



Министерство образования Республики Беларусь
Учреждение образования «Барановичский государственный университет»
Кафедра государственного управления и уголовно-правовых дисциплин
Факультет экономики и права
Совет молодых учёных учреждения образования «Барановичский
государственный университет»
Белорусский республиканский фонд фундаментальных исследований

УГОЛОВНАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: СОСТОЯНИЕ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Сборник материалов
II Международной
научно-практической конференции

(Барановичи, 12—13 мая 2016 года)

Под научной редакцией
кандидата юридических наук, доцента М. В. Андрияшко

Барановичи
БарГУ
2016

Рассматривается генезис и пути совершенствования уголовной политики Республики Беларусь; проведён анализ конституционных основ уголовной политики, а также таких направлений, как административно-правовые и социально-гуманитарные аспекты уголовной политики; определены актуальные тенденции уголовно-исполнительной политики; освещены современные проблемы эффективной борьбы с преступностью в аспекте уголовно-процессуального законодательства; исследованы основы обеспечения безопасности человека, общества и государства в юридическом и экономическом аспектах.

Изложены результаты собственных исследований авторов, а также внесены предложения, направленные на совершенствование законодательства Республики Беларусь в области уголовной политики.

Адресуется специалистам органов государственного управления, обучающимся (студентам, магистрантам, аспирантам), преподавателям учреждений высшего образования, а также всем заинтересованным лицам.

Рецензенты:

доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет» Т. С. Таранова,
доктор исторических наук, профессор, учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» В. А. Ананич

Беларусь; сообщать в территориальные органы по миграции о намерении переменить место пребывания на территории Республики Беларусь либо выехать на местожительство за пределы территории Республики Беларусь; проходить ежегодную регистрацию в сроки, устанавливаемые территориальными органами по миграции.

Иностранец утрачивает статус беженца после получения разрешения на постоянное жительство на территории Республики Беларусь либо при приобретении гражданства Республики Беларусь [5].

Лицо лишается статуса беженца, если оно сообщило заведомо ложные сведения либо предъявило поддельные документы, послужившие основанием для признания его беженцем, создаёт угрозу национальной безопасности, общественному порядку, здоровью населения Республики Беларусь. Решение об утрате иностранцем статуса беженца или о лишении иностранца статуса беженца принимается республиканским органом государственного управления по миграции. Иностранец, утративший статус беженца или лишённый статуса беженца, обязан покинуть территорию Республики Беларусь совместно с членами его семьи по истечении месячного срока со дня получения уведомления об утрате статуса беженца или о лишении статуса беженца [6, с. 163].

Система защиты беженцев в Республике Беларусь является одной из лучших среди стран — членов Содружества Независимых Государств, а дальнейшее её совершенствование необходимо направить на адаптацию беженцев.

Заключение. В связи с ратификацией Конвенции 1951 г. отпала необходимость столь детального закрепления положений, исключающих возможность получения статуса беженца в Республике Беларусь. В связи с изложенным выше считаем целесообразным исключить абзацы первый—третий из статьи 3 Закона Республики Беларусь от 23 июня 2008 г. № 354-З «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь» и изложить статью 3 в новой редакции следующего содержания: «В Республике Беларусь статус беженца, дополнительная и временная защита не могут быть предоставлены иностранцам: 1) которые лишены данного права в соответствии с нормами Конвенции 1951 г.; 2) за которыми компетентные органы государства их постоянного проживания, не являющегося государством их гражданской принадлежности, признают права и обязанности, связанные с гражданством этого государства; 3) которые пользуются защитой либо помощью органов или учреждений ООН, кроме Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев».

Список цитируемых источников

1. Всеобщая декларация прав человека : принята резолюцией 217 А (III) Генер. Ассамблеи ООН от 10 дек. 1948 г. [Электронный ресурс] // Офиц. сайт Орг. Объед. Наций. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml (дата обращения: 28.10.2015).
2. Сайт Министерства внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс]. URL: <http://mvd.gov.by/main.aspx?guid=69883/> (дата обращения: 20.02.2016).
3. Конвенция Организации Объединённых Наций о статусе беженцев : принята в 28 июля 1951 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс. Беларусь».
4. О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 23 июня 2008 г., № 354-З ; в ред. Закона Респ. Беларусь от 1 янв. 2015 г., № 232-З. Доступ из инф.-поисковой системы «ЭТАЛОН».
5. Кивель В. Н. Права и обязанности беженцев и лиц, которым предоставлена дополнительная защита в Республике Беларусь // Труд. Профсоюзы. Общество. 2012. № 2. С. 58—61.
6. Сарашевский Ю. Л., Селиванов А. В. Сборник международно-правовых документов и национальных законодательных актов по вопросам беженцев. Минск : Тесей, 2000. 464 с.

УДК 347.97

И. И. Семашко

Учреждение образования «Барановичский государственный университет», Барановичи

НОТАРИУС КАК СУБЪЕКТ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЙ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Введение. В связи с изменением с 1 января 2014 г. правового статуса нотариуса и правил осуществления нотариальной деятельности актуальным является определение правовой природы деятельности, осуществляемой нотариусом.

Основная часть. В Республике Беларусь основным нормативным правовым актом, регламентирующим порядок осуществления нотариальной деятельности, является Закон Республики Беларусь от 18 июля 2004 г. № 305-З «О нотариате и нотариальной деятельности» (далее — Закон № 305-З) [1].

В нём отражены положения Указа Президента Республики Беларусь от 27 ноября 2013 г. № 523 «Об организации нотариальной деятельности в Республике Беларусь», впервые закрепившего единый статус нотариуса и новые принципы осуществления нотариальной деятельности.

Согласно статье 10 Закона № 305-3 нотариусом может быть гражданин Республики Беларусь, имеющий высшее юридическое образование и стаж работы по юридической специальности не менее трёх лет, прошедший в случаях, установленных законом, профессиональную стажировку в качестве стажёра, сдавший квалификационный экзамен, получивший свидетельство на осуществление нотариальной деятельности, отвечающий иным требованиям законодательства.

Согласно статье 4 Закона № 305-3 задачами нотариальной деятельности являются: 1) обеспечение защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц, государственных интересов путём совершения нотариальных действий; 2) нотариальное удостоверение сделок, бесспорных прав и фактов в целях придания им юридической достоверности и обеспечения стабильности гражданского оборота; 3) оказание юридической помощи в порядке, установленном законодательством; 4) формирование уважительного отношения к закону.

Согласно статье 5 Закона № 305-3 основными принципами нотариальной деятельности являются принципы законности, беспристрастности, независимости, обеспечения нотариальной тайны.

Нотариус наделён следующими полномочиями:

1) совершать нотариальные действия;

2) истребовать от государственных органов и иных организаций, в том числе из автоматизированных информационных систем в установленном законодательными актами порядке, сведения и (или) документы, необходимые для совершения нотариальных действий (за исключением сведений и (или) документов, для выдачи которых требуется вынесение судебного постановления), а также без письменного согласия физического лица информацию, предусмотренную законом;

3) при представлении интересов лиц (лица), обратившихся за совершением нотариального действия, вправе в порядке, установленном законодательством о государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним, подписать заявление о государственной регистрации, подавать это заявление и иные документы, необходимые для совершения регистрационных действий, в организацию по государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним, получить свидетельство (удостоверение) о государственной регистрации и (или) иные документы, а также обжаловать действия (бездействие) регистратора;

4) для совершения нотариальных действий с электронными документами, передачи или истребования в электронном виде сведений и документов из автоматизированных информационных систем использовать электронную цифровую подпись, созданную в порядке, установленном законодательством.

Нотариус обязан: 1) быть членом Белорусской нотариальной палаты; 2) заключить договор страхования гражданской ответственности на случай причинения им вреда третьим лицам в результате неправильно совершённого нотариального действия; 3) соблюдать установленные законодательством требования к осуществлению нотариальной деятельности; 4) честно и добросовестно обеспечивать защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц, государственных интересов путём совершения нотариальных действий; 5) разъяснять гражданам и юридическим лицам, обратившимся за совершением нотариального действия, их права и обязанности, предупреждать о последствиях совершаемого нотариального действия; 6) исполнять другие обязанности, установленные законодательством, Уставом Белорусской нотариальной палаты.

Нотариус имеет печать с изображением Государственного герба Республики Беларусь, указанием своего статуса (нотариус), фамилии, собственного имени, отчества (если таковое имеется), нотариального округа, а также может иметь штампы удостоверительных надписей и бланки нотариуса.

Документом, подтверждающим статус нотариуса и его членство в Белорусской нотариальной палате, является удостоверение нотариуса.

Органом нотариального самоуправления является Белорусская нотариальная палата, которая является некоммерческой организацией.

Министерство юстиции Республики Беларусь осуществляет регулирование нотариальной деятельности и руководство нотариатом в Республике Беларусь, а также контроль за соблюдением нотариусами, Белорусской нотариальной палатой, её организационными структурами законодательства о нотариате.

Анализируя содержание правил осуществления нотариальной деятельности, мы поддерживаем точку зрения И. Кирвель, которая, характеризуя нотариат латинского типа, указывает на то, что требования, которые предъявляются к нотариусам в странах с латинским типом нотариата, закреплены в нашем законодательстве и реализуются в правоприменительной практике [2, с. 72]. Действительно, общими чертами, которые характерны для национальных нотариатов латинского типа, являются следующие: 1) нотариус наделяется публичными полномочиями и осуществляет их от имени государства и под его контролем; 2) нотариус самостоятельно организует свою работу на условиях самоуправления и самофинансирования, несёт полную имущественную ответственность за убытки, причинённые

в результате совершения нотариальных действий; 3) нотариус придаёт соглашениям сторон характер особой доказательственной и исполнительной силы, защищает публичный интерес; 4) нотариусы объединяются в нотариальные палаты, членство в которых обязательно, нотариальные палаты выполняют административные и контрольные функции [3, с. 350—351].

Ценность института нотариата латинского типа заключается в том, что он позволяет обеспечить правоохранительные функции, законность юридических действий участников гражданского оборота без затрат со стороны государства [4, с. 26].

Как справедливо отмечает И. Кирвель, нотариат в Республике Беларусь на современном этапе играет важную роль в обеспечении защиты субъективных прав и охраняемых законом интересов физических и юридических лиц. Государство с учётом того, что нотариусы выполняют публичную функцию, совершая нотариальные действия от имени Республики Беларусь, оставило за собой функцию регулирования нотариальной деятельности, руководства нотариатом. Подобный шаг стал возможным только потому, что нотариальное сообщество достигло определённой степени профессионализма, показало свою приверженность духу закона и способность проявить организационную самостоятельность, сохраняя при этом конституционную гарантию права каждого на юридическую помощь, которую ежедневно оказывают нотариусы заинтересованным лицам [5].

На основании изложенного выделим основные признаки нотариальной деятельности.

Во-первых, нотариальная деятельность осуществляется в соответствии с законом. Во-вторых, основным содержанием деятельности является обеспечение защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц, государственных интересов путём совершения нотариальных действий, а также обеспечение стабильности гражданского оборота. В-третьих, нотариальные действия совершаются нотариусом от имени Республики Беларусь. В-четвёртых, организационными формами нотариальной деятельности являются нотариальные конторы и нотариальные бюро, не являющиеся юридическими лицами. В-пятых, деятельность нотариуса способствует выполнению правоохранительными и судебными органами своих функций.

На наш взгляд, указанные признаки характеризуют нотариальную деятельность как правоохранительную. При этом следует отметить, что в юридической литературе отсутствует единая точка зрения о системе органов и учреждений, осуществляющих правоохранительную деятельность. Одни учёные считают, что правоохранительную деятельность осуществляют правоохранительные органы государства [6], другие учёные относят к правоохранительным органам как государственные органы (суд, прокуратуру, органы предварительного расследования, органы юстиции), так и негосударственные образования (нотариат, адвокатуру, правовую службу) [7, с. 13].

Заключение. Изучение правил совершения нотариальной деятельности, выделение их характерных признаков позволяют считать нотариальную деятельность правоохранительной, а нотариуса — субъектом, осуществляющим правоохранительную деятельность.

Список цитируемых источников

1. О нотариате и нотариальной деятельности [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 18 июля 2004 г., № 305-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 5 янв. 2016 г., № 355-3. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН».
2. Кирвель И. Нотариат латинского типа // Юстиция Беларуси. 2014. № 11. С. 70—72.
3. Нотариальное право России : учеб. для юрид. вузов и фак. / Б. М. Гангалов [др.]. М. : Волтерс Клувер, 2003. 393 с.
4. Нотариат : учеб. пособие / Л. В. Щербачева и [др.]. 4-е изд., пераб. и доп. М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2010. 447 с.
5. Кирвель И. Нотариат латинского типа. С. 72.
6. Борико С. В. Судебное устройство и прокурорский надзор (правоохранительные органы). Минск : Фонд развития и поддержки независимых науки и высш. шк., 1998. С. 10 ; Хурсевич А., Асаёнок Б. Понятие и содержание правоохранительной деятельности прокуратуры в Республике Беларусь // Законность и правопорядок. 2014. № 1 (29). С. 55.
7. Судебное устройство : учеб. / А. А. Данилевич [и др.] ; под ред. А. А. Данилевича, И. И. Мартинович. 2-е изд., перераб. и доп. Минск : Амалфея, 2010. 464 с.

УДК 342.723

И. Г. Скороход

Учреждение образования «Белорусский государственный экономический университет», Минск

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ИНСТИТУТА ПОМИЛОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Введение. Конституция белорусского государства, принятая Верховным Советом Республики Беларусь 15 марта 1994 г. (с изменениями и дополнениями от 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.), закрепила построение в Беларуси демократического, социального, правового государства. При этом