

4. О взимании арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 1 марта 2010 г., № 101 : с изм. и доп. от 28 июля 2014 г. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс. Беларусь».
5. Налоговый кодекс Республики Беларусь (Общая часть).
6. Там же.
7. Там же.
8. Кресникова Н. И. Современное состояние земельного оборота в зарубежных странах // Право и экономика. 2008. № 4. С. 29—31.

*Providing targeted, effective and rational use of lands in modern conditions — one of the priority tasks of the state. The development of the new society, the implementation and the establishment of various forms of ownership, the proper use of land have a value for each subject who uses the land.*

УДК 349.6

**И. П. Манкевич**

*Учреждение образования «Белорусский государственный экономический университет», Минск*

### **ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ**

*Анализируется государственный контроль в области охраны и использования земель. В целях повышения уровня нормотворчества и правоприменения автор делает попытку определить тенденции его совершенствования и развития.*

**Введение.** Земля является важнейшим фактором обеспечения развития национальной экономики и общества в целом. Комплексность и разнообразие отношений, складывающихся по поводу охраны и использования земель, предполагает использование различных эффективных форм и средств правового регулирования общественных отношений, создания эффективных правовых механизмов их охраны и рационального использования. Одним из элементов организационно-правового механизма выступает государственный контроль в области охраны и использования земель.

**Основная часть.** Правовое регулирование земельных отношений на современном этапе осуществляется исходя из представлений о земле как компоненте природной среды, средстве производства в сельском и лесном хозяйстве, пространственной материальной основе хозяйственной и иной деятельности, как о недвижимом имуществе, объекте права собственности и иных прав на землю [1]. Принимая во внимание то, что использование земли требует соблюдения достаточно большого количества определенных в установленном законом порядке норм, процедур, необходимы эффективные правовые (организационно-правовые, экономико-правовые) механизмы, обеспечивающие соблюдение условий, при которых использование земли может быть признано рациональным (устойчивым). Важнейшим инструментом выполнения этих задач служит контроль в области охраны и использования земель. Как отмечает профессор С. А. Боголюбов, «действие организационно-правового механизма обеспечения требований земельного законодательства и провозглашение гарантий земельных прав не принесут ожидаемых результатов без постоянного регулярного разноуровневого контроля за использованием и охраной земель всеми физическими и юридическими лицами — земельного контроля» [2, с. 242].

Обеспечить исполнение земельного законодательства, соблюдение физическими, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями установленного порядка охраны и использования земель призван государственный контроль в области охраны и использования земель, который, в соответствии со статьёй 1 Кодекса Республики Беларусь о земле (далее — Кодекс о земле) рассматривается как деятельность государственных органов, направленная на предотвращение, выявление и устранение нарушений законодательства об охране и использовании земель, осуществляемая в соответствии с законодательными актами [3]. В силу статьи 90 Кодекса о земле государственный контроль за использованием и охраной земель осуществляется в целях соблюдения всеми гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами установленного порядка пользования землями, земельными участками, а также иных правил и норм, предусмотренных законодательством об охране и использовании земель [4]. Таким образом, законодатель определяет государственный контроль за использованием земель через указание на субъекты, которые его осуществляют, и объекты контроля. Полагаем, что Кодекс о земле достаточно узко определяет понятие государственного контроля за использованием и охраной земель, сводя его лишь к деятельности государственных органов, направленной на предотвращение, выявление и устранение нарушений законодательства об охране и использовании земель. Деятельность государственных органов должна быть направлена и на обеспечение охраны земель, их рационального (устойчивого) использования в целях сохранения земли, прежде всего, как компонента природной среды и основы жизнедеятельности граждан.

В настоящее время вопрос определения понятия государственного контроля в области охраны и использования земель является дискуссионным и в юридической науке. Так, профессор Б. В. Ерофеев полагает, что земельный контроль представляет собой способ организационно-правового обеспечения рационального землепользования и сохранности экологической системы, представляющий собой активное вмешательство по фактам выявленных отклонений на предмет их устранения [5, с. 244]. По мнению Е. С. Болтановой, государственный земельный контроль — это деятельность «специально уполномоченных государственных органов, заключающаяся в контроле за соблюдением земельного законодательства, требований по охране и использованию земель организациями независимо от организационно-правовой формы, их руководителями, должностными лицами, а также гражданами» [6, с. 254]. Полагаем, что различные подходы к определению понятия государственного контроля в области охраны и использования земель обусловлены тем, что ещё не окончательно определена система контроля (Кодекс о земле не предусматривает ведомственный, производственный, общественный контроль), не достаточно чётко сформулирована концепция контрольной деятельности в области охраны и использования земель.

**Заключение.** Государственный контроль в области охраны и использования земель как элемент организационно-правового механизма является важнейшей функцией государственного управления землями, призванной обеспечить охрану и рациональное использование земель. В целях повышения эффективности охраны земель и их рационального (устойчивого) использования система контроля в данной области нуждается в совершенствовании. Целесообразным видится не только совершенствование норм Кодекса о земле, касающихся государственного контроля за использованием и охраной земель, но законодательное закрепление и иных видов контроля в области охраны и использования земель (ведомственного, производственного, общественного), а также разработка национальной концепции контрольной деятельности в области охраны и использования земель.

#### Список цитируемых источников

1. Кодекс Республики Беларусь о земле [Электронный ресурс] : 23 июля 2008 г. № 425-3 : принят Палатой представителей 17 июня 2008 г. : одобр. Советом Респ. 28 июня 2008 г. ; в ред. Закона Респ. Беларусь от 31.12.2014 № 230-3. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс. Беларусь». ; Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 7 дек. 1998 г., № 218-3 : принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г. : одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 30.12.2015 г. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс. Беларусь».
2. Боголюбов С. А. Земельное право : учеб. пособие. М. : Высш. образование, 2008. 413 с.
3. Кодекс Республики Беларусь о земле.
4. Там же.
5. Ерофеев Б. В. Земельное право. Изд. 2-е, перераб. и доп. М. : Форум: ИНФРА-М., 2008. 399 с.
6. Болтанова Е. С. Земельное право : учеб. М. : РИОР, 2009. 553 с.

*This article is dedicated to the analyzes of the state control in area of protection and using of parcels. In order to improve law-making and law enforcement author makes an attempt to define the trends of its improvement and development.*

УДК 556.01

Е. Л. Серeda

Учреждение образования «Барановичский государственный университет», Барановичи

#### К ВОПРОСУ О ГАРМОНИЗАЦИИ ВОДНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ С ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ СТРАН ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

*Рассматриваются вопросы гармонизации водного законодательства Республики Беларусь со странами Европейского союза (далее — ЕС). В последнее время наблюдается положительная динамика в данном вопросе, о чем свидетельствует принятие нового Водного кодекса Республики Беларусь (далее — Водный кодекс). Кроме того, Республика Беларусь подписала ряд международных природоохранных конвенций. Что в свою очередь должно помочь гармонизации подходов Республики Беларусь и государств — членов ЕС по вопросам водной политики.*

**Введение.** Проблемы качества окружающей среды, истощения природных ресурсов всё больше приобретают международный характер. Сегодня мировое сообщество понимает, что без совместных усилий в решении этих вопросов невозможно дальнейшее устойчивое развитие. Государства берут на