

ПРАКТИКА ТРУДОУСТРОЙСТВА ГРАЖДАН С ИНВАЛИДНОСТЬЮ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Введение. Низкий уровень вовлечения населения с инвалидностью в состав рабочей силы страны, длительный период поиска работы свидетельствуют о недостаточно эффективном функционировании системы профессиональной и трудовой реабилитации. В этой связи одним из актуальных аспектов научного исследования является изучение организационных и правовых механизмов реализации государственной политики содействия занятости населения в Республике Беларусь.

Основная часть. Профессиональная реабилитация направлена на обеспечение конкурентоспособности населения с инвалидностью на рынке труда и предусматривает полное или частичное возобновление сниженной или потерянной профессиональной трудоспособности посредством профессиональной ориентации, а также профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации. Оказание услуг по профессиональной ориентации, которая включает анализ медицинского, психологического, образовательного, профессионального и социального уровней граждан с инвалидностью и их возможного развития; профессиональную информацию и консультацию; профессиональный подбор, осуществляют отделы по труду, занятости и социальной защите городских, районных исполнительных комитетов. Целью проведения указанных мероприятий является определение их возможностей для профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации и последующей занятости с учетом склонностей, а также потребностей рынка труда [1]. Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации граждан с инвалидностью регламентируется Положением о порядке организации профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации безработных и иных категорий граждан и освоения ими содержания образовательной программы обучающих курсов по направлению органов по труду, занятости и социальной защите, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 октября 2006 года № 1334 [2]. Указанный документ устанавливает порядок управления, организации и финансирования обучения безработных. Анализ норм национального законодательства и механизмов их реализации показал: 1) услуги по профессиональной ориентации граждан с инвалидностью оказываются всем нуждающимся в таких услугах; 2) профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации направлены только на граждан с инвалидностью из числа зарегистрированных в качестве безработных в органах по труду, занятости и социальной защите.

Согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь от 23 июля 2008 года № 422-3 «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов», трудовая реабилитация инвалидов — это комплекс мероприятий, направленных на обеспечение инвалидам возможности получения и (или) сохранения подходящей для них работы, включающий адаптацию к трудовой деятельности и трудоустройство [1].

Адаптация к трудовой деятельности граждан с инвалидностью включает в себя комплекс мероприятий, направленных на приобретение и совершенствование профессиональных знаний, умений и навыков с учетом полученной или имеющейся специальности (профессии); приобретение, восстановление и развитие имеющихся трудовых способностей, закрепление их в процессе осуществления трудовой деятельности; повышение конкурентоспособности граждан с инвалидностью на рынке труда; трудоустройство граждан с инвалидностью в соответствии с полученной или имеющейся специальностью (профессией). Адаптация лиц с инвалидностью к трудовой деятельности осуществляется нанимателями в соответствии индивидуальными программами реабилитации в сроки от 6 до 12 месяцев.

В соответствии с Положением о порядке организации и финансирования мероприятий по адаптации инвалидов к трудовой деятельности, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 2009 года № 128, организация мероприятий по адаптации лиц с инвалидностью к трудовой деятельности осуществляется для граждан, зарегистрированных в Комитете по труду, занятости и социальной защите Минского горисполкома, управлениях (отделах) по труду, занятости и социальной защите горрайисполкомов в качестве безработных. Органы по труду, занятости и социальной защите на основе анализа и прогноза состояния рынка труда, состава и уровня профессионального образования безработных граждан с инвалидностью определяют потребность в рабочих местах и объемах финансирования для проведения адаптации к трудовой деятельности [3].

Трудоустройство граждан с инвалидностью направлено на создание условий труда с учетом их потребностей и осуществляется путем бронирования рабочих мест и создания специализированных рабочих мест.

В соответствии с национальным законодательством о предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов наниматели обязаны создавать рабочие места для трудоустройства граждан с инвалидностью, в том

числе специализированные. Местные исполнительные и распорядительные органы власти устанавливают нанимателям независимо от формы собственности брони для приема на работу граждан с инвалидностью на имеющиеся свободные рабочие места (вакансии), направляют нанимателям предложения о создании таких рабочих мест. Установление брони и трудоустройство осуществляются органами по труду, занятости и социальной защите на основании оценки состояния и прогноза развития занятости населения региона, банка данных безработных из числа лиц с инвалидностью [4].

Основным направлением по созданию условий труда, учитывающих индивидуальные потребности и способности человека с устойчивым нарушением здоровья, является организация специализированных рабочих мест. К специализированному рабочему месту относится рабочее место для работы на нем инвалида, условия труда на котором не противоречат индивидуальной программе реабилитации инвалида [1]. В целях стимулирования нанимателей и организаций к созданию условий для занятости лиц с инвалидностью законодательством предусмотрены меры финансирования создания специализированных рабочих мест. Порядок финансирования и компенсации затрат на создание и сохранение рабочих мест для граждан с инвалидностью осуществляется на основании Положения о порядке финансирования и компенсации затрат на создание и сохранение рабочих мест для инвалидов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 2009 года № 128 [3]. Заключение о целесообразности выделения денежных средств готовят органы по труду, занятости и социальной защите на основании фактического наличия инвалидов, нуждающихся в трудоустройстве. Трудоустройство граждан с инвалидностью на специализированные рабочие места осуществляется по направлению органов по труду, занятости и социальной защите из числа безработных.

Заключение. Проведенный анализ институциональной среды профессиональной и трудовой реабилитации граждан с инвалидности показал несогласованность между ст. 9 Закона Республики Беларусь «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь» и нормативными правовыми актами в области адаптации к трудовой деятельности, установления брони для приема на работу граждан с инвалидностью, создания специализированных рабочих мест. Установлено, что меры содействия занятости направлены исключительно на безработных из числа граждан с инвалидностью, в то же время часть населения, нуждающаяся в трудоустройстве, но не зарегистрированная в качестве безработных, либо граждане, снятые с учета безработных, лишаются поддержки со стороны государства.

В целях расширения доступности услуг по трудоустройству незанятого населения считаем необходимым органам по труду, занятости и социальной защите осуществлять планирование мероприятий по профессиональной и трудовой реабилитации на основании комплексной экономической оценки и анализа трудового потенциала населения с инвалидностью, проводить учет лиц с инвалидностью, нуждающихся в адаптации к трудовой деятельности, трудоустройстве.

Список цитируемых источников

1. О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 23 июля 2008 г., № 422-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.01.2017 г., № 14-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. — 12.01.2017. — 2/2452.
2. Об утверждении Положения о порядке организации профессиональной подготовки, переподготовки, повышения квалификации безработных и иных категорий граждан и освоения ими содержания образовательной программы обучающих курсов по направлению органов по труду, занятости и социальной защите [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 12 окт. 2006 г., № 1334 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 22.10.2016 г., № 856 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. — 02.11.2016. — 5/42835.
3. Об утверждении Положения о порядке финансирования и компенсации затрат на создание и сохранение рабочих мест для инвалидов и Положения о порядке организации и финансирования мероприятий по адаптации инвалидов к трудовой деятельности [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 2 фев. 2009 г., № 128 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 22.10.2016 г., № 856 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. — 02.11.2016. — 5/42835.
4. Положение о порядке установления брони для приема на работу граждан, особо нуждающихся в социальной защите и не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 29 нояб. 2006 г., № 1595 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 18.02.2008 г., № 221 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — 2008. — № 53. — 5/26825.