использованию потенциала опеки и попечительства над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей.

При проведении исследования автор обращался как к общим методам научного познания (диалектическому, системному и др.), так и частноправовым приёмам, таким, как сравнительно-правовой, конкретно-исторический, формально-юридический, метод правового моделирования, лингвистический, статистический.

В ходе проведения исследования отношений по опеке и попечительству над несовершеннолетними было выявлено: отсутствие современного системно-комплексного исследования отношений по опеке и попечительству над несовершеннолетними; отсутствие систематизированного представления о формах и видах устройства несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, и о месте опеки и попечительства в этой системе; применение разных подходов к пониманию соотношения категорий «опека над несовершеннолетними» и «попечительство над несовершеннолетними».

В разные исторические периоды регулирование отношений по опеке и попечительству над несовершеннолетними осуществлялось на основании норм права, норм морали и нравственности; опекуны и попечители назначались как в административном порядке государственными органами или должностными лицами (городским претором по римскому праву, магистратом по статутному праву, сиротским судом по дореволюционному праву), так и на основании завещания либо иным способом изъявленной воли одного из родителей; к личности кандидата в опекуны и попечители предъявлялись строгие критерии отбора; обязанности по опеке и попечительству исполнялись, как правило, возмездно.

Ретроспективный обзор отношений по опеке и попечительству над несовершеннолетними позволил выделить следующие перспективные направления совершенствования опеки и попечительства над несовершеннолетними, оставшимися без попечения родителей: систематизация устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по формам и видам; определение места опеки и попечительства над несовершеннолетними в системе форм и видов устройства детей, оставшихся без попечения родителей; обоснование разграничения двух понятий «опека над несовершеннолетними» и «попечительство над несовершеннолетними»; уточнение компетенции органов опеки и попечительства; классификация оснований установления и прекращения опеки, попечительства; подбор кандидатов в опекуны и попечители с учётом следующих факторов: согласия на назначение, состояния здоровья, достижения определенного возраста, объема дееспособности, обучения.

В ходе исследования сделан вывод о разграничении двух понятий: «опека над несовершеннолетними» и «попечительство над несовершеннолетними», исходя из критерия объёма дееспособности субъектов, над которыми устанавливается опека или попечительство.

Под *«опекой над несовершеннолетними»* предложено понимать вид устройства несовершеннолетнего в возрасте до четырнадцати лет, лишённого родительской заботы (опекаемый), в государственное учреждение или семью гражданина (опекуна) по решению органа опеки и попечительства, в целях осуществления заботы о несовершеннолетнем, его воспитания, защиты имущественных и личных неимущественных интересов, осуществления прав и исполнения обязанностей от имени и в интересах несовершеннолетнего.

Под *«попечительством над несовершеннолетними»* предлагается понимать вид устройства несовершеннолетнего в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет, лишённого родительской заботы (подопечный), в государственное учреждение или семью гражданина (попечителя) по решению органа опеки и попечительства, в целях осуществления заботы о несовершеннолетнем, оказания содействия в осуществлении им своих прав и исполнении обязанностей, охраны от злоупотреблений со стороны третьих лиц.

Опека, попечительство над несовершеннолетними организуются посредством их устройства на попечение. Под *«устройством несовершеннолетнего на попечение»* предложено понимать организуемую государственными органами через соответствующие виды устройства, заботу о ребенке, оставшемся без попечения родителей, осуществление которой возможно в институциональной, индивидуальной, смешанной формах.

Институциональная форма устройства ребенка обеспечивается попечением о нем государственных учреждений (юридических лиц).

Индивидуальная форма устройства состоит в передаче ребенка на основании документов, выданных государственными органами, на попечение одиноко проживающих граждан либо семей.

Смешанная форма устройства представляет собой комбинацию институциональной и индивидуальной форм и состоит в распределении заботы о здоровье, обучении, воспитании несовершеннолетнего, в том числе реализации мероприятий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, между несколькими субъектами, при этом статусом опекуна или попечителя наделяется лишь один из таких субъектов.

Институциональная форма устройства представлена следующими *видами устройства*: детские интернатные учреждения; государственные специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и реабилитации; учреждения, обеспечивающие получение профессионально-технического, среднего специального и высшего образования. *Индивидуальная форма* устройства представлена такими *видами устройства*: усыновление, опека и попечительство, приемная семья, детский дом семейного типа; детская деревня (городок). *Смешанная форма устройства* несовершеннолетних представлена следующими *видами устройства*: патронатное воспитание и воспитание несовершеннолетних граждан Республики Беларусь в воинских частях.

В целях разработки дополнительных гарантий реализации права детей на семейное воспитание в исследовании обоснованы предложения по обновлению отношений, связанных с установлением опеки и попечительства над несовершеннолетними, основанные на анализе зарубежного законодательства.

В частности, обосновывается предложение о возможности рассмотрения крёстных родителей несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, в качестве альтернативных кандидатов в опекуны и попечители. Документом, подтверждающим крещение, является свидетельство о крещении. В зарубежных государствах значение этого документа велико. Например, в Литовской Республике при восстановлении свидетельства о рождении и установлении даты рождения лица используются сведения, содержащиеся, в том числе, и в свидетельстве о его крещении. Предложение направлено на повышение эффективности реализации гарантированного права детей на семейное воспитание.

С учётом опыта правового регулирования отношений по опеке и попечительству в зарубежных странах (Российская Федерация, Канада, США, Республика Польша), предложено закрепить в действующем отечественном законодательстве возможность определения опекуна или попечителя для несовершеннолетних детей в заявлении, поданном одним (единственным) родителем на случай своей смерти в орган опеки и попечительства по месту жительства ребенка. Предложенное подчеркнёт неотчуждаемость и личный характер права родителей на определение опекуна или попечителя ребенку на случай своей смерти, и позволит применить положительный зарубежный опыт правового регулирования в сфере отношений по установлению опеки и попечительства.

В ходе исследования сформулированы определения терминов «установление опеки и установление попечительства над несовершеннолетними» и «прекращение опеки и прекращение попечительства над несовершеннолетними».

Под *«установлением опеки и установлением попечительства над несовершеннолетними»* предлагается понимать возникновение правоотношений между опекаемым (подопечным) и опекуном (попечителем) в связи с наступлением юридически значимых обстоятельств.

Под *«прекращением опеки и прекращением попечительства над несовершеннолетними»* предлагается понимать прекращение правоотношений между опекаемым (подопечным) и опекуном (попечителем) в связи с наступлением юридически значимых обстоятельств.

В исследовании разработана ступенчатая классификация юридических фактов в сфере отношений по установлению и прекращению опеки и попечительства над несовершеннолетними, построенная с учётом волевого критерия и выделения двух ступеней в отношениях по опеке и попечительству над несовершеннолетними — установление и прекращение.

На первой ступени юридические факты подразделяются на события и действия в зависимости от волевого критерия. На этой ступени установление опеки и попечительства над несовершеннолетними может быть вызвано: наступлением события (смерть родителей (единственного родителя) или совершением действия (установление опеки и попечительства над несовершеннолетним на основании решения органа опеки и попечительства). Прекращение опеки и попечительства над несовершеннолетним на первой ступени может быть вызвано: наступлением события (влечёт полное прекращение опеки и попечительства по объективным причинам — смерть, признание лица безвестно отсутствующим или объявление умершим) или совершением действия (влечёт замену лица, осуществляющего обязанности опекуна или попечителя).

На второй ступени действия подразделяются на правомерные и неправомерные в зависимости от соответствия их содержания требованиям норм права. На этой ступени установление опеки и попечительства может быть вызвано как виновными действиями (утрата родительского попечения связана с виновными действиями родителей — невыполнением или ненадлежащим выполнением обязанностей по воспитанию и содержанию детей), так и невиновными (утрата родительского попечения не обусловлена виной — длительная командировка родителей). Прекращение опеки и попечительства над несовершеннолетним на второй ступени может быть вызвано неправомерными действиями (влекут отстранение опекуна или попечителя от выполнения обязанностей — корыстный мотив при осуществлении своих обязанностей в отношении несовершеннолетнего) и правомерными (влекут освобождение опекуна или попечителя от выполнения обязанностей — возвращение детей на воспитание родителям).

На третьей ступени правомерные действия подразделяются на односторонние и двусторонние в зависимости от количества сторон, участвующих в правоотношении, и достаточности изъявляемой ими воли для существования правоотношения. На третьей ступени установление опеки и попечительства может быть вызвано односторонними действиями (при временном отсутствии родителя по уважительным причинам — по его заявлению) и двусторонними действиями (согласие опекуна или попечителя на назначение органами опеки и попечительства). Односторонние действия по характеру причин установления опеки и попечительства над несовершеннолетними — необязательные причины установления (при непродолжительном отсутствии родительского попечения) и обязательные (длительное или постоянное отсутствие родительского попечения). Прекращение опеки и попечительства на этой ступени возможно на основании действий, совершаемых в одностороннем порядке (личная просьба опекуна или попечителя освободить его от обязанности в связи с болезнью; эмансипация несовершеннолетнего).

На четвертой ступени односторонние правомерные действия подразделяются на юридические поступки (преследуют цели и интересы, находящиеся вне правового поля) и юридические акты (действия, прямо направленные на достижение правового результата) в зависимости от наличия воли для достижения

конкретных правовых последствий. На четвертой ступени установление опеки или попечительства может быть вызвано юридическим поступком (отъезд родителя в командировку сроком более шести месяцев) и юридическим актом (решение органа опеки и попечительства об установлении опеки или попечительства). На этой ступени прекращение опеки или попечительства вызвано юридическим поступком (достижение подопечным возраста совершеннолетия) или юридическим актом (объявление несовершеннолетнего полностью дееспособным (эмансипация)).

В целях совершенствования правового регулирования отношений, связанных с опекой и попечительством над несовершеннолетним, предложено:

– изменить ст. 118 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье (далее — КоБС) [1] и изложить действующую редакцию части первой ст. 118 КоБС в новой редакции следующего содержания:

«Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание может быть установлено в институциональной, индивидуальной, смешанной формах. Приоритетной формой устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является индивидуальная.

Видами индивидуального устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являются усыновление, опека и попечительство, приемная семья, детский дом семейного типа, детская деревня (городок).

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат устройству по институциональной форме при отсутствии возможности их устройства по индивидуальной форме. Видами институционального устройства являются детские интернатные учреждения, государственные специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и реабилитации, государственные учреждения, обеспечивающие получение профессионально-технического, среднего специального, высшего образования).

Допускается применение смешанной формы устройства. Видами смешанного устройства с распределением заботы о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, являются патронатное воспитание и воспитание несовершеннолетних граждан Республики Беларусь в воинских частях в порядке и на условиях, определяемых Правительством Республики Беларусь». Второе предложение части первой действующей редакции ст. 118 КоБС считать частью пятой. Часть вторую считать частью шестой, часть третью — частью седьмой.

– изложить абз. 3 ст. 153 КоБС в следующей редакции: *«Лиц, лишенных судом родительских прав или ограниченных судом в родительских правах»;*

– дополнить Положение о порядке организации работы по установлению и осуществлению опеки попечительства) над несовершеннолетними новым пунктом 4¹ следующего содержания: *«Опекун (попечитель) может быть определен в заявлении единственного (одного) родителя несовершеннолетнего. Заявление подается в орган опеки и попечительства по месту жительства несовершеннолетнего в письменной форме, подпись родителя подлежит удостоверению. В заявлении указывается лицо, которое будет исполнять обязанности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетнего в случае смерти единственного (одного) родителя. Заявление может быть изменено в любое время путём подачи нового заявления. Для назначения лица, указанного в заявлении, опекуном или попечителем, требуется его согласие».*

– дополнить п. 35 Положения о порядке организации работы по установлению и осуществлению опеки (попечительства) над несовершеннолетними новой частью следующего содержания: *«Опека над несовершеннолетним прекращается по достижении им четырнадцати лет либо с наступлением его смерти».*

Действующую редакцию части первой п. 35 Положения о порядке организации работы по установлению и осуществлению опеки (попечительства) над несовершеннолетними считать соответственно частью второй и изложить её в следующей редакции: *«Попечительство над подопечным прекращается: в случае наступления смерти несовершеннолетнего; при достижении подопечным возраста 18 лет; при наступлении подопечного в брак, если ему в установленном порядке снижен брачный возраст; при объявлении подопечного полностью дееспособным (эмансипация)». Часть вторую считать частью третьей, часть третью — частью четвертой.*

Список цитируемых источников

1. Кодекс Республики Беларусь о браке и семье : Закон Респ. Беларусь, 9 июля 1999 г., № 278-З ; в ред. Закона Респ. Беларусь от 15 июля 2010 г., № 166-З // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2010. — № 183. — 2/1718.

Материал поступил в редакцию 08.02.2012 г.