

25. Трудовой кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] : Закон Рос. Федерации, 30 дек. 2001 г., № 197-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Article contains the analysis of norms of the Labour code of the Republic of Belarus, regulating an order of the appeal, removal and summary punishment repayment. Some problems in legal regulation of the designated questions are opened and ways of their possible permission are offered.

In article given particular attention is to practice of regulation of removal of summary punishment in some foreign countries. The conclusion is drawn on possibility of loan of positive foreign experience.

Key words: disciplinary responsibility, minor offence, summary punishment, removal, repayment.

УДК 349.3

В. В. Серeda

К ВОПРОСУ О ПЕРСПЕКТИВЕ РАЗВИТИЯ НАКОПИТЕЛЬНОГО УРОВНЯ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В соответствии с Национальной стратегией устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2020 года стратегической задачей совершенствования пенсионной системы является создание многоуровневой пенсионной системы, сочетающей программы обязательного и дополнительного (добровольного) пенсионного страхования, распределительных и накопительных механизмов финансирования.

Ключевые слова: пенсионное обеспечение, пенсия, распределительная пенсионная система, накопительная пенсионная система, страховые взносы.

Анализ пенсионных систем, сложившихся в мировой практике, позволяет выделить модели их формирования в соответствии с двумя основными способами финансирования.

Пенсионные системы строятся на принципе перераспределения (покрытие текущих расходов на выплату пенсий из текущих поступлений) или на принципе капитализации (создание специального фонда, обеспечивающего все пенсионные выплаты в настоящем и будущем).

Исторически первой появилась распределительная пенсионная система. Её классическим примером традиционно считают германскую модель пенсионного обеспечения.

Сущность распределительного механизма заключается в том, что финансирование выплат пенсий осуществляется за счёт уплачиваемых страховых взносов, в связи с этим финансовая нагрузка, связанная с выплатой пенсий, ложится на трудоспособных работающих граждан. За рубежом данный принцип обычно именуют “pay-as-you-go”, что дословно означает «плати, пока ходишь», т. е. «плати, пока работаешь» [1, с. 147].

Распределительную модель пенсионного обеспечения часто называют солидарной, так как основным принципом её функционирования является принцип солидарности поколений, который означает, что всё бремя пенсионного обеспечения старшего населения несёт на себе экономически активное население страны.

Солидарность поколений, с одной стороны, обеспечивает относительную простоту управления финансовыми резервами пенсионной системы, с другой — увеличивает зависимость данной модели от других социально-экономических факторов, главным образом, демографических [2, с. 151].

Согласно мнению Х. Т. Мелешко, к достоинствам распределительной модели пенсионного обеспечения относят следующие особенности: 1) возможность выплачивать пенсию незамедлительно, так как не требуется времени для накопления; 2) обеспечение более высокой социальной защищённости для лиц с невысокими доходами за счёт перераспределения средств от страховых взносов высокооплачиваемых и низкооплачиваемых работников; 3) надёжность системы, так как

число лиц, за которых уплачиваются страховые взносы, превышает количество лиц, обеспечиваемых за счёт этих средств.

Недостатками распределительной пенсионной системы можно назвать: 1) зависимость от демографических факторов, от соотношения численности работающих и пенсионеров; 2) излишнее перераспределение сумм пенсий; 3) чрезмерное количество оснований для досрочного выхода на пенсию; 4) учёт при определении размера трудовой пенсии периодов без уплаты страховых взносов (учёба, уход за детьми и др.) [3].

Серьёзную нагрузку для пенсионной системы до последнего времени представлял собой институт досрочного выхода на пенсию.

В последние годы практически каждая третья пенсия в Республике Беларусь назначалась со снижением общеустановленного возраста, а выплаты по ним производились из общего пенсионного фонда. Указанную ситуацию был призван изменить Закон Республики Беларусь от 5 января 2008 года № 322-З «О профессиональном пенсионном страховании» [4], который вывел льготные пенсии из общей системы пенсионного страхования и тем самым освободил её от значительной части обязательств по такого рода выплатам в перспективе.

Негативным моментом, характерным для пенсионной системы Республики Беларусь, выступает высокая степень перераспределения. Её цель — поддержание минимальных государственных гарантий в области пенсионного обеспечения. Однако существующий механизм перераспределения нарушает баланс между накопленными пенсионными правами и размерами индивидуальных пенсий, делая систему непривлекательной для людей с зарплатой выше среднего уровня и значительным трудовым стажем.

Иными словами, проценты взносов в счёт обязательного государственного социального страхования в течение трудовой деятельности не гарантируют высоких размеров пенсий. В частности, для граждан, получавших заработную плату выше среднестатистической, размер пенсии составляет 15—20% утраченного заработка, в то же время граждане, получавшие заработную плату ниже среднестатистической, получают пенсию в размере 80—100% утраченного заработка.

Перераспределительный эффект был оправдан в системе социалистического народного хозяйства, но в условиях рыночной экономики он становится одной из причин сокрытия доходов и распространения зарплат «в конвертах».

Снизить масштабы этих негативных явлений возможно, обеспечив гражданам пенсию, замещающую утраченный заработок на уровне 40% и выше. Данный показатель, так называемый коэффициент замещения должен выполняться не в среднем по стране, как это имеет место сегодня, а для всех граждан, выходящих на пенсию (включая квалифицированных высокооплачиваемых специалистов) [5, с. 14].

Одним из негативных последствий распределительного механизма пенсионного обеспечения является размер получаемых пенсионных выплат.

Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь сообщило о среднестатистических размерах пенсий в 2013 году и по состоянию на февраль 2015 года (таблица 1).

Т а б л и ц а 1 — Среднестатистические размеры пенсий (в рублях)

Показатель	2013 год	Февраль 2015 года
Размер средней заработной платы	4 988 338	6 335 320
Минимальный размер пенсии по возрасту	243 528	357 025
Средний размер пенсий (всех видов)	2 211 000	2 658 217

Пенсии финансируются за счёт отчислений ФСЗН при обязательной ставке взноса для работодателей, составляющей 28%, которая по международным стандартам признаётся высокой, а также увеличивает издержки рабочей силы, в результате ослабевает конкурентоспособность экономики Республики Беларусь.

Согласно части первой статьи 3 Закона Республики Беларусь от 29 февраля 1996 года № 138-ХІІІ «Об обязательных страховых взносах в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь», ставка страховых взносов составляет: 1) для работодателей — 28%; 2) для работодателей, занятых производством сельскохозяйственной продукции, объём которой составляет более 50% общего объёма произведённой продукции, — 24%;

3) для потребительских кооперативов; товариществ собственников; садоводческих товариществ; общественных объединений инвалидов и организаций, имущество которых находится в собственности этих общественных объединений; общественных объединений пенсионеров — 5%; 4) для физических лиц, самостоятельно уплачивающих обязательные страховые взносы для Белгосстраха, — 29%; 5) для работающих граждан — 1% [6].

Исходя из официальных статистических данных, размер обязательных страховых взносов в Республики Беларусь превышает размер уплачиваемых страховых взносов в развитых странах.

Представляется полезным рассмотреть тарифы страховых взносов в зарубежных странах [7].

Т а б л и ц а 2 — Тарифы страховых взносов (в процентах)

Страна	Тариф страховых взносов общий		Тариф пенсионных взносов	
	с работодателей	с работников	с работодателей	с работников
Азербайджан	22,00	3,00	—	—
Армения	—	3,00	—	—
Беларусь	34,00	1,00	28,00	1,00
Грузия	25,00	—	—	—
Казахстан	11,00	10,00	7,00	10,00
Кыргызстан	19,00	10,00	17,00	8,00
Латвия	24,00	9,00	22,86	—
Литва	31,00	9,00	23,80	2,50
Молдова	23,00	6,00	—	6,00
Россия	26,00	—	20,00	—
Таджикистан	25,00	1,00	—	1,00
Узбекистан	24,00	3,50	23,60	3,50
Украина	33,20—44,00	2,10—6,00	33,20	1,00—5,00
Эстония	33,50	1,00	20,00	—

В связи с низким уровнем заработной платы, сокращением числа граждан, занятых в экономике и уплачивающих обязательные страховые взносы, видится необходимым в целях устойчивого функционирования пенсионной системы изменить подход к определению размеров обязательных страховых взносов в счёт обязательного социального страхования. В частности, предлагается изложить часть первую статьи 3 Закона Республики Беларусь от 29 февраля 1996 года № 138-ХІІІ «Об обязательных страховых взносах в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь» в новой редакции следующего содержания:

«Размеры обязательных страховых взносов по страхованию на случай достижения пенсионного возраста, инвалидности и потери кормильца (пенсионное страхование) составляют:

1) для работодателей — 26%;

2) для работодателей, занятых производством сельскохозяйственной продукции, объём которой составляет более 50% общего объёма произведённой продукции, — 22%;

3) для потребительских кооперативов; товариществ собственников; садоводческих товариществ; общественных объединений инвалидов (их законных представителей) и организаций, имущество которых находится в собственности этих общественных объединений; общественных объединений пенсионеров — 5%;

4) для физических лиц, самостоятельно уплачивающих обязательные страховые взносы для Белгосстраха, — 27%;

5) для работающих граждан — 1%».

Оптимизация размеров обязательного пенсионного страхования позволит увеличить аккумулируемые средства в Фонде социальной защиты населения (далее — ФСЗН) и обеспечить в переходный период бесперебойное финансирование выплат пенсий, самостоятельно определять направления инвестирования пенсионных выплат на случай достижения момента нетрудоспособности.

На основании приведённых выше данных, можно сделать вывод о том, что существующая модель пенсионного обеспечения перестаёт эффективно работать. Резкий рост числа граждан, достигших пенсионного возраста, требует значительного увеличения расходов на пенсионное обеспечение, организацию социальной помощи. В частности, решением данной проблемы могло бы стать

создание пенсионной системы, базирующейся на функционировании двух способов формирования ресурсов для выплаты пенсий, — распределительного и накопительного.

Как отмечает Ю. А. Веселов, существенным шагом в совершенствовании пенсионной системы видится введение накопительного метода, в соответствии с которым размер пенсии каждого гражданина будет полностью зависеть от той суммы средств, которые накоплены на его индивидуальном личном счёте, использовать которую он сможет только при достижении пенсионного возраста или наступлении иного страхового случая [8, с. 84].

Справедливым представляется мнение Э. И. Скоробогатого, который считает, что на переходном этапе вместо распределительной пенсионной системы рационально применять условно-накопительную систему, при которой производится учёт страховых взносов на индивидуальном личном счёте каждого застрахованного лица, но денежные средства не капитализируются, а направляются на текущие пенсионные выплаты [9, с. 56].

В большинстве стран мира страхование дополнительной пенсии составляет самостоятельный уровень пенсионной системы благодаря высокому уровню страховой культуры населения.

Накопительный метод реализуется при внесении денежных средств в банковский депозит, в связи с чем принцип работы названного метода знаком белорусским гражданам.

Реализация распределительной пенсионной системы состоит в обеспечении пенсиями за счёт работающих граждан, уплачивающих взносы в счёт обязательного государственного страхования, а также предприятий, отчисляющих страховые взносы за своих работников в ФСЗН.

Реализация накопительной модели пенсионной системы сводится к самостоятельным усилиям граждан по обеспечению своей старости. Привлекательность накопительного метода несколько омрачается ростом инфляции. Однако существуют механизмы, позволяющие извлечь прибыль, используя накопительную пенсионную систему (инвестиции, депозит).

Внести деньги на банковский депозит означает получить заранее определённый доход. При этом проценты могут начисляться по простой либо по сложной ставке. В случае применения начисления процентов по сложной ставке учитывается ещё и процент, начисленный за прошедший период, т. е. реинвестирование — включение в общую сумму инвестиций регулярно получаемой выгоды. Учитывая указанное, следует сделать вывод о наибольшей привлекательности методов накопления, позволяющих реинвестировать регулярно получаемые доходы.

Вместе с тем накопительная система сопряжена с рядом сложностей, в частности, с двойной нагрузкой на занятое население, что обосновано необходимостью вносить средства не только на формирование пенсии для себя, но также участвовать в финансировании пенсий для уже существующих пенсионеров [10, с. 20].

В связи с указанным интерес представляет опыт Франции, поскольку французская пенсионная система является одной из старейших в мире. Пенсионное обеспечение во Франции организовано посредством базовых и дополнительных режимов выплат пенсий, подразделённых на группы.

Первая группа — базовые механизмы выплаты пенсий: 1) базовые режимы для наёмных работников промышленности, торговли и сельского хозяйства. Пенсии по возрасту по режиму финансируются за счёт взносов предпринимателей, которые составляют в среднем 8,2% выплачиваемой заработной платы; 2) для работников отдельных отраслей (военных, государственных служащих, моряков, шахтёров, железнодорожников) действуют специальные системы пенсионного обеспечения. В целом пенсии государственных служащих (кроме управленческих кадров) на 20% выше пенсий наёмных работников в сфере частного сектора экономики, что объясняется высокими взносами работодателей на выплату пенсий по специальным режимам; 3) обязательные базовые режимы для работников, не относящихся к категории лиц наёмного труда, при котором размеры взносов определяются в каждой отраслевой кассе специальными соглашениями.

Вторая группа — дополнительные механизмы выплаты пенсий: 1) обязательные дополнительные режимы пенсионного обеспечения. Наиболее значимыми режимами являются ARRCO (Ассоциация режимов дополнительных пенсий для сотрудников различных профессий) и AGIRC (Всеобщая ассоциация пенсионных учреждений для руководящих сотрудников). ARRCO финансируется за счёт обязательных взносов предпринимателей в размере 7,9% от средней заработной платы, а также взносов в размере 2%. В AGIRC общий размер взносов составляет 12%, из которых 8% уплачивают работодатели и 4% — работники. Выплата из дополнительных пенсионных режимов (20% среднестатистического заработка) повышает доход пенсионеров. На сегодняшний

день происходит объединение указанных двух режимов и создание единого фонда солидарности. Указанные программы, основанные на накопительном принципе, распространены во всем мире; 2) добровольные режимы в рамках отдельных предприятий, отраслевых пенсионных касс, страховых компаний, касс взаимопомощи, которые являются первыми шагами для построения во Франции либеральной модели пенсионного обеспечения. В указанном случае действует страховой принцип, в соответствии с которым работающие граждане в течение всей трудовой деятельности вносят денежные средства в частные пенсионные фонды или страховые компании, а в случаях достижения пенсионного возраста получают пенсии. Развитие страхования дополнительной пенсии в зарубежных странах достигло высокого уровня [11].

В Республике Беларусь накопительные схемы можно применять в дополнительных пенсионных программах. В частности, в стране имеется возможность для накопления средств на будущую дополнительную пенсию в рамках дополнительных пенсионных программ, предлагаемых страховыми организациями.

В настоящее время в Республике Беларусь страхование дополнительной пенсии осуществляют 4 страховые организации: государственная страховая организация Республиканское дочернее унитарное страховое предприятие «Стравита» (далее — РДУСП «Стравита»), открытое акционерное общество «Белорусский народный страховой пенсионный фонд», унитарное страховое предприятие «Седьмая линия» открытого акционерного общества «Приорбанк», а также открытое акционерное страховое общество «Пенсионные гарантии».

В связи с тем, что РДУСП «Стравита» занимает большую часть рынка пенсионного страхования, особый интерес вызывает её опыт.

Учредителем РДУСП «Стравита», основанной 1 марта 2002 года, является Белорусское республиканское унитарное страховое предприятие «Белгосстрах», крупнейшая страховая организация Республики Беларусь. По состоянию на 1 января 2015 года свыше 700 предприятий и организаций Республики Беларусь заключили договоры добровольного страхования жизни и дополнительной пенсии с РДУСП «Стравита».

Договор страхования дополнительной пенсии может быть заключен также на случай причинения вреда здоровью застрахованного лица, повлекшего наступление инвалидности I и II группы.

Выплата дополнительной пенсии может производиться ежемесячно, ежегодно в течение 1 года, 3, 5, 10, 15, 20 лет либо пожизненно.

Следовательно, схема страхования может быть определена организацией-страхователем по соглашению с РДУСП «Стравита» при заключении договора страхования в каждом конкретном случае исходя из следующих критериев: 1) размера дополнительной пенсии, которой необходимо обеспечить застрахованное лицо; 2) размера ежемесячного страхового взноса.

В целях защиты от инфляции страхового обеспечения РДУСП «Стравита» имеет право в течение срока страхования начислять бонус. Источником выплаты бонуса является прибыль организации.

После поступления первой части страхового взноса и вступления договора страхования в силу РДУСП «Стравита» открывает на имя застрахованного лица именной лицевой счёт для учёта поступивших страховых взносов, сформированных страховых резервов, начисленного бонуса.

Застрахованное лицо может уплачивать страховые взносы по договору страхования дополнительной пенсии как в белорусских рублях, так и в валюте (российских рублях, долларах и евро), после чего страховые взносы накапливаются, увеличиваются за счёт начисляемых на них процентов.

По достижении пенсионного возраста застрахованное лицо получает страховую выплату. Выплата может быть произведена в рассрочку, при этом размер дополнительной пенсии индексируется.

В рамках дополнительного пенсионного страхования действуют две программы: программа «Пенсия+» и программа «Пенсия», существенное различие которых в том, что программа «Пенсия+» имеет страховую защиту по рискам «смерть» и «инвалидность».

В случае установления инвалидности застрахованное лицо получает страховую выплату, и РДУСП «Стравита» освобождает его от дальнейшей уплаты страховых взносов на оставшийся период страхования, либо застрахованное лицо может воспользоваться правом на получение дополнительной пенсии в связи с назначением пенсии по инвалидности.

Положительным является тот факт, что в случае наступления смерти наследники получают страховую выплату по смерти и РДУСП «Стравита» производит возврат накопленной суммы.

Вместе с тем в валовом внутреннем продукте Республики Беларусь страхование дополнительной пенсии составляет менее 0,1%, в то время как в развитых странах данный показатель достигает 10%.

В ходе работы сделаны следующие выводы и внесены некоторые предложения:

1) в связи с сокращением числа граждан, занятых в экономике и уплачивающих обязательные страховые взносы, а также с внесённым предложением автора об увеличении пенсионного возраста, позволяющего увеличить аккумулируемые средства в ФСЗН, видится необходимым в целях поддержания устойчивого функционирования пенсионной системы изменить подход к определению размеров обязательных страховых взносов в счёт обязательного социального страхования. В частности, предлагается изложить часть первую статьи 3 Закона Республики Беларусь от 29 февраля 1996 года № 138-ХІІІ «Об обязательных страховых взносах в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь» в новой редакции следующего содержания:

«Размеры обязательных страховых взносов по страхованию на случай достижения пенсионного возраста, инвалидности и потери кормильца (пенсионное страхование) составляют:

1) для работодателей — 26%;

2) для работодателей, занятых производством сельскохозяйственной продукции, объём которой составляет более 50% общего объёма произведённой продукции, — 22%;

3) для потребительских кооперативов; товариществ собственников; садоводческих товариществ; общественных объединений инвалидов (их законных представителей) и организаций, имущество которых находится в собственности этих общественных объединений; общественных объединений пенсионеров — 5%;

4) для физических лиц, самостоятельно уплачивающих обязательные страховые взносы для Белгосстраха, — 27%;

5) для работающих граждан — 1%».

Оптимизация размеров обязательного пенсионного страхования позволит увеличить аккумулируемые средства в ФСЗН и обеспечить в переходный период бесперебойное финансирование выплат пенсий, самостоятельно определять направления инвестирования пенсионных выплат на случай достижения момента нетрудоспособности;

2) предлагается развитие накопительного уровня пенсионной системы в Республике Беларусь, что предусмотрено постановлением № 895/15. Указанное обуславливается рядом факторов, в частности старением населения, ростом числа получателей пенсионных выплат, низким уровнем заработной платы, дефицитом средств ФСЗН.

© Серeda В. В., 2015

Список цитированных источников

1. Мелешко Х. Т. Современные проблемы пенсионного законодательства Республики Беларусь // Современные проблемы трудового права и права социального обеспечения : материалы Междунар. науч.-практ. конф. / науч. ред. А. А. Войтик. Минск : БГУ, 2006. С. 145—149.

2. Савельева В. С. Пенсионная система Республики Беларусь: основные проблемы и пути реформирования // Актуальные проблемы науки XXI века : материалы II науч.-практ. семинара молодых учёных, 16 февр. 2012 г. / Минский ин-т управления. Минск, 2014. С. 149—163.

3. Мелешко Х. Т. Указ. соч. С. 146.

4. О профессиональном пенсионном страховании [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 5 янв. 2008 г. № 322-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 30.01.14 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс. Беларусь».

5. Каменецкий С. Беларусь придет к накопительным пенсиям. Но не сейчас // Страхование в Беларуси. 2006. № 12. С. 14—15.

6. Об обязательных страховых взносах в Фонд социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 29 февр. 1996 г. № 138-ХІІІ ; в ред. Закона Респ. Беларусь от 30.12. 2011 г. № 334-З. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс. Беларусь».

7. О пенсионных реформах в странах СНГ: результаты и перспективы [Электронный ресурс] // Об итогах проведения в 2010—2011 гг. в государствах Содружества солидарной профсоюзной акции под девизом «За достойную пенсию». Москва, 2014. URL: <http://pensionreform.ru/39246> (дата обращения: 07.01.2015).

8. Веселов Ю. А. Профессиональная пенсионная система: возможная модель для Беларуси // Белорусский экономический журнал. 2006. № 1. С. 84—90.

9. Скоробогатый Э. И., Воробьев М. К. Будущее за накопительной системой пенсионного обеспечения // Отдел кадров. 2006. № 6. С. 56—58.

10. Прокофьева Н. Распределительная или накопительная // Финансы. Учёт. Аудит. 2012. № 2. С. 20—21.

11. О пенсионных реформах в странах СНГ: результаты и перспективы [Электронный ресурс].

According to National strategy of sustainable social and economic development of Republic of Belarus for the period till 2020 a strategic problem of improvement of pension system is creation of the multilevel pension system combining programs of obligatory and additional (voluntary) pension insurance, distributive and accumulative funding mechanisms.

Key words: provision of pensions, pension, distributive pension system, funded pension system, insurance premiums.

УДК 349.3

В. В. Серeda

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕФОРМИРОВАНИЯ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Рассматриваются вопросы генезиса развития пенсионного обеспечения в Республике Казахстан и становления накопительной пенсионной системы.

В условиях глобального падения рождаемости и общего старения населения страхование дополнительной пенсии является актуальной проблемой. Роль страхования дополнительной пенсии существенно возрастает, что обусловлено старением населения в стране и в мире, снижением доли участия государства в организации социального обеспечения граждан, а также низким уровнем материальной обеспеченности пенсионеров.

Ключевые слова: пенсионная реформа, накопительная модель пенсионной системы, пенсионный возраст, базовый уровень пенсий, пенсионные накопления, пути модернизации пенсионной системы.

Переход стран Содружества Независимых Государств (далее — СНГ) к рыночной экономике вызвал необходимость коренного преобразования всех базовых институтов и механизмов государственного социального обеспечения граждан.

В тоже время необходимые экономические и социальные предпосылки, для решения задачи по реформированию социального обеспечения граждан, отсутствовали. Более того, разрушение единого экономического, социального и бюджетного пространства республик бывшего СССР, возникновение таких кризисных явлений, как деиндустриализация их экономик, появление теневого рынка труда, значительной по масштабу безработицы и неполной занятости, привели к падению реального объёма валового внутреннего продукта, уменьшению экономических и финансовых возможностей пенсионного обеспечения, сокращению удельного веса наёмных работников, вызвали деградацию социальной инфраструктуры.

Поэтому на протяжении последнего десятилетия XX века в странах СНГ в числе ключевых задач, требующих незамедлительного решения, стояла задача безотлагательного поиска финансовых ресурсов для выплаты пенсий и пособий, покупательная способность которых в условиях