

**Заключение.** Иностранцы граждане и лица без гражданства, временно пребывающие в Республике Беларусь, имеют право на доступное медицинское обслуживание на основании заключения договора обязательного медицинского страхования и наличия страхового полиса, а в случае его отсутствия — за счет собственных средств. В случае возникновения стихийного бедствия, заболевания, или иных непредвиденных обстоятельств, препятствующих своевременному (в течение 5 суток) выезду временно пребывающего в стране иностранца, следует предусмотреть доступ к услугам скорой и неотложной медицинской помощи при условии наличия объективно препятствующих выезду причин и соблюдения процедуры получения визы для выезда из Республики Беларусь. Указанное будет способствовать демографическому и социально-экономическому развитию страны, формированию ее положительного туристического имиджа и популяризации экспорта услуг здравоохранения.

#### Список источников

1. Об утверждении Государственной программы «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016—2020 годы [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 14 марта 2016 г., № 200 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 12.01.2017 г. № 22 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 22.01.2017, 5/43213.
2. Общие итоги миграции населения [Электронный ресурс] // Официальный сайт Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. — 1998—2016. — Режим доступа: [http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/solialnaya-sfera/demografiya\\_2/g/obschie-itogi-migratsii-naseleniya-respubliki-belarus/](http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/solialnaya-sfera/demografiya_2/g/obschie-itogi-migratsii-naseleniya-respubliki-belarus/) . — Дата доступа: 18.02.2017.
3. Об утверждении Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь на 2011—2015 годы [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 11 авг. 2011 г., № 357 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 12.09.2012 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 14.09.2012, 1/13752.
4. Об установлении безвизового порядка въезда и выезда иностранных граждан [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 9 янв. 2017 г., № 8 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 11.01.2017, 1/16855.
5. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] : 21 апр. 2003 г., № 194-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 19.07.2016 г. № 407-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 22.07.2016, 2/2403.
6. О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2010 г., № 105-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 20.04.2016 г. № 358-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 22.04.2016, 2/2356.
7. О здравоохранении [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 18 июня 1993 г., № 2435-ХП : в ред. Закона Респ. Беларусь от 21.10.2016 г. № 433-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 28.10.2016, 2/2431.

УДК 346.548

**А. Н. Апаров,**

*доктор юридических наук, доцент*

*Киевская государственная академия водного транспорта имени гетмана Петра Конашевича-Сагайдачного, Киев, Украина*

### **ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЧЕЛОВЕКА, ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА В УКРАИНЕ В КОНТЕКСТЕ ЕВРОПЕЙСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ**

**Введение.** Вопрос обеспечения безопасности человека, общества и государства всегда привлекал особое внимание юристов. Особую актуальность он приобретает в плоскости экономических (хозяйственных) отношений, связанных с производством и реализацией товаров, работ и услуг. Указанное объясняется сложной и многоаспектной природой экономической сферы, в рамках которой сочетаются противоречивые между собой интересы различных видов субъектов: с одной стороны, частные интересы субъектов хозяйствования касательно получения финансовых доходов и т. д., с другой — публичные интересы потребителей, территориальных общин и государства. При этом следует отметить, что именно последние виды интересов, а именно публичные, состоящие в получении государством и местными общинами налогов и других платежей, удовлетворении потребностей населения в безопасной и качественной продукции, обеспечении трудовой занятости и т. п., непосредственно связаны с обеспечением безопасности человека, общества и государства. В то же время правовыми конструкциями, которые направлены на сбалансирование между собой соответствующих частных и публичных экономических интересов, служат механизмы хозяйственного права.

Не является исключением из очерченного и сфера экономических отношений Украины, существенным признаком развития которой является стремление к международному сотрудничеству, в связи с чем украинское общество четко определило свой стратегический ориентир социально-экономического развития — европейскую интеграцию, высокая степень которой реализацией предусматривает осуществление дальнейшего совершенствования законодательства Украины с учетом европейских правовых стандартов. Соответственно, особо актуальным и при этом неотъемлемым на пути европейской интеграции Украины стал вопрос так называемой адаптации экономического украинского законодательства с требованиями правовой системы ЕС.

Учитывая указанное, автор пытается осуществить обзор отдельных проблемных аспектов обеспечения безопасности человека, общества и государства в сфере экономических отношений в Украине в контексте ее европейской интеграции.

**Основная часть.** Начнем обзор исследуемых вопросов с ремарки, что сфера экономической жизнедеятельности украинского общества есть публично-частной, что объективно обусловило необходимость внедрения механизмов сбалансирования между собой частных и публичных интересов различных субъектов. Особое внимание при этом следует акцентировать именно на публичных интересах как интересах социальной общности, которые признаны государством и обеспечены правом, а их удовлетворение служит гарантией существования и развития (социальной общности) [1, с. 55].

Основными видами публичных экономических интересов являются: 1) интересы потребителей в качественной и безопасной продукции; 2) интересы государства и территориальных общин в экономической безопасности, наполнении бюджетов от налогов и сборов, создании рабочих мест, обеспечении социальных и других потребностей нации и территориальных общин и т. п.

Так или иначе, ключевым видом экономического интереса, состояние обеспеченности которого служит показателем обеспечения безопасности человека и общества в целом, является интерес потребителей к качественной и безопасной для их жизни и здоровья продукции. При этом очевидно, что надлежащее обеспечение соответствующего интереса требует должного понимания понятий качества и безопасности продукции.

Как представляется, под качеством продукции следует понимать такие ее свойства, которые способны удовлетворить потребности потребителя и полностью соответствуют ее назначению, а также заданным ей производителем параметрам. Что касается безопасности продукции, то под этим следует понимать такие ее свойства, которые никоим образом не влияют на ухудшение состояния здоровья человека и/или никак не влияют на процесс жизни человека, т. е. не влияющие на процесс непрерывности жизни и никоим образом не вызывающие ухудшение состояния физического, психического и социального благополучия человека.

Публичность экономической сферы и, как следствие, необходимость в обеспечении публичных интересов обусловили значительный уровень государственного и нормативного регулирования хозяйственных отношений. При этом следует отметить, что в Украине в целях реализации права потребителей на надлежащее качество и безопасность продукции был создан целостный механизм обеспечения соответствующего вопроса на разных уровнях, ключевым элементом которого служат так называемые механизмы защиты прав потребителей и средства государственного регулирования хозяйственной деятельности, в том числе системы технического регулирования, лицензирования и разрешительных механизмов.

Указанные правовые механизмы в своей цели направлены на защиту экономических и социальных интересов общества, в том числе на превенцию и обеспечение охраны жизни и здоровья человека; обеспечение прав и интересов потребителей; обеспечение безопасности труда; сохранение окружающей природной среды; предотвращение реализации опасной для жизни и здоровья граждан продукции и т. п. По своему содержанию соответствующие юридические механизмы заключаются в установлении государством определенных императивных требований к процессу хозяйственной деятельности, а также к ее результатам.

Как уже упоминалось выше, сегодня Украина стремится к евроинтеграции, в связи с чем между Украиной и ЕС было подписано Соглашение об ассоциации, полное вступления в силу и реализация которого требуют от нашего государства интеграции ряда международных европейских правовых стандартов в национальную правовую систему. В частности, в связи с подписанием Соглашения об ассоциации между Украиной с одной стороны и ЕС, Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами — с другой стороны [2], наше государство обязалось согласовать свое хозяйственное и другое законодательство с правовыми принципами ЕС.

Вместе с тем в ходе процесса адаптации законодательства Украины к законодательству ЕС возникают значительные сложности, связанные с наличием существенных различий правовых систем Украины и ЕС. Касается указанное и плоскости исследуемых в этой работе экономико-правовых аспектов. В частности, в ст. 53 упомянутого Соглашения содержится упоминание о адаптации технических регламентов, стандартов и работ по оценке соответствия, определенных в Соглашении по техническим барьерам в торговле, содержащегося в Приложении 1А к Соглашению Всемирной торговой организации. Из анализа содержания приведенного и других положений Соглашения об ассоциации становится очевидным, что затронутые вопросы касаются главным образом сферы торговли, что вполне соответствует принципам правовой системы ЕС, где соответствующие процедуры связывают с торговым правом. Однако в правовой системе Украины имеются несколько иные подходы, а соответствующие процедуры, связанные с этим, рассматриваются как средства регулирования экономической деятельности, при этом не ограничиваясь в применении только сферой торговли, а поэтому их действие распространяется также на выполнение работ и оказание услуг.

В этом же контексте следует обобщить, что в плоскости сравнительного анализа правовых систем Украины и ЕС оказывается существенная разнородность подходов к пониманию юридической природы и места в системе права отдельных юридических конструкций и механизмов. Речь идет о наличии в правовых системах ЕС и его государств-участников нетипичных для правопорядка Украины подходов в осмыслении юридической природы, границ и отдельных юридических составляющих отрасли права, которая регулирует хозяйственные отношения (торговое, экономическое право и т. д.).

Указанное наводит на мысль, что непрофессиональный процесс адаптации законодательства Украины к законодательству ЕС может в существенной степени ухудшить состояние обеспечения и охраны публич-

ных интересов в сфере хозяйствования, в частности, интересов потребителей в качественной и безопасной продукции, ведь фактическая реализация взятых на себя Украиной обязательств по приведению национальной правовой системы в соответствие с правовой системой ЕС обуславливает риски упущения в ходе дерегуляции экономической сферы Украины ряда существующих положительных нормативно-правовых аспектов обеспечения публичных интересов в нашем государстве.

Таким образом, особенно актуальным становится вопрос определения подходов к созданию совместного правового поля между Украиной и ЕС. Положительным и единственным путем решения этого вопроса, как представляется, является избрание подхода, который бы основывался на выборе правовых моделей, конструкций и механизмов, которые учитывали бы уже устоявшиеся эффективные украинские нормативно-правовые традиции регулирования общественных экономических отношений, а также предусматривали бы дальнейшее совершенствование действующего законодательства с учетом международных европейских правовых стандартов. При этом следует отметить, что действующее сегодня национальное законодательство Украины содержит ряд эффективных и оправданным временем механизмов обеспечения публичных интересов. В частности, особое внимание таким уделяется в конструкции правового хозяйственного порядка, установленного Хозяйственным кодексом Украины. Кстати, касательно последнего, можно вспомнить справедливые утверждения Г. Л. Знаменского о том, что именно Хозяйственный кодекс Украины занял то весомое место в украинском законодательстве, которое убедило ЕС в надежности законодательного обеспечения функционирования рыночной экономики, и отразилось в предоставлении Украине статуса «страны с рыночной экономикой», а уже это не могло не отразиться на решении о принятии Украины в члены Всемирной торговой организации [3, с. 318].

**Заключение.** Отметим, что Украина четко определила свой стратегический ориентир дальнейшего развития, реализация которого, среди прочего, предусматривает усиление международной интеграции и пересмотр в связи с этим концептуальных основ правопорядка всех сфер жизнедеятельности украинского общества. В то же время достижения в связи с этим прогнозируемых результатов невозможно без совершенствования законодательства, в том числе в части приведения его положений в соответствие с правовыми основами функционирования экономических систем и правовых порядков международных организаций, к интеграции с которыми стремится Украина, в первую очередь ЕС.

В то же время очевидно, что обеспечение эффективной международной интеграции Украины и развитие ее международного сотрудничества возможны только при условии создания унифицированного правового поля, в связи с чем особенно актуальным становится вопрос в определении подходов к его созданию. По нашему мнению, за основу следует брать подход, который бы состоял в выборе правовых моделей, конструкций и механизмов, которые с одной стороны, основывались бы на уже устоявшихся эффективных украинских нормативно-правовых традициях регулирования общественных отношений, а с другой, предусматривали бы дальнейшее совершенствование действующего законодательства с учетом международных правовых стандартов, которые были взяты за основу в правовых порядках международных организаций, к интеграции с которыми стремится наше государство. Это позволит Украине выполнить взятые на себя обязательства по адаптации своего национального законодательства к правовым основам функционирования экономических систем и правовых порядков международных организаций, в частности, права ЕС. Думается, что именно такой подход способен обеспечить комплексность, профессионализм и эффективность дальнейших процессов нормотворчества и развития правовой системы Украины, в том числе в контексте развития механизмов обеспечения экономической безопасности человека и общества в экономической сфере, которые справедливо признаются неотъемлемым компонентом правовых систем высокого уровня развития.

#### Список источников

1. Тихомиров, Ю. А. Публичное право : учебник / Ю. А. Тихомиров. — М. : Изд-во БЕК, 1995. — 496 с.
2. Угода про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони [Електронний ресурс] : Соглашение, 27 июня 2014 г. — Режим доступа: [http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/984\\_011](http://zakon5.rada.gov.ua/laws/show/984_011). — Дата доступа: 15.01.2017.
3. Правовая система Украины: история, состояние и перспективы : в 5 т. / под общ. ред. Ю. С. Шемшученко. — Харьков : Право, 2011. — Т. 4 : Методологические основы развития экологического, земельного, аграрного и хозяйственного права. — 480 с.