

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН ПО ЭКОЛОГИЧЕСКИ ЗНАЧИМЫМ ВОПРОСАМ

Введение. Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, гарантирует заинтересованной общественности возможность использовать различные механизмы для решения вопросов, обеспечивающих реализацию права на благоприятную окружающую среду [1]. Обращение граждан и юридических лиц в компетентные государственные органы и иные организации по вопросам защиты и реализации экологических прав и свобод является одной из форм участия общественности в принятии экологически значимых решений.

Основная часть. В соответствии со ст. 40 Конституции Республики Беларусь каждый гражданин имеет право направлять личные или коллективные обращения в государственные органы [2]. Отдельной разновидностью указанного права является возможность подавать обращения по экологическим вопросам как в государственные органы, так и должностным лицам иных организаций.

Под обращениями в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об обращениях граждан и юридических лиц» необходимо понимать заявление, предложение, жалобу, которые могут быть изложены как в письменной, так и электронной или устной форме [4].

Законодательство, регулирующие вопросы обращений граждан и юридических лиц устанавливает порядок подачи и сроки рассмотрения обращений, подробно закрепляет процедуру обжалования решений, которые выносятся после рассмотрения обращений. В законодательстве также установлены требования, предъявляемые к обращению и к ответу на обращение, в том числе определяют, в каких случаях необходимо возместить расходы в связи с рассмотрением обращений граждан и юридических лиц.

Право на подачу обращения тесным образом связано с правом на получение экологической информации, которое фактически закреплено в Законе Республики Беларусь «Об информации, информатизации и защите информации» [3]. Важно отметить, что получение экологической информации, которая вызвала интерес у заинтересованной общественности, является лишь одной из многих причин, в связи с которыми может быть подано обращение по экологическому вопросу.

Обращения граждан и юридических лиц могут содержать просьбу по разъяснению экологического законодательства, быть направлены на получение экологической информации и на реализацию предусмотренных законодательством экологических прав и свобод граждан, содержать в себе сведения о нарушении законодательства в сфере охраны окружающей среды и др.

Компетентным государственным органам, рассматривающим вопросы, связанные с реализацией и защитой экологических прав и свобод граждан на республиканском уровне, является Министерство природных ресурсов и окружающей среды Республики Беларусь. На местном уровне указанной компетенцией обладают комитеты, управления, отделы, которые координируют деятельность в сфере охраны окружающей среды. Право рассматривать обращение по экологическим вопросам может быть возложено на другие государственные органы в соответствии с их компетенцией. Например, Министерство архитектуры и строительства Республики Беларусь рассматривает обращения, тесно связанные с влиянием градостроительной деятельности на охрану окружающей среды.

Обязанность давать в установленном порядке ответ, оставлять обращения без рассмотрения по существу и направлять их для рассмотрения в другие государственные органы определяются положениями, регламентирующими деятельность государственных органов, в компетенцию которых входит рассмотрение экологических обращений.

В действуют и неправительственные организации в сфере охраны окружающей среды, которым в соответствии с их учредительными документами предоставлено право рассматривать обращения по экологически значимым вопросам.

В нашей стране функционирует три Орхусских центра, в компетенцию которых входит работа с обращениями общественности по экологически значимым вопросам. Например, Орхусский центр Республики Беларусь (Минск) с момента его образования получил свыше 2 000 обращений, большинство из которых направлено на получение разъяснения экологического законодательства.

При этом обращения граждан в процентном соотношении можно разделить следующим образом: 28 % обращений направлены на получение консультаций в сфере охраны окружающей среды; 23 % обращений направлены на предоставление нормативных правовых актов в экологической сфере; 15 % обращений вызваны необходимостью получить информацию о состоянии окружающей среды; 24 % обращений содержат сведения о нарушении законодательства в сфере охраны окружающей среды.

Территориальная статистика обращений в Орхусский центр Республики Беларусь имеет в процентном соотношении следующую структуру: самое большое количество обращений приходится на город Минск и Минскую область (73 и 10,9 % соответственно); третье место занимает Брестская область (5 % от общего количества обращений, возникающих по экологически значимым вопросам); оставшиеся 11,1 % примерно равномерно делят между собой остальные области Республики Беларусь (3,9 % обращений приходится на Гомельскую область; 2,6 % — Могилёвскую; 2,4 % — Витебскую; 2,2 % — на Гродненскую область) [5].

Одной из проблем, которая остаётся при рассмотрении обращений граждан по экологически значимым вопросам, является проявление формализма при подготовке ответа на полученное обращение. В свою очередь, направляемые гражданами обращения могут не попадать в сферу деятельности государственного органа, например, вопросами толкования экологического законодательства занимается только тот государственный орган, который издал тот или иной нормативный правовой акт.

Заключение. В собственном экологическом законодательстве не содержатся правовые нормы, регламентирующие обращения граждан в сфере природопользования и охраны окружающей среды. Считаю целесообразным закрепить в Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» отдельную статью, в которой изложить виды обращений, которые относятся к экологическим, и особенности их рассмотрения.

Таким образом, обращения граждан по экологически значимым вопросам представляют собой комплексный институт, направленный на защиту экологических прав и свобод граждан, дальнейшее развитие которого будет способствовать обеспечению экологической безопасности нашей страны.

Список цитируемых источников

1. Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция) [Электронный ресурс] : 25 июня 1998 г. : утв. Указом Президента Респ. Беларусь 14 дек. 1999 г., № 726 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2019.
2. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. — Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2019. — 62 с.
3. Об информации, информатизации и защите информации [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 10 нояб. 2008 г. № 455-З : с изм. и доп. от 11 мая 2016 г. № 362-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2019.
4. Об обращениях граждан и юридических лиц [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 18 июля 2011 г. № 300-З : с изм. и доп. от 15 июля 2015 г. № 306-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2019.
5. Сайт Орхусского центра Республики Беларусь [Электронный ресурс]. — Минск, 2019. — Режим доступа: <http://aarhusbel.com/>. — Дата доступа: 31.03.2019.

УДК 342.5

Н. С. Каплич

Академия управления при Президенте Республики Беларусь, Минск

МЕРЫ ПООЩРЕНИЯ ПРОКУРОРОВ ПРИ ПРОХОЖДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

Введение. В соответствии с положениями Концепции государственной кадровой политики Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 18.07.2001 г. № 339, одним из приоритетов государственной кадровой политики является обеспечение стабильности деятельности государственного аппарата. Достижение данной цели невозможно без повышения результативности и эффективности государственного управления, модернизации и профессионализации государственной службы, укрепления потенциала государственных служащих на всех уровнях управления.

Основная часть. Среди правовых средств повышения эффективности деятельности государственных служащих в системе государственных органов важное место занимает система мер поощрения. Абсолютное большинство людей явно или неявно желает общественного признания результатов своей деятельности, т. е. общепринятых внешних форм выражения одобрения. Перспектива быть отмеченным, выделенным из общей массы возвышает человека как в собственных глазах, так и в глазах других людей. Вдвойне возвышает и приносит чувство наибольшего удовлетворения, когда личное мнение поощренного и окружающих едины в оценке и признании его заслуг. В этом отношении государственная служба представляется уникальной сферой, в которой изначально закладывался механизм такого внешнего