



Министерство образования Республики Беларусь
Учреждение образования «Барановичский государственный университет»
Кафедра государственного управления и уголовно-правовых дисциплин
Факультет экономики и права
Совет молодых учёных учреждения образования «Барановичский
государственный университет»
Белорусский республиканский фонд фундаментальных исследований

УГОЛОВНАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: СОСТОЯНИЕ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Сборник материалов
II Международной
научно-практической конференции

(Барановичи, 12—13 мая 2016 года)

Под научной редакцией
кандидата юридических наук, доцента М. В. Андрияшко

Барановичи
БарГУ
2016

Рассматривается генезис и пути совершенствования уголовной политики Республики Беларусь; проведён анализ конституционных основ уголовной политики, а также таких направлений, как административно-правовые и социально-гуманитарные аспекты уголовной политики; определены актуальные тенденции уголовно-исполнительной политики; освещены современные проблемы эффективной борьбы с преступностью в аспекте уголовно-процессуального законодательства; исследованы основы обеспечения безопасности человека, общества и государства в юридическом и экономическом аспектах.

Изложены результаты собственных исследований авторов, а также внесены предложения, направленные на совершенствование законодательства Республики Беларусь в области уголовной политики.

Адресуется специалистам органов государственного управления, обучающимся (студентам, магистрантам, аспирантам), преподавателям учреждений высшего образования, а также всем заинтересованным лицам.

Рецензенты:

доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет» Т. С. Таранова,
доктор исторических наук, профессор, учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» В. А. Ананич

3. Березина Л. В. Доказывание в стадии возбуждения уголовного дела по УПК Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юр. наук : 12.00.09. Саратов, 2003. 23 с.
4. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : принят Палатой представителей 24 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 30 июня 1999 г. ; в ред. Закона Респ. Беларусь от 15 июля 2015 г., № 307-З. Доступ из информ.-правовой системы «ЭТАЛОН».
5. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Узбекистан [Электронный ресурс] : Закон Респ. Узбекистан, 22 сент. 1994 г., № 2013-ХП : в ред. Закона Респ. Узбекистан от 20 авг. 2015 г. № ЗРУ-391. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

УДК 342.951:351.82

Ж. А. Луцевич

Академия управления при Президенте Республики Беларусь, Минск

ТАМОЖЕННЫЕ ОРГАНЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ КАК СУБЪЕКТЫ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Введение. Одной из функций любого государства является защита от нарушений установленных законодательными органами правовых норм. Для этого в государственном аппарате создаются правоохранительные органы. К их числу в Республике Беларусь относятся и таможенные органы. Для того чтобы правоохранительные органы могли эффективно бороться с преступностью, государство наделяет их правом осуществлять особый вид деятельности — оперативно-розыскную деятельность (далее — ОРД).

Основная часть. ОРД — вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то законом, в пределах их компетенции посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий и использования при этом специальных сил, средств и методов в целях защиты жизни, здоровья, прав, свобод и законных интересов граждан, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

ОРД могут заниматься только оперативные подразделения тех государственных органов, которые специально уполномочены на то законом. Негосударственные организации, в том числе общественные, коммерческие, предпринимательские и т. п., а также физические лица такого права не имеют.

Задачи ОРД определены в статье 3 Закона Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 307-З «Об оперативно-розыскной деятельности» (далее — Закон № 307-З) [1]. Данный перечень задач определён для всех субъектов ОРД, а для таможенных органов Республики Беларусь наиболее характерны следующие: 1) выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, отнесённых к компетенции таможенных органов, а также выявление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших; 2) получение упреждающей оперативной информации об обстановке в зоне таможенной деятельности для принятия правильных решений в целях защиты экономических интересов Республики Беларусь; 3) оказание помощи органам дознания, следствия, прокуратуры и суда в сборе доказательств по уголовному делу, выполнение их поручений; 4) добывание информации о событиях или действиях, создающих угрозу экономической, политической или экологической безопасности; 5) участие в совместных оперативно-розыскных мероприятиях, проводимых компетентными органами в интересах обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь; 6) оказание помощи международным таможенным организациям, иностранным таможенным органам и полиции в борьбе с контрабандными операциями и по другим вопросам, предусмотренным международными договорами Республики Беларусь; 7) обеспечение безопасности сотрудников таможенных органов, членов их семей, их имущества, а также лиц, оказывающих таможенным органам содействие в борьбе с преступлениями в сфере таможенного дела; 8) выявление, предупреждение и пресечение фактов коррупции и других должностных преступлений, совершаемых сотрудниками таможенных органов.

В соответствии со статьёй 9 Закона № 307-З «Об оперативно-розыскной деятельности» при решении задач ОРД органы, уполномоченные на её осуществление, имеют право проводить гласно и негласно оперативно-розыскные мероприятия.

Оперативно-розыскное мероприятие — это совокупность отдельных, объединённых единым тактическим замыслом действий, решений и средств оперативных работников и иных участвующих в ОРД лиц, направленная на решение стоящей в данной оперативно-розыскной ситуации задачи.

Закон № 307-З определяет следующие оперативно-розыскные мероприятия:

- 1) опрос граждан;
- 2) наведение справок. Чаще всего справки поступают в таможенные органы из оперативных, криминалистических и иных баз данных других правоохранительных органов, а также от предприятий, организаций, учреждений, органов государственной власти или местного самоуправления, общественных организаций и граждан;

- 3) сбор образцов для сравнительного исследования — обнаружение и изъятие материальных носителей информации, сохранивших следы преступления, а также имеющих отношение к его совершению;
- 4) проверочная закупка — искусственно созданная ситуация приобретения товаров, ценностей, валюты, а также иных предметов, веществ и продукции без цели потребления или сбыта при наличии информации о нарушениях законодательства, влекущих уголовную ответственность;
- 5) исследование предметов и документов — изучение предметов и документов в целях выявления следов и орудий совершения преступления или результатов преступной деятельности;
- 6) наблюдение — это, как правило, конспиративное визуальное или опосредованное (с помощью оперативно-технических средств) восприятие и фиксация явлений, событий, процессов, деяний лиц;
- 7) отождествление личности — установление и идентификация личности на основании неизменяемых признаков человека;
- 8) обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств;
- 9) слуховой контроль — получение и фиксация акустической информации в помещениях, сооружениях, транспортных средствах и на местности для решения задач оперативно-розыскной деятельности;
- 10) контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений — просмотр почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений в целях обнаружения сведений о преступной деятельности проверяемого лица и получения иной информации в интересах решения задач оперативно-розыскной деятельности;
- 11) прослушивание телефонных переговоров;
- 12) снятие информации с технических каналов связи — получение, преобразование и фиксация различных видов сигналов, передаваемых по любым техническим каналам связи, для решения задач оперативно-розыскной деятельности;
- 13) оперативное внедрение — проникновение в преступное формирование сотрудника органа, осуществляющего ОРД, или лица, оказывающего ему содействие, для пресечения преступной деятельности участников этого формирования;
- 14) контролируемая поставка — система оперативно-розыскных мероприятий и действий, в ходе совершения которых с ведома и под контролем оперативно-розыскного органа допускается перемещение в пределах республики, ввоз (вывоз) или транзит через её территорию товаров, ценностей, валюты, а также предметов, веществ и продукции, свободная реализация которых запрещена или оборот которых ограничен, в целях предупреждения, выявления, пресечения, раскрытия преступлений и решения других задач оперативно-розыскной деятельности.
- 15) оперативный эксперимент — искусственное создание обстановки, максимально приближенной к реальности, с вовлечением лица, в отношении которого имеются данные о противоправной деятельности, без уведомления его об этом в целях предупреждения, выявления, пресечения и раскрытия тяжкого преступления, а также в целях выявления и установления лица (лиц), его совершающего.

Стоит отметить, что в России данный перечень имеет аналогичный вид. В частности, статья 6 Федерального закона Российской Федерации от 12 августа 1995 г. «Об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации» [2] предусматривает, что при осуществлении оперативно-розыскной деятельности с соблюдением принципа конспирации могут проводиться аналогичные мероприятия, как и в Законе Республики Беларусь № 307-3. Единственное отличие — отсутствие в российском источнике слухового контроля. Данные сходства характерны практически для всех стран постсоветского пространства.

Учитывая то, что таможенные органы ранее не осуществляли ОРД, не имели необходимого количества подготовленных для такой деятельности сотрудников и соответствующей материально-технической базы, законодатель в Законе № 307-3 ввёл определённые ограничения в отношении прав на осуществление ОРД в таможенных органах.

На таможенные органы не распространяются права установления на безвозмездной либо возмездной основе отношений сотрудничества с лицами, изъявившими согласие оказывать помощь на конфиденциальной основе органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность; сбора о лицах данных, необходимых для принятия решений о выдаче лицензий на частную детективную и охранную деятельность. Таможенные органы не вправе также проводить оперативно-розыскные мероприятия в виде наблюдения, слухового контроля, прослушивания телефонных переговоров, контроля почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, снятия информации с технических каналов связи, оперативного внедрения. На сегодня Государственным таможенным комитетом проводится определённая работа в целях предоставления таможенным органам дополнительных прав осуществления ОРД.

Однако считаем, что контроль почтовых отправлений необходимо включить в перечень мероприятий, проводимых таможенными органами. Это позволит при появлении подозрений о характере перемещаемых товаров контролировать их перемещение для изобличения преступников. Также это позволит таможенным органам получать предупреждающую информацию о готовящихся таможенных правонарушениях и своевременно их пресекать, тем более что по факту таможенные органы данную деятельность осуществляют на фоне установленных ограничений рядом документов, в частности Соглашением о порядке перемещения физическими лицами товаров для личного пользования через таможенную границу таможенного союза и совершения таможенных операций, связанных с их выпуском.

Важной особенностью осуществления ОРД в таможенных органах является то, что их правоохранительная деятельность направлена, во-первых, на защиту экономических интересов республики и, во вторых, на борьбу с такими специфическими преступлениями, как контрабанда и невозвращение на территорию Республики Беларусь историко-культурных ценностей.

Заключение. Одной из форм деятельности таможенных органов, сочетающей в себе элементы правоохранительной и специальной (розыскной) деятельности, является оперативно-розыскная деятельность. Назначение этой формы деятельности заключается в применении специальных методов, в том числе конспиративных, для повышения эффективности таможенного контроля.

Список цитируемых источников

1. Об оперативно-розыскной деятельности : Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г., № 307-3. URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=77612 (дата обращения: 15.11.2015).
2. Об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации : Федер. закон Рос. Федерации, 12 авг.1995 г., № 144-ФЗ. URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=1574 (дата обращения: 15.11.2015).

УДК 343.156.2 (575.2+47+57)

С. А. Мукашова

Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Кыргызско-Российский Славянский университет», г. Бишкек, Кыргызская Республика

СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ПЕРЕСМОТРА СУДЕБНЫХ РЕШЕНИЙ ПО УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ И НЕКОТОРЫХ ПОСТСОВЕТСКИХ ГОСУДАРСТВ

Введение. Право обжалования судебного решения предусмотрено в некоторых международных нормативных правовых актах. Международный пакт о гражданских и политических правах в пункте 5 статьи 14 провозглашает: «Каждый, кто осуждён за какое-либо преступление, имеет право на то, чтобы его осуждение и приговор были пересмотрены вышестоящей судебной инстанцией согласно закону» [1]. В пункте 1 статьи 2 Протокола № 7 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод провозглашается: «Каждый человек, осуждённый судом за совершение уголовного преступления, имеет право на то, чтобы его приговор или наказание были пересмотрены вышестоящей судебной инстанцией» [2]. Право обжалования судебного решения предусмотрено и в Конституции Кыргызской Республики: «Каждый осуждённый имеет право на повторное рассмотрение его дела вышестоящим судом в соответствии с законом» [3].

Основная часть. Процедура прохождения дел во всех судебных инстанциях призвана обеспечить субъектам право на справедливый суд и на доступность правосудия. Каждая судебная инстанция создаётся для решения соответствующих задач, позволяет участникам противоборствующих сторон реализовать своё процессуальное право на исправление судебных ошибок (фактических и юридических), обеспечивает контроль за правильным и единообразным применением судами правовых норм, в чём заинтересованы не только конкретные участники процесса, но общество и государство в целом. Иначе говоря, каждая судебная инстанция должна иметь свои собственные функции, которыми обладает только она и не обладают другие судебные инстанции.

Формирование и законодательная регламентация института обжалования в бывших союзных республиках происходили в значительной степени под влиянием российского законодательства, но в каждом государстве данный институт имеет свои особенности и отличительные черты. Последние годы для многих стран СНГ ознаменовались демократизацией уголовного процесса. На Украине результатом реформы стало принятие нового Уголовно-процессуального кодекса в 2012 г. [4], в Республике Казахстан с 1 января 2015 г. вступил в законную силу новый Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан [5]. В России эти изменения нашли выражение в Федеральном законе «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации», большая часть положений которого вступила в силу 1 января 2013 г. [6]. В настоящее время в Кыргызской Республике идут общественные слушания по проекту Уголовно-процессуального кодекса Кыргызской Республики. Проводимая судебно-правовая реформа преследует цель по сближению