

ПРАВОВАЯ ПРИРОДА МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ ТАМОЖЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Введение. Развитие отношений по взаимодействию в Евразийском экономическом союзе (далее — ЕАЭС) способствует заинтересованности государств-членов в таможенном сотрудничестве.

Как известно, Республика Беларусь является, помимо самостоятельного субъекта мировой экономики, членом Таможенного союза ЕАЭС, который представляет собой международную организацию экономической интеграции, в рамках которой обеспечивается свобода движения товаров, а также проведение скоординированной, согласованной или единой политики в различных отраслях экономики.

Основная часть. В соответствии с п. 1, 2 ст. 368 Таможенного кодекса ЕАЭС (далее — ТК ЕАЭС) «таможенные органы в целях выполнения возложенных на них задач и осуществления функций взаимодействуют между собой, а также с государственными органами, иными органами и организациями государств-членов Евразийской экономической комиссией в соответствии с ТК ЕАЭС, Договором о Таможенном союзе ЕАЭС, международными договорами в рамках Таможенного союза ЕАЭС и (или) законодательством государств-членов» [1].

При этом взаимодействие таможенных органов осуществляется путем:

1) обмена информацией, реализуемого в соответствии с Договором о Таможенном союзе ЕАЭС в рамках общих процессов Таможенного союза ЕАЭС;

2) обмена информацией на регулярной основе в электронной форме в соответствии со ст. 370 ТК ЕАЭС, а также в иных случаях, установленных ТК ЕАЭС и (или) международными договорами в рамках Таможенного союза ЕАЭС;

3) исполнения запросов о представлении копий документов и (или) сведений;

4) направления таможенным органом одного государства-члена информации таможенному органу другого государства-члена;

5) осуществления взаимной административной помощи;

6) присутствия при проведении таможенного контроля в отношении товаров, перемещаемых трубопроводным транспортом или по линиям электропередачи, в местах установки приборов учета;

7) взаимодействия иным способом [1].

По мнению Е. С. Григорьева, «в условиях глобализации и расширения международного сотрудничества, ни одна страна мира не может эффективно развиваться, не взаимодействуя с другими государствами. В связи с этим страны объединяются в различные интеграционные группировки для реализации своих политических, экономических, геополитических или геоэкономических интересов» [2, с. 154].

Между тем, в соответствии с п. 4 ст. 1 Закона Республики Беларусь от 10 января 2014 г. № 129-3 «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» (далее — Закон «О таможенном регулировании») «Республика Беларусь участвует в международном сотрудничестве в области таможенного регулирования в целях гармонизации и унификации законодательства Республики Беларусь о таможенном регулировании с нормами международного права и общепринятой международной практикой» [3].

Как полагает П. Климова, «на сегодняшний день эффективность развития национальной экономики и внешней торговли Республики Беларусь, уровень благосостояния населения напрямую зависят от развития правоотношений со странами мирового сообщества» [4, с. 6]. Также П. Климова добавляет, что «и таможенное дело Республики Беларусь развивается благодаря ее сотрудничеству на международной арене» [4, с. 6].

Представляется, что целью международного сотрудничества в области таможенного регулирования является совершенствование деятельности таможенных органов государств-членов Таможенного союза ЕАЭС. Однако, в такая цель решается не в полной мере вследствие того, что международное таможенное сотрудничество имеет ряд проблем, связанных с механизмами организационно-правового характера.

В свою очередь, Е. С. Григорьев утверждает, что «международное таможенное сотрудничество является одним из важнейших аспектов развития экономики государств. Финансовая интеграция между странами ведет к упрощению перемещения товаров, лиц и капиталов... Это все возможно только исключительно при активной интеграции государств в мировую экономику» [5, с. 199].

Кроме того, согласно ст. 369 ТК ЕАЭС, «таможенные органы взаимодействуют и сотрудничают с таможенными и иными органами государств, не являющихся членами Таможенного союза ЕАЭС, а также с международными организациями в соответствии с международными договорами Таможенного союза ЕАЭС с третьей стороной и (или) международными договорами государств-членов с третьей стороной» [1].

По этому тезису верно отмечает П. Климова: «Сотрудничество в таможенных вопросах в первую очередь с соседними странами и странами, представляющими политический интерес для Республики Беларусь, осуществляется в соответствии с нормами, установленными международными договорами. Республика

Беларусь является участницей как двусторонних, так и многосторонних договоров в таможенной сфере. Современное состояние международной договорно-правовой базы таможенного сотрудничества Республики Беларусь по количеству и тематике заключенных договоров может быть охарактеризовано как широкомасштабное и разноплановое» [4, с. 7].

Однако стоит согласиться с точкой зрения Е. С. Григорьева, который утверждает, что «несмотря на создание международных организаций, принятие единых нормативно-правовых актов, налаживание переговорных каналов, сотрудничество остается на невысоком уровне и имеет ряд недостатков, к которым относятся:

- 1) споры между таможенными службами ЕАЭС;
- 2) проблема защиты прав интеллектуальной собственности;
- 3) слабые коммуникативные связи между таможенными службами;
- 4) устаревшие технологии и техника;
- 5) проблема коррупции» [5, с. 200].

Также автор отмечает, что «причиной возникновения споров между таможенными службами стран-участниц Таможенного союза ЕАЭС могут послужить торговые интересы государств-членов, затрагиваемые неисполнением Договора о Таможенном союзе ЕАЭС и иных норм Таможенного союза ЕАЭС одной из сторон» [5, с. 200]. Что касается защиты прав интеллектуальной собственности, то «регулирование отношений данной области в Таможенном союзе ЕАЭС осуществляется на основе Договора о Таможенном союзе ЕАЭС, ТК ЕАЭС, а также иных соглашений в рамках нового интеграционного объединения. Однако одной из основных проблем в этом плане является отсутствие унификации защитных механизмов в странах-членах Таможенного союза ЕАЭС» [5, с. 200].

Согласно п. 3 ст. 368 ТК ЕАЭС, «общие процессы в рамках Таможенного союза ЕАЭС в сфере таможенного регулирования определяются в целях обеспечения соблюдения положений ТК ЕАЭС, в том числе обеспечения таможенного контроля в отношении товаров, перевозимых по таможенной территории Таможенного союза ЕАЭС в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, временно ввезенных транспортных средств международной перевозки, временно ввезенных транспортных средств для личного пользования, а также подтверждения фактического вывоза товаров с таможенной территории Таможенного союза ЕАЭС» [1].

Также следует принять во внимание позицию П. Климовой, считающей, что «приоритетными направлениями международного сотрудничества как для Республики Беларусь, так и других стран являются: участие в разработке международных договоров; участие в различных формах международной экономической интеграции; имплементация ратифицированных международных соглашений и договоров» [4, с. 10].

Заключение. Реализация международного сотрудничества в области таможенного регулирования обеспечивает соблюдение условий по укреплению национальной безопасности Республики Беларусь, а также упрощению товарооборота между государствами-членами Таможенного союза ЕАЭС и таможенными и иными органами государств, не являющихся членами Таможенного союза ЕАЭС.

Однако необходимо отметить, что в Республике Беларусь международное сотрудничество в данной области регулируется лишь в п. 4 ст. 1 Закона «О таможенном регулировании». В связи с этим предлагается увеличить регламентацию международного сотрудничества в области таможенного регулирования посредством внесения следующих изменений:

1) предусмотреть в п. 1 ст. 7 Закона «О таможенном регулировании» определение понятия «международное сотрудничество в области таможенного регулирования» следующего содержания:

«Международное сотрудничество в области таможенного регулирования — направление деятельности таможенных органов государств-членов Таможенного союза ЕАЭС, заключающееся в совместной координации их действий и реализации возложенных на них задач и осуществления функций таможенного контроля»;

2) признать международное сотрудничество в области таможенного регулирования одной из основных функций таможенных органов Республики Беларусь и законодательно закрепить ее в пп. 1.18 п. 1 ст. 12 Закона «О таможенном регулировании» в следующей редакции:

«1.18. принимают участие в международном сотрудничестве в области таможенного регулирования в целях соблюдения законодательства Республики Беларусь о таможенном регулировании и норм международного права и общепринятых международной практикой».

Список цитируемых источников

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) [Электронный ресурс]. — Режим доступа : <http://www.consultant.ru/>. — Дата доступа : 26.04.2022.
2. Григорьев, Е. С. Международное сотрудничество в сфере таможенного дела: современный аспект / Е. С. Григорьев // Экономика и бизнес: теория и практика. — 2021. — № 3-1 (73). — С. 154–156.
3. О таможенном регулировании в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 10 янв. 2014 г., № 129–3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 19.07.2021 г., № 121–3 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. — 22.07.2021. — 2/2841.
4. Климова, П. Правовая основа и основные формы международного сотрудничества Республики Беларусь в сфере таможенного дела / П. Климова // Таможенное дело и ВЭД : сб. науч. статей участников СНИЛ «Теория и практика таможенного дела и внешнеэкономической деятельности». — Вып. 4. — Минск : БГУ, 2017. — С. 6–13.
5. Григорьев, Е. С. К вопросу о международном таможенном сотрудничестве / Е. С. Григорьев // Экономика и бизнес: теория и практика. — 2020. — № 12-1 (70). — С. 199–201.