

## СЕКЦИЯ 2 НАПРАВЛЕНИЯ И СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

УДК 331

В. О. Богушевич, Е. Н. Босая

Учреждение образования «Барановичский государственный университет», Барановичи, Республика Беларусь

### ОЦЕНКА УРОВНЯ БЕЗРАБОТИЦЫ В СОВРЕМЕННЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

**Введение.** В современных условиях развития экономики Республики Беларусь вопрос безработицы населения является одним из проблемных вопросов социально-экономического развития страны, поскольку уровень безработицы влияет не только на самих безработных, но и на развитие страны в целом. Исходя из этого, главной задачей руководства любой страны является сведение к минимуму показателя уровня безработицы.

Несмотря на реализуемые активные меры по обеспечению занятости населения, на рынке труда страны имеется и ряд вызовов, требующих неотложного решения. По результатам общественного мнения в течение последних лет в тройку самых актуальных вопросов, волнующих граждан страны, входит занятость населения. Помимо проблемы безработицы граждан более остро волнует только низкий уровень доходов и высокий рост цен.

**Основная часть.** На обеспечение правовых, экономических и организационных основ государственной политики в области содействия занятости населения, гарантий государства по реализации конституционных прав граждан Республики Беларусь на труд и социальную защиту от безработицы направлен Закон Республики Беларусь «О занятости населения Республики Беларусь» [1].

В соответствии с данным Законом:

– безработица — это явление в экономике, при котором часть трудоспособного населения, желающая работать на условиях трудового, гражданско-правового договоров или заниматься предпринимательской деятельностью, деятельностью по оказанию услуг в сфере агротуризма, ремесленной деятельностью, не может применить свою рабочую силу;

– безработный — трудоспособный гражданин, не имеющий работы и заработка, который зарегистрирован в комитете по труду, занятости и социальной защите Минского городского исполнительного комитета, управления (отделе) по труду, занятости и социальной защите городского, районного исполнительного комитета в целях поиска подходящей работы, ищет работу и готов приступить к ней [1].

Одним из основных показателей, характеризующих социально-экономическое развитие и уровень жизни населения Республики Беларусь, является уровень безработицы. В Республике Беларусь при определении уровня зарегистрированной безработицы учитываются только зарегистрированные в установленном порядке в органах по труду, занятости и социальной защите граждане. При этом показатель регистрируемой безработицы не учитывает безработных, которые по ряду причин не обращаются в органы по труду, занятости и социальной защите и осуществляют поиск работы самостоятельно. Данное решение граждан обусловлено следующими основными причинами: небольшой размер выплачиваемого пособия по безработице; необходимость участия в общественных работах; зачастую безработным предлагаются непрестижные и бесперспективные вакансии с низким уровнем оплаты труда.

Основные показатели рынка труда Республики Беларусь за последние годы по данным выборочных обследований представлены на рисунке 1.

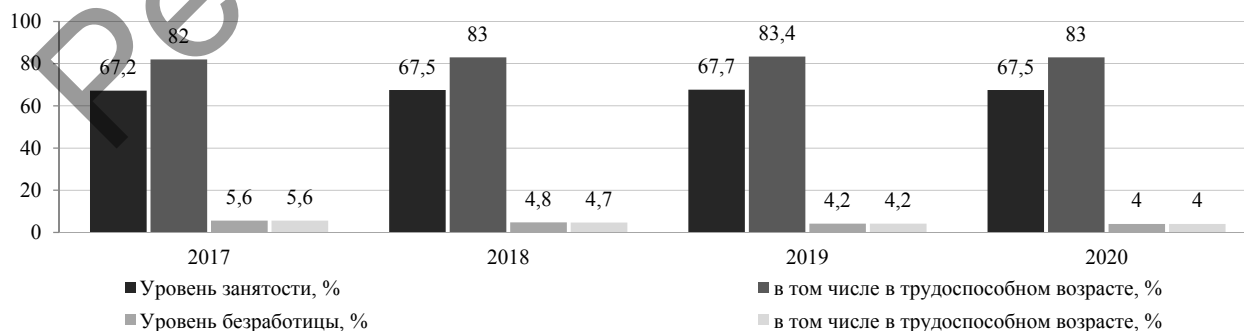


Рисунок 1 — Основные показатели рынка труда Республики Беларусь за 2017—2020 гг. (по данным выборочного обследования), %

Примечание. Источник: собственная разработка на основе [2].

Таким образом, в последние годы в нашей стране наблюдается тенденция сокращения уровня безработицы, но при этом на протяжении всего периода колеблется уровень занятости, в 2020 году наблюдается его сокращение. Уровень же официальной зарегистрированной безработицы к численности рабочей силы на 1 января 2020 и 2021 года составил 0,2 %, таким же он остался и на 1 июля 2021 года [3; 4].

Численность безработных по данным выборочного исследования и состоящих на учете в органах по труду, занятости и социальной защите за 2017—2020 годы отражена на рисунке 2.



Рисунок 2 — Численность безработных Республики Беларусь в 2017-2020 гг., тыс. чел.

*Примечание.* Источник: собственная разработка на основе [2].

Представленные данные свидетельствуют о том, что уровень безработицы, рассчитанной по методологии MOT, превышает официально регистрируемый показатель в несколько раз (в 2018 г. — в 19,6 раз, в 2020 г. — в 28,6 раза). Официальный уровень безработицы значительно отличается от того, который рассчитан по методологии MOT. Наличие скрытой безработицы имеет прямое отношение к статистическому измерению и приводит к расхождениям в оценке масштабов. Вместе с тем объективная оценка скрытой безработицы имеет важное экономическое значение, а произвольное манипулирование этим показателем искажает реальную ситуацию на рынке труда.

Значительное количество граждан предпочитает вести поиск работы самостоятельно, что отражается на ведении официального учета. Кроме того, при подсчете численности официальных безработных исключаются граждане, работающие в режиме неполной занятости.

Анализируя уровень безработицы по полу, возрасту и признаку инвалидности, следует отметить, что уровень безработицы у мужчин выше чем у женщин, также в нашей стране достаточно высокий уровень безработицы у молодежи и лиц, имеющих инвалидность [5].

В большинстве стран мира для оценки уровня безработицы используется подход, основанный на стандартах Международной организации труда (далее — MOT). Сбор данных о численности безработных при данном подходе предусматривает проведение периодического выборочного обследования домашних хозяйств в целях изучения проблем занятости населения (обследование рабочей силы) [6]. Следует также отметить, что используемое MOT определение безработицы шире применяемого в законодательстве нашей страны, а полученный показатель безработицы в большей степени отражает ее масштабы.

В Республике Беларусь выборочное обследование домашних хозяйств по вопросам занятости проводится с 2012 г. В выборочном обследовании принимают участие члены домашнего хозяйства в возрасте от 15 до 74 лет включительно, постоянно проживающие по адресу жилого помещения, отобранного для проведения обследования [7, с. 31].

Многими учеными, экономистами, статистиками отмечается, что проведение выборочных обследований домашних хозяйств по вопросам занятости в нашей стране позволяет получить наиболее полную и объективную информацию о количественном и качественном составе безработных, включая информацию о продолжительности и способах поиска работы, готовности приступить к работе, а также характере желаемой работы. Основное преимущество изучаемого подхода состоит в возможности выявления реального уровня безработицы, с учетом незарегистрированных безработных, то есть лиц, формально относящихся к данной категории граждан, но не состоящих на учете в органах по труду, занятости и социальной защите.

Обеспечение занятости населения — приоритет в социальной политике белорусского государства. В прошедшей пятилетке много сделано в сфере занятости населения (рисунок 3). Местные власти ориентированы на оказание максимального содействия гражданам в трудоустройстве.

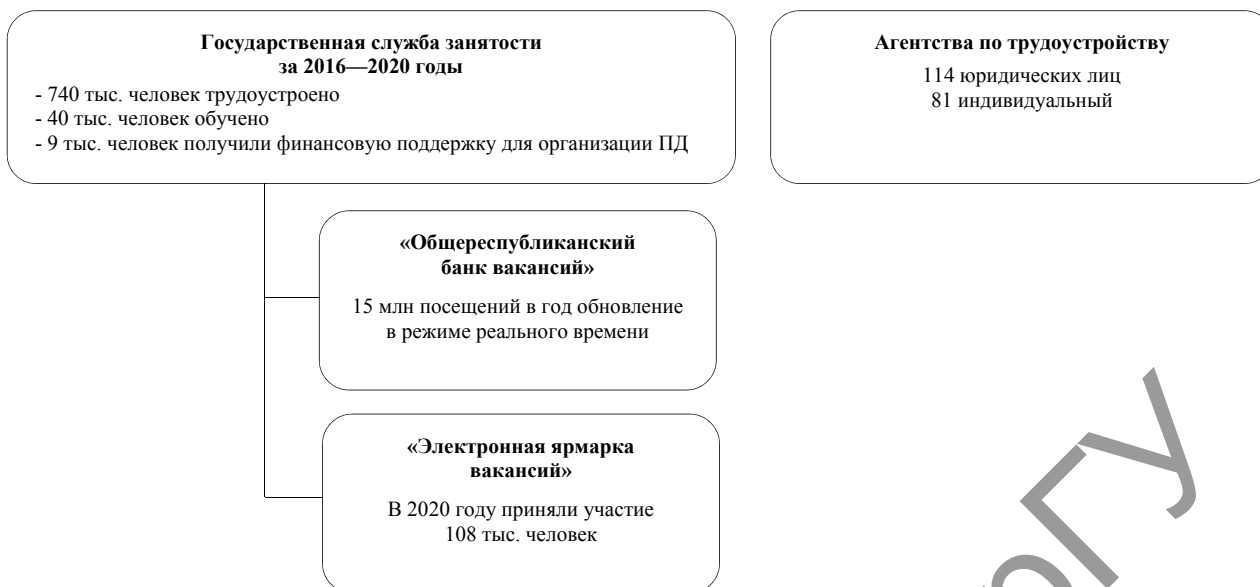


Рисунок 3 — Итоги работы по обеспечению занятости населения Республики Беларусь за 2016—2020 гг.

Примечание. Источник: [8].

Результат работы: государственной службой занятости в прошедшей пятилетке — трудоустроено 740 тыс. человек, обучено 40 тыс. человек, оказана поддержка для организации собственного дела 9 тыс. человек. Данные статистики свидетельствуют — наблюдается рост уровня занятости при снижении уровня безработицы.

Целевой ориентир реализации политики занятости к концу 2025 года — сохранение уровня безработицы в трудоспособном возрасте — не более 4,2 процента.

Основным инструментом реализации политики занятости в текущей пятилетке станет Государственная программа «Рынок труда и содействие занятости» на 2021—2025 гг. (принята в декабре 2020 года). Это стратегический документ, который разработан в соответствии с приоритетными направлениями социально-экономического развития.

Решение поставленных задач будет решаться в первую очередь при помощи мер активной политики занятости, таких, как содействие трудоустройству, организация самозанятости, переселение безработных и членов их семей на новое место жительства и работы, организация оплачиваемых общественных работ.

**Заключение.** В Республике Беларусь в последние годы отмечается положительная тенденция, наблюдается стабильное сокращение численности безработных и уровня безработицы, как по официальным зарегистрированным статистическим показателям, так и по результатам выборочных обследований домашних хозяйств в соответствии с критериями МОТ.

Несмотря на то, что в нашей стране наблюдается положительная динамика уровня безработицы, существует ряд негативных тенденций и явлений на рынке труда (влияние пандемии, неполная занятость, различные методики расчета основных показателей для оценки занятости и безработицы населения, развитие дистанционных и инклюзивных форм занятости и ряд других явлений), требующих новых методов, способов и подходов к их решению. Для недопущения массовой безработицы и принятия мер по повышению уровня жизни населения необходимо большое внимание уделять непосредственно методике расчета уровня безработицы, достоверности данных, поскольку от этого будут зависеть принимаемые меры государства по сокращению безработицы.

#### Список цитируемых источников

1. О занятости населения Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 15 июня 2006 г., № 125-3: принят Палатой представителей 4 мая 2006 г. : одобр. Советом Респ. 23 мая 2006 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 29 дек. 2020 г. № 73-3 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. — 01.01.2021. — 2/2793.
2. Беларусь в цифрах: статистический справочник [Электронный ресурс] : Нац. стат. ком. Респ. Беларусь; редкол.: И.В. Медведева (пред.) [и др.]. — Минск, 2021. — 73 с. — Режим доступа : [https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/public-compilation/index\\_28455/](https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/public-compilation/index_28455/). — Дата доступа: 07.09.2021.
3. Безработица [Электронный ресурс] : Официальный сайт м-ва труда и соц. защиты Респ. Беларусь. — Режим доступа : <https://myfin.by/wiki/term/bezrabotica>. — Дата доступа: 06.10.2021.
4. Официальная безработица в Беларуси осталось на уровне 0,2% — Минтруда [Электронный ресурс]. — Режим доступа : <https://myfin.by/wiki/term/bezrabotica>. — Дата доступа: 06.10.2021.
5. Уровень безработицы в разбивке по полу, возрасту и признаку инвалидности (процент) [Электронный ресурс] : Национальная платформа представления отчетности по показателям Целей устойчивого развития — Режим доступа : <http://sdgplatform.belstat.gov.by/sites/belstatfront/index-info.html?indicator=8.5.2>. — Дата доступа: 09.10.2021.

6. Рынок труда: безработица [Электронный ресурс] : Официальный сайт Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. — Режим доступа : [https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/ssrd-mvf\\_2/metadannye/realnyi-sektor/rynok-truda-bezrobotitsa/](https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/ssrd-mvf_2/metadannye/realnyi-sektor/rynok-truda-bezrobotitsa/). — Дата доступа: 06.09.2021.

7. Социальное положение и уровень жизни населения Республики Беларусь : статистический сборник [Электронный ресурс] : Нац. стат. ком. Респ. Беларусь; редкол.: И.В. Медведева (пред.) [и др.]. — Минск, 2021. — 250 с. — Режим доступа : [https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/public\\_compilation/index\\_39695/](https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/publications/izdania/public_compilation/index_39695/). — Дата доступа: 06.09.2021.

8. Рынок труда: достижения и целевые ориентиры до 2025 года [Электронный ресурс] : Официальный сайт м-ва труда и соц. защиты Респ. Беларусь. — Режим доступа : [https://www.mintrud.gov.by/ru/Rynok\\_truda\\_dostizheniya\\_i\\_celi2025](https://www.mintrud.gov.by/ru/Rynok_truda_dostizheniya_i_celi2025). — Дата доступа: 06.09.2021.

УДК 314

О. В. Боровик

*Учреждение образования «Барановичский государственный университет», Барановичи, Республика Беларусь*

## ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И КЛЮЧЕВЫЕ УГРОЗЫ

**Введение.** Обеспечение демографической безопасности является одной из приоритетных задач современности для многих стран мира. Не является исключением и Республика Беларусь, где в качестве одного из факторов устойчивого экономического развития выступает решение демографических проблем, что подтверждается разработкой и реализацией Государственной программы «Здоровье народа и демографическая безопасность» на 2021-2025 годы, выделением демографической составляющей как важнейшего аспекта обеспечения национальной безопасности страны в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [1].

При этом подходы различных ученых к содержанию демографической безопасности в структуре национальной и экономической безопасности весьма неоднозначны. В частности, она рассматривается, с одной стороны, как часть экономической безопасности государства или инструмент для ее обеспечения (инструментальный подход), с другой — как самостоятельный феномен, отражающий благополучие в развитии демографических процессов с позиции их автономности (экзистенциальный подход) [2, с. 15].

Целесообразно рассматривать и анализировать демографическую безопасность с позиции инструментального подхода, поскольку экономическое благосостояние общества зависит от развития демографических процессов, влияющих на формирование трудовых ресурсов, обладающих определенными количественными и качественными характеристиками. Обеспечение демографической безопасности в конечном итоге выступает в качестве инструмента формирования и развития одного из важнейших компонентов производительных сил общества — трудовых ресурсов, тем самым формируя потенциал экономического развития страны. Это позволяет обосновать необходимость проведения комплексного анализа демографических процессов при исследовании экономической безопасности Республики Беларусь.

**Основная часть.** Современное состояние демографической ситуации в Республике Беларусь характеризуется естественной убылью населения, обусловленной низкой рождаемостью, высокой смертностью, ухудшением возрастной структуры и, как следствие, демографическим старением населения

На протяжении послевоенного периода численность населения Республики Беларусь постоянно увеличивалась, однако интенсивность этого роста начала постепенно снижаться с 1970 г. Впервые смертность превысила рождаемость в 1993 году, и страна вступила в новый этап своего развития — депопуляцию. Уже почти 20 лет в Республике Беларусь сохраняется естественная убыль населения и, несмотря на сохраняющийся положительный механический прирост, население в стране постоянно уменьшается.

Средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении в Беларуси составляет 74,5 года. Это выше средней ожидаемой продолжительности жизни в мире, которая находится на уровне около 71 года. Средняя ожидаемая продолжительность жизни мужчин при рождении — 69,3 лет. Средняя ожидаемая продолжительность жизни женщин при рождении — 79,4 лет [3, с. 27].

На начало 2021 года численность населения составила 9 349 645 человек (таблица 1), что на 60 614 человек ниже показателя за 2020 год.

Преобладание в результате внутренней миграции молодых людей содействовало замедлению и преодолению депопуляции в городах, но привело к искажениям демографической структуры в направлении постарения сельского населения и сокращению его численности. Доля людей в возрасте старше 65 лет, проживающих в сельской местности, составляет 20,4%, что в 1,4 раза превышает удельный вес данной возрастной категории в структуре горожан (14,47%). По данным на 1 января 2021 г. в стране проживало 9 349 645 чел., из них 7 280 320 (77,87 %) — в городах и 2 069 325 (22,13 %) — в сельских населенных пунктах [4].

Статистика свидетельствует, что постепенно происходят изменения в возрастной структуре населения Республики Беларусь. В частности, уменьшается доля населения в трудоспособном возрасте (в 2019 году она составляла 50,83%, в 2020 г. — 48,49%) при увеличении удельного веса старшей возрастной категории. Это ощутимо влияет на состояние показателей демографической нагрузки населения трудоспособного возраста лицами в нетрудоспособных возрастах [5, с. 51].