

4. Бахрах, Д. Н. Очерки теории российского права / Д. Н. Бахрах. — М. : Норма : Инфра-М, 2010. — 208 с.
5. Пугачев, А. Н. Конституционное право : учеб.-метод. комплекс для студентов юрид. специальностей : в 3 ч. / А. Н. Пугачев, И. В. Вегера. — Новополоцк : ПГУ, 2009. — Ч. 1 : в 2 кн. — Кн. 1: Теоретические основы. — 364 с.
6. Мицкевич, А. В. Субъекты советского права / А. В. Мицкевич // Правоведение. — 1963. — № 4. — С. 129—132.
7. Комаров, С. А. Общая теория государства и права. Курс лекций / С. А. Комаров. — 2-е изд., испр. и доп. — М. : Манускрипт, 1996. — 316 с.
8. Матузов, Н. И. Теория государства и права : учебник / Н. И. Матузов, А. В. Малько. — М. : Юристъ, 2004. — 512 с.
9. Кутафин, О. Е. Предмет конституционного права / О. Е. Кутафин. — М. : Юристъ, 2001. — 444 с.
10. Хабриева, Т. Я. Теория современной конституции / Т. Я. Хабриева, В. Е. Чиркин. — М. : Норма, 2007. — 320 с.

УДК 342.511

А. П. Яринко,
Адвокатское бюро «Линия права», Брест

КОНКУРИРУЮЩИЕ КОМПЕТЕНЦИИ В ОБЛАСТИ ПРИНЯТИЯ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

Введение. Приобретение Республикой Беларусь суверенитета ознаменовало новую эпоху в развитии белорусской государственности и повлекло за собой реформирование всего государственного механизма. С принятием Конституции Республики Беларусь 1994 года в Республике Беларусь претерпела значительные изменения правовая система и, как следствие, сложился новый механизм государственного управления.

Огромное влияние на развитие действующей правовой системы оказало введение в Республике Беларусь Конституцией 1994 года института президентства. Значение указанного института для государства сложно переоценить, что объясняется широтой его компетенции (с изменениями и дополнениями Конституции Республики Беларусь, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 года и 17 октября 2004 года) [1]. При осуществлении Президентом Республики Беларусь своих полномочий регулированию подвергаются общественные отношения, нередко отнесенные к предмету правового регулирования иных институтов государственной власти, в связи с чем возникает конкуренция компетенций, в частности, между Президентом Республики Беларусь и Парламентом Республики Беларусь — Национальным собранием Республики Беларусь. В связи с этим представляется необходимым поиск такой формы организации и сотрудничества высших органов государственной власти, при которой будет обеспечено реальное их взаимодействие в рамках правового поля, а также будут соблюдены основополагающие принципы современной государственности, в частности, принципы сдержек и противовесов, разделения властей.

Основная часть. Президент Республики Беларусь как реальный Глава государства обладает достаточно широкими полномочиями в нормотворческой сфере. Президент Республики Беларусь реализует свои полномочия через издаваемые им правовые акты. Виды правовых актов, издаваемых Президентом Республики Беларусь, установлены ст. 85 Конституции Республики Беларусь. К ним относятся указы, декреты и распоряжения. Из них нормативными правовыми актами являются декреты и указы. Распоряжения, если иное не предусмотрено Президентом Республики Беларусь, являются ненормативными правовыми актами [1].

Указ Президента Республики Беларусь — нормативный правовой акт Главы государства, издаваемый в целях реализации его полномочий и устанавливающий (изменяющий, отменяющий) определенные правовые нормы [2]. Указы Президента Республики Беларусь — правовые акты, относящиеся к неопределенному кругу физических и юридических лиц и действующие в долговременном плане. Указы могут издаваться на основе конституции и в целях реализации на практике законов. Президент также вправе издавать указы, не носящие нормативного характера, т. е. указ может быть правоприменительного характера.

Декрет Президента Республики Беларусь — нормативный правовой акт Главы государства, имеющий силу закона, издаваемый в соответствии с Конституцией Республики Беларусь на основании делегированных ему Парламентом Республики Беларусь законодательных полномочий либо в случаях особой необходимости (временный декрет) для регулирования наиболее важных общественных отношений [2].

В Конституции Республики Беларусь и Законе Республики Беларусь «О Президенте Республики Беларусь» определяются случаи, в которых Глава государства вправе издавать декреты.

В силу особой необходимости Президент Республики Беларусь по своей инициативе либо по предложению Правительства Республики Беларусь может издавать временные декреты, имеющие силу закона. Порядок их издания регулируется ч. 3 ст. 101 Конституции Республики Беларусь и ст. 30 Закона Республики Беларусь «О Президенте Республики Беларусь».

Таким образом, действующему законодательству Республики Беларусь известны акты Президента Республики Беларусь в форме декретов, указов и распоряжений, при этом выделяют временные и делегированные декреты Президента Республики Беларусь, правоприменительные и нормативные указы Президента Республики Беларусь. Декреты Президента Республики, как следует из самой их дефиниции, призваны регулировать именно наиболее важные общественные отношения.

В силу ч. 1 ст. 90 Конституции Республики Беларусь «Парламент — Национальное собрание Республики Беларусь является представительным и законодательным органом Республики Беларусь» [1].

Из приведенных правовых норм объективно следует, что основной функцией Парламента Республики Беларусь является именно законодательная деятельность, выражающаяся в принятии соответствующих решений, облечаемых в форму законов.

Под законом Республики Беларусь понимается нормативный правовой акт, закрепляющий принципы и нормы регулирования наиболее важных общественных отношений [2].

В соответствии с ч. 1 ст. 16 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах» законом Республики Беларусь регулируются наиболее важные общественные отношения [2].

Таким образом, закон Республики Беларусь, а равно и декрет Президента Республики Беларусь, регулируют именно наиболее важные общественные отношения, однако конкретный перечень общественных отношений, подлежащих регулированию именно декретом Президента Республики Беларусь либо законом, не определен, в связи с чем, на наш взгляд, в системе белорусского законодательства имеет место конкуренция компетенций правотворческих органов, в частности, Президента Республики Беларусь и Парламента — Национального собрания Республики Беларусь. Однако полагаем, что такая проблема является разрешимой без изменения Основного закона.

Так, п. 2 ч. 1 ст. 97 Конституции Республики Беларусь установлено, что рассмотрение проектов законов относится к исключительной компетенции нижней палаты Парламента Республики Беларусь — Палаты представителей. Указанным пунктом также установлен перечень общественных отношений, для регулирования которых и рассматриваются такие проекты законов.

Закрепление конкретных общественных отношений в данной статье Конституции Республики Беларусь представляется неслучайным, и, полагаем, имеет своей целью определение такого круга отношений, правовое регулирование которого должно осуществляться именно законом, выступающим актом высшей юридической силы (после Конституции Республики Беларусь) в данной сфере. Представляется также обоснованным утверждение о том, что иные акты законодательства, в том числе и правовые акты Президента Республики Беларусь, изданные для регулирования общественных отношений, прямо перечисленных в п. 2 ч. 1 ст. 97 Конституции Республики Беларусь, должны иметь своей основой именно акты Парламента Республики Беларусь, изданные в форме закона, и не противоречить им. Полагаем, что регулирование указанных общественных отношений посредством актов Президента Республики Беларусь возможно лишь в порядке опережающего законотворчества, а равно и для устранения имеющихся пробелов в правовом регулировании.

Кроме того, действующее законодательство не дает ответа на вопрос, вправе ли Глава государства в случае отмены временного декрета Парламентом Республики Беларусь издать новый декрет аналогичного содержания. Во всяком случае правовых препятствий для этого не усматривается. В то же время такой подход сводит на нет право законодательного органа на отмену временных декретов.

При таких обстоятельствах, полагаем, что имеющаяся конкурирующая компетенция в сфере законотворчества между Президентом Республики Беларусь и Парламентом Республики Беларусь не позволяет в полной мере реализовать признанный Республикой Беларусь принцип сдержек и противовесов, а также принцип разделения властей.

Заключение. Для устранения вышеуказанных проблем предлагаем произвести официальное толкование п. 2 ст. 97 Конституции Республики Беларусь, изложив его основную часть следующим образом: «Обратить внимание субъектов нормотворчества, что Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь рассматриваются проекты законов по вопросам, указанным в п. 2 ст. 97 Конституции Республики Беларусь. Данный перечень является открытым и не ограничивает Палату представителей в рассмотрении проектов законов по вопросам, прямо не указанным в данной норме. Однако актом высшей юридической силы, регулирующим общественные отношения, прямо названные в п. 2 ст. 97 Конституции Республики Беларусь, является закон, который не имеет юридической силы в случае расхождения с Конституцией Республики Беларусь, решениями референдумов и обязательными для Республики Беларусь международными правовыми договорами. Иные акты государственных органов и институтов государственной власти, в том числе и акты Президента Республики Беларусь, при регулировании общественных отношений, прямо указанных в п. 2 ст. 97 Конституции Республики Беларусь, должны иметь своей основой закон, издаваться во его исполнение и не противоречить ему. Допускается регулирование общественных отношений, закрепленных в п. 2 ст. 97 Конституции Республики Беларусь в порядке опережающего законотворчества».

На наш взгляд, внедрение предложенных изменений неизбежно повлечет за собой устранение конкурирующей компетенции Президента Республики Беларусь и Парламента Республики Беларусь, а также усиление роли законодательной власти, более полное регулирование всех сфер общественной жизни, дальнейшую демократизацию Республики Беларусь и обеспечение более стабильной правовой системы, что, несомненно, важно в условиях молодого развивающегося государства.

Список источников

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. — Минск : Амалфея, 2005. — 48 с.
2. О нормативных правовых актах Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 10 янв. 2000 г., № 361-3 : в ред. от 02.07.2009 г. № 31-3 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2009, № 161, 2/1583.