



Министерство образования Республики Беларусь
Учреждение образования «Барановичский государственный университет»
Кафедра государственного управления и уголовно-правовых дисциплин
Факультет экономики и права
Совет молодых учёных учреждения образования «Барановичский
государственный университет»
Белорусский республиканский фонд фундаментальных исследований

УГОЛОВНАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: СОСТОЯНИЕ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Сборник материалов
II Международной
научно-практической конференции

(Барановичи, 12—13 мая 2016 года)

Под научной редакцией
кандидата юридических наук, доцента М. В. Андрияшко

Барановичи
БарГУ
2016

Рассматривается генезис и пути совершенствования уголовной политики Республики Беларусь; проведён анализ конституционных основ уголовной политики, а также таких направлений, как административно-правовые и социально-гуманитарные аспекты уголовной политики; определены актуальные тенденции уголовно-исполнительной политики; освещены современные проблемы эффективной борьбы с преступностью в аспекте уголовно-процессуального законодательства; исследованы основы обеспечения безопасности человека, общества и государства в юридическом и экономическом аспектах.

Изложены результаты собственных исследований авторов, а также внесены предложения, направленные на совершенствование законодательства Республики Беларусь в области уголовной политики.

Адресуется специалистам органов государственного управления, обучающимся (студентам, магистрантам, аспирантам), преподавателям учреждений высшего образования, а также всем заинтересованным лицам.

Рецензенты:

доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет» Т. С. Таранова,
доктор исторических наук, профессор, учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» В. А. Ананич

быть преобразован в иной наднациональный орган международной компетенции по широкому кругу вопросов. Именно поэтому вопросы деятельности данного органа нуждаются в тщательном изучении исследователями и учёными. В данной статье представляется видение автора относительно проблем деятельности МУС и возможных путей их разрешения. Автор не претендует на то, что видение спорных моментов и их решения является единственно правильным. Предполагается, что утверждения, указанные в данной публикации, должны привести к дискуссии и возможному решению указанных спорных моментов. Вопрос о независимости и степени правосудия МУС представляется открытым и требующим дальнейшего изучения и исследования.

Список цитируемых источников

1. Ford, S. Complexity and efficiency at international criminal courts // Emory Law Library. URL: http://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=2370540 (date of access: 08.02.2016).
2. Римский статут. URL: <https://www.icc-cpi.int/NR/rdonlyres/ADD16852-AEE9-4757-ABE7-9CDC7CF02886/283503/RomeStatutEng1.pdf> (дата обращения: 05.02.2016).
3. Постановление Международного Уголовного Суда о проведении независимой аудиторской деятельности. URL: https://www.icc-cpi.int/iccdocs/asp_docs/ASP14/ASP14-PD-EFEC-Summary-ENG.pdf#search=efficiency (дата обращения: 06.02.2016).
4. Escritt, T., Williams D. Complexity and efficiency at international criminal courts // Reuters. URL: <http://www.reuters.com/article/us-icc-palestinians-israel-idUSKBN0KR06720150118> (date of access: 07.02.2016).
5. Финансовые операции и правила их проведения в Международном Уголовном Суде. URL: <https://www.icc-cpi.int/NR/rdonlyres/D4B6E16A-BD66-46AF-BB43-8D4C3F069786/281202/FRRENG0705.pdf> (дата обращения: 05.02.2016).

УДК 349.3

В. В. Серeda

Учреждение образования «Барановичский государственный университет», Барановичи

СТАРЕНИЕ НАСЕЛЕНИЯ КАК УГРОЗА ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Введение. В соответствии с данными ООН, увеличение численности лиц старше трудоспособного возраста и повышение продолжительности жизни на фоне снижающихся показателей рождаемости являются общемировыми тенденциями в области демографии [1, с. 25].

Согласно данным ООН, к 2050 г. численность населения уменьшится в 33 государствах мира (Япония потеряет 12% жителей, Италия — 22%, а Болгария, Эстония, Грузия, Латвия и Россия — до 30—50%). С другой стороны, к 2045 г., по прогнозам, численность населения Земли возрастёт до 9 млрд человек [2].

Начиная с 1960 г., средняя продолжительность жизни в мире увеличилась более чем на 20 лет. Согласно статистическим данным, через 50 лет каждый пятый житель Земли будет старше 60 лет.

По общемировой классификации, население страны считается «старым», если количество граждан старше 65 лет превышает 7% от общего числа жителей страны. В Республике Беларусь данный показатель в 2015 г. достиг уровня 14,2% [3].

К 2025 г. на одного пенсионера будет приходиться 3,1 человека трудоспособного возраста, а к 2050 г. — 2,1 человека. В среднем за последние годы количество пожилых людей в мире увеличивается примерно на 870 тыс. каждый месяц [4].

Основная часть. Демографическая ситуация в Республике Беларусь характеризуется устойчивой тенденцией к депопуляции, обусловленной превышением смертности над рождаемостью, прогрессирующим старением, неблагоприятной структурой населения по полу и возрасту.

На протяжении послевоенных лет и до начала 1990-х гг. численность населения Беларуси постоянно росла, однако интенсивность указанного роста начала снижаться.

Отрицательный естественный прирост населения начался в 1993 г., когда численность умерших превысила численность родившихся на 11,2 тыс. человек, и увеличивался в последующие годы. В результате численность населения Республики Беларусь сократилась с 10 243 тыс. в 1994 г. до 9 498,7 тыс. человек на январь 2016 г. [5, с. 51], т. е. более чем на 745 тыс., что для Республики Беларусь представляется катастрофическим, однако положительный миграционный прирост за указанный период частично компенсировал естественную убыль населения.

В 2015 г. миграционный прирост населения составил 18 494 человека и по сравнению с 2014 г. увеличился на 2 772 человека (в 1,2 раза). Основной миграционный обмен Республики Беларусь происходил со странами СНГ: в Республику Беларусь прибыло 22 505 человек, из них из Украины, России

и Казахстана — 19 985 человек (88,8%), однако роль миграционного прироста в смягчении процесса депопуляции постоянно уменьшается [6, с. 80].

Согласно данным Национальной программы демографической безопасности на 2011—2015 гг., утверждённой Указом Президента Республики Беларусь от 11 августа 2011 г. № 357 [7], ключевой составляющей процесса депопуляции в Республике Беларусь является также высокий уровень смертности, в том числе среди граждан, находящихся в трудоспособном возрасте. При этом уровень смертности мужчин в 3 раза превышает уровень смертности женщин. По данным Всемирной организации здравоохранения, в Республике Беларусь смертность мужчин в возрасте 15—60 лет в 3—4,5 раза выше, чем в странах Европейского союза.

Возрастающие потери трудоспособной части населения сокращают среднюю продолжительность жизни в стране. Таким образом, Республика Беларусь отстаёт от развитых стран по показателю ожидаемой продолжительности жизни на 11—15 лет у мужчин (64,7 года) и на 5—10 лет у женщин (76,4 года).

Нельзя не отметить и низкий уровень рождаемости в Республике Беларусь. Согласно официальным статистическим данным, с 1959 по 2015 гг. доля детей (0—14 лет) уменьшилась с 30,1% до 16,0%, а удельный вес людей в возрасте 60 лет и старше увеличился с 10,7% до 20,2%. Возрастная структура населения Республики Беларусь, согласно классификации ООН, имеет регрессивный тип, что представляет угрозу сокращения в будущем численности населения. Вызывает опасения и то, что доля пожилых людей в общей структуре населения Республики Беларусь увеличивается быстрее, чем какой-либо другой возрастной группы. Согласно прогнозам, в 2025 г. доля лиц старше трудоспособного возраста составит более 28%, а доля детей — всего 17% [8].

Высокая смертность и низкая рождаемость увеличивают нагрузку на экономически активное население, систему здравоохранения и социальной защиты. По прогнозу, при существующих тенденциях к 2030 г. на 1 000 человек трудоспособного возраста будет приходиться 841 человек в нетрудоспособном возрасте [9].

По состоянию на конец 2015 г. численность получателей пенсий в Республике Беларусь составила 2,526 тыс. (26,9% от численности населения страны и 40,3% от численности трудоспособного населения). Согласно прогнозу, к 2030 г. доля пенсионеров составит 53,2% от трудоспособного населения [10].

Анализ динамики показателей старения населения (таблица 1) позволяет сделать вывод о том, что на временном отрезке периода 1959—2015 гг. в Республике Беларусь наблюдался рост всех показателей старения населения, что подтверждает наличие общей тенденции к старению населения.

Изменения в возрастной структуре населения отражаются на величине коэффициента демографической нагрузки: на 1 000 человек трудоспособного возраста приходится 705 человек младших и старших возрастов, в том числе 290 детей и 415 пенсионеров [11].

Старение населения протекает на фоне высоких показателей смертности. Например, отдельные исследователи отмечают сверхсмертность в Беларуси. В соответствии со стандартами Всемирной организации здравоохранения темпы смертности, превышающие 10 человек на 1 000, свидетельствуют о сверхсмертности. Согласно данным Национального статистического комитета, в Республике Беларусь в 2015 г. смертность составила 13,3 человека на 1 000 [12].

Как отмечено в части первой статьи 3 Закона Республики Беларусь от 4 января 2002 г. № 80-З «О демографической безопасности Республики Беларусь» [13], депопуляция является демографической угрозой — явлением, социально-экономические последствия которого оказывают отрицательное воздействие на развитие Республики Беларусь.

Т а б л и ц а 1 — Показатели старения населения Республики Беларусь за 1959—2015 гг.

Год	Коэффициент старости, %	Средний возраст населения, лет	Коэффициент потенциала старения, %	Коэффициент соотношения поколений, %
1959	10,7	29,3	18,7	35,5
1970	13,2	31,4	21,1	45,3
1979	14,0	34,1	25,8	60,3
1989	16,1	35,1	23,1	69,9
1999	18,9	36,6	24,4	96,8
2009	18,3	38,2	29,4	124,9
2012	19,6	38,7	29,3	127,3
2015	20,2	40,0	29,1	126,2

Примечание. Собственная разработка.

Справедливым считается мнение М. В. Андрияшко, которая выделяет среди наиболее значимых причин депопуляции следующие: 1) высокие показатели смертности среди граждан Республики Беларусь в целом, в том числе в трудоспособном возрасте и от внешних причин; 2) недостаточно высокие показатели воспроизводства населения; 3) высокий удельный вес детей с особенностями развития, хроническими заболеваниями, патологиями; 4) высокие показатели случаев искусственного прерывания беременности на ранних сроках беременности; 5) позднее диагностирование заболеваний, в том числе заболеваний, лидирующих в перечне причин смерти; 6) высокие показатели бесплодия у мужчин и женщин, а также латентное бесплодие; 7) высокие показатели разводимости среди граждан Республики Беларусь, в том числе в непродолжительных браках, а также потребительское отношение к институтам брака и семьи; 8) недостаточный миграционный прирост [14].

Заключение. Перечисленные демографические угрозы не являются исчерпывающими, однако представляют угрозу для социально-экономического развития Республики Беларусь.

Сложившаяся демографическая ситуация, представляющая угрозу национальной безопасности Республики Беларусь, определила необходимость вмешательства государства в указанную проблему. В связи с указанным целесообразным представляется разработка и реализация программы демографической безопасности на 2016—2020 гг., учитывающей все основные причины депопуляции и негативные демографические тенденции в Республике Беларусь.

Список цитируемых источников

1. Андрияшко М. В. Направления программы демографической безопасности 2016—2020 // Юстиция Беларуси. 2015 № 11. С. 25—30.
2. Старение населения мира в ближайшие десятилетия ускорится [Электронный ресурс]. URL: <http://demoscope.ru/weekly/2014/0601/barom02.php> (дата обращения: 18.05.2015).
3. О пенсионных реформах в странах СНГ: результаты и перспективы. Об итогах проведения в 2010—2011 гг. в государствах Содружества солидарной профсоюзной акции под девизом «За достойную пенсию» [Электронный ресурс]. URL: <http://pensionreform.ru/39246> (дата обращения: 07.01.2016).
4. Старение населения Беларуси как угроза экономической безопасности страны [Электрон. ресурс]. URL: <http://www.bsblog.info/starenie-naseleniya-belarusi-kak-ugroza-ekonomicheskoy-bezopasnosti-strany/> (дата обращения: 15.01.2016).
5. Статистический ежегодник 2015. Минск : Нац. стат. ком. Респ. Беларусь, 2015. 582 с.
6. Демографический ежегодник Республики Беларусь : стат. сб. / редкол. : В. И. Зиновский (пред.), И. А. Костевич [и др.]. Минск : Нац. стат. ком. Респ. Беларусь, 2015. 449 с.
7. Об утверждении Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь на 2011—2015 годы : Указ Президента Респ. Беларусь, 11 авг. 2011 г., № 357 ; в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 12 сент. 2012 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2012. 1/13752.
8. Старение населения Беларуси как угроза экономической безопасности страны.
9. Об утверждении Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь на 2011—2015 годы.
10. Статистический ежегодник 2015. С. 53.
11. Демографический ежегодник Республики Беларусь. С. 79.
12. Андрияшко М. В. Направления программы демографической безопасности 2016—2020. С. 25.
13. О демографической безопасности Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2002 г., № 80-3 ; в ред. Закона Респ. Беларусь от 31 дек. 2009 г. // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2010. № 15. 2/1666.
14. Андрияшко М. В. Направления программы демографической безопасности 2016—2020. С. 26.

УДК 349.6

Е. Л. Серeda

*Институт правовых исследований Национального центра законодательства
и правовых исследований Республики Беларусь, Минск*

К ВОПРОСУ ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ВОДНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Введение. Вопросы рационального использования и охраны вод регулируются многочисленными нормативными правовыми актами Республики Беларусь, основу которых составляет Водный кодекс Республики Беларусь [1].

Основная часть. В соответствии со статьёй 61 Водного кодекса Республики Беларусь нарушение законодательства Республики Беларусь об охране и использовании вод влечёт ответственность согласно законодательным актам Республики Беларусь [2]. Основанием ответственности является водное правонарушение.

Ответственность за нарушение водного законодательства является частью эколого-правовой ответственности в целом. Эколого-правовая ответственность выступает важным звеном правового