



**ХІІІ РЕСПУБЛІКАНСКАЯ
НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ
КОНФЕРЕНЦИЯ МОЛОДЫХ УЧЕНЫХ**

Репозиторий БарГУ

Часть II

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Учреждение образования

«Брестский государственный университет имени А.С. Пушкина»

**XIII РЕСПУБЛИКАНСКАЯ
НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ
КОНФЕРЕНЦИЯ МОЛОДЫХ УЧЕНЫХ**

Сборник материалов

13 мая 2011 года

В двух частях

Часть 2

Под общей редакцией
кандидата исторических наук

В.В. Здановича

Брест
БрГУ имени А.С. Пушкина
2011

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИКИ И ПРАВА

УДК 347.64

М.В. АНДРИЯШКО

Барановичи, БарГУ

АЛКОГОЛИЗМ И НАРКОМАНИЯ КАК ЗАБОЛЕВАНИЯ, ПРИ НАЛИЧИИ КОТОРЫХ ЛИЦА НЕ МОГУТ БЫТЬ ОПЕКУНАМИ (ПОПЕЧИТЕЛЯМИ)

На протяжении истории человечества в разные периоды ее развития принимались меры, направленные на защиту прав категории детей, оставшихся без попечения родителей. Несмотря на то, что разными были критерии отнесения детей к названной категории, исторически сложился институт, знакомый римскому частному праву, состоящий в устройстве таких детей на семейное воспитание – опека и попечительство.

Опека и попечительство является наиболее распространенной в Республике Беларусь формой заботы о детях сиротской категории. Так, по состоянию на 1 января 2009 года на семейных видах воспитания находилось 24420 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, причем непосредственно под опеку были устроены 10687 детей или 43,4 %. По состоянию на 1 января 2010 на воспитании в семьях граждан находилось 24501 ребенок сиротской категории, из них под опеку были устроены 10231 ребенок или 41,8 %. В более чем в 54 % случаев устройства детей на опеку опекунами являются бабушки, около 20 % – тети, около 9 % – другие родственники, около 5% – деды. Причем, намечена стабильная тенденция на сокращение количества детей в общеобразовательных школах-интернатах. Так в 2009/2010 учебном году их количество составило 5598, а в 2008/2009 было 7428. Указанное подтверждает востребованность института опеки, но не отрицает существующих проблем в его функционировании.

Законодатель предъявляет определенные требования к личности опекуна и попечителя. Установление критериев и требований преследует цель исключить из круга лиц, желающих осуществлять функции по воспитанию несовершеннолетних и защите их личных и имущественных прав, таких граждан, которые не способны к исполнению названных функций в силу состояния здоровья либо оснований, признаваемых социально значимыми. Полагаем, установление подобных ограничений является справедливым.

Устанавливая состояние здоровья кандидата в опекуны (попечители) в качестве одного из критериев для его назначения, законодатель, принятым постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 25 февраля 2005 г. № 4 «Об утверждении перечней заболеваний, при наличии которых лица не могут усыновить ребенка, быть опекунами (попечителями), приемными родителями, родителями-воспитателями» (далее – постановление Министерства здравоохранения № 4) [1], установил своеобразный фильтр. Назначение фильтра состоит в том, чтобы не допускать лиц с установленными диагнозами, предусмотренными приложениями к названному постановлению, к осуществлению обязанностей по опеке (попечительству). Вместе с тем, в ч. 1 ст. 153 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье среди лиц, которые не вправе быть опекунами и попечителями, отсутствует прямое указание на невозможность для лиц, страдающих хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией, исполнять обязанности опекунов (попечителей). На практике существование указанного пробела даст основание для одинокого гражданина, страдающего алкоголизмом или другими зависимостями (наркоманией, токсикоманией, игровой зависимо-

стью), и не имеющим семьи, которую бы он ставил своим поведением в тяжелое материальное положение, беспрепятственно быть назначенным опекуном или попечителем, и случае отсутствия других оснований для отказа. Отметим, что российский законодатель в ч. 3 ст. 146 Семейного кодекса Российской Федерации установили прямой запрет для лиц, больных хроническим алкоголизмом или наркоманией, быть назначенными опекунами (попечителями).

Многими отечественными исследователями неоднократно поднимался вопрос о хроническом алкоголизме или наркомании лица как основаниях, достаточных для лишения его родительских прав. Например, излагается справедливое мнение о том, что «пьянство приводит к алкоголизму как хроническому заболеванию, но не может быть отождествлено с ним. Обычное пьянство является примером аморального образа жизни».

В свою очередь, из содержания ч. 1 ст. 30 Гражданского кодекса Республики Беларусь следует, что ограничен в дееспособности может быть лишь гражданин, имеющий семью. Вследствие чего законодатель допускает исполнение обязанностей опекуна (попечителя) одиноким лицом, страдающим алкоголизмом.

Ситуация осложняется еще и тем обстоятельством, что ни в приложении 1 (перечень заболеваний, при наличии которых лица не могут усыновить ребенка, быть приемными родителями), ни в приложении 2 (перечень заболеваний, при наличии которых лица не могут быть опекунами и попечителями) к постановлению Министерства здравоохранения № 4 нет прямого указания на алкоголизм, наркоманию или другую зависимость, препятствующую исполнению обязанностей опекуна (попечителя) [1].

В п. 6.9 приложения 1 и п. 6.9 приложения 2 есть указание на «психические расстройства и расстройства поведения, связанные с употреблением психоактивных веществ» [1].

В соответствии с постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 10 июля 2002 г. № 53 «О некоторых вопросах признания лица больным хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией, порядке и условиях оказания медицинской помощи пациентам, страдающим хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией» (далее – постановление Министерства здравоохранения № 53), под «психоактивным веществом» понимается вещество (табак, алкоголь, наркотические средства, психотропные препараты), одним из основных действий которого является развитие психических и поведенческих расстройств при его применении.

Под «алкоголизмом» в соответствии с абз. 8 п. 1 постановления Министерства здравоохранения № 53 понимается заболевание, обусловленное психической или (и) физической зависимостью от алкоголя, а под «наркоманией», согласно абз. 7 п. 1 – заболевание, обусловленное психической или (и) физической зависимостью от наркотических средств или психотропных веществ. Такое же определение термина «наркомания» содержится в абз. 11 ст. 1 Закона Республики Беларусь от 22 мая 2002 г. № 102-3 «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах».

Полагаем, справедливым понимание под «больным наркоманией (алкоголизмом)» такое физическое лицо, которому компетентным органом установлен диагноз «наркомания (алкоголизм)». Подобный подход, видится, применялся при работе над формулировкой определения «больной наркоманией», закрепленного впоследствии в п. 13 ст. 1 Типового проекта «О борьбе с наркоманией», принятого постановлением Межпарламентской Ассамблеи Евразийского экономического сообщества от 16 июня 2003 г. № 4-17, в соответствии с которым, «больной наркоманией – лицо, которому по результатам медицинского освидетельствования, проведенного в соответствии с законом, поставлен диагноз «наркомания».

В определениях лиц, «больных наркоманией (алкоголизмом)», закрепленных действующим отечественным законодательством, нет единства во мнении относительно органа (учреждения, организации), который ставит такой диагноз. Так, согласно абз. 12 ст. 1 Закона Республики Беларусь от 22 мая 2002 г. № 102-З «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах», такой диагноз ставит медицинское учреждение. В соответствии с абз. 6 п. 1 постановления Министерства здравоохранения № 53 – организация здравоохранения. В то же время, ст. 1 Закон Республики Беларусь от 18 июня 1993 г. № 2435-XII «О здравоохранении» дает разъяснения лишь относительно содержания категории «учреждение здравоохранения», под которым понимается «юридическое лицо, основной целью деятельности которого является осуществление медицинской и (или) фармацевтической деятельности», оставляя открытым вопрос относительно того, что понять под «медицинским учреждением». Не содержит такого указания и ст. 10 названного Закона, освещающая структуру здравоохранения в Республике Беларусь.

Указанное несоответствие требует устранения и приведения в систему в целях единообразного понимания и закрепления. В связи с чем, представляется целесообразным изложить абз. 12 ст. 1 Закона Республики Беларусь от 22 мая 2002 г. № 102-З «О наркотических средствах, психотропных веществах и их прекурсорах» в новой редакции следующего содержания: «больной наркоманией – физическое лицо, в отношении заболевания которого учреждением здравоохранения установлен диагноз «наркомания».

Таким образом, установление одиноко проживающему гражданину диагноза «наркомания (алкоголизм)», не являясь основанием для отказа ему в назначении его опекуном (попечителем). Указанное представляется недопустимым. В связи с чем, следует сделать два вывода о необходимости отражения следующих изменений и дополнений действующего законодательства:

1) ч. 1 ст. 153 КоБС дополнить абзацем следующего содержания: «лиц, больных хроническим алкоголизмом, наркоманией»;

2) в п. 6.9 приложения 1 и п. 6.9 приложения 2 Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 25 февраля 2005 г. № 4 «Об утверждении перечней заболеваний, при наличии которых лица не могут усыновить ребенка, быть опекунами (попечителями), приемными родителями, родителями-воспитателями» соответственно изложить в следующих редакциях: «психические расстройства и расстройства поведения, связанные с употреблением психоактивных веществ (табака, алкоголя наркотических средств, психотропных препаратов)».

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Об утверждении перечней заболеваний, при наличии которых лица не могут усыновить ребенка, быть опекунами (попечителями), приемными родителями, родителями-воспитателями: постановление М-ва здравоохранения Респ. Беларусь, 25 фев. 2005 г., № 4; в ред. постановления М-ва здравоохранения Респ. Беларусь от 12 окт. 2007 г., № 93 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2007. – № 262. – 8/17294.