

ЭКОЛОГИЯ, ЭКОЛОГО-КРАЕВЕДЧЕСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ, ОХРАНА ПРИРОДЫ

УДК 318.72

К. М. Иванец

Белорусский государственный университет, Минск

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ УЧЁТА ОТХОДОВ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Введение. Экологические исследования, проведённые в последние десятилетия во многих странах мира, показали, что всё больше возрастает вероятность экологического кризиса. К наиболее ярким факторам данного явления можно отнести истощение сырьевых ресурсов, нехватку чистой пресной воды, возможные климатические катастрофы, а также проблему загрязнения окружающей среды отходами промышленности и транспорта.

В последние годы в Республике Беларусь, несомненно, идёт тенденция к снижению объёмов отходов, образующихся на промышленных предприятиях, и, как следствие, уменьшается техногенное воздействие на окружающую среду. Несмотря на это, проблема утилизации и переработки промышленных отходов остаётся актуальной. В связи с этим появились экономические и экологические основания для разработки и внедрения всё новых прогрессивных и безопасных методов решения проблемы, как избавить биосферу от опасности её загрязнения отходами производства и потребления.

В целях создания условий для развития благоприятной окружающей среды и обеспечения оптимальных условий для ведения хозяйственной деятельности за последнее десятилетие правовое поле в области правового регулирования отходов значительно увеличилось.

Так, на данный момент, в этой области действуют следующие нормативные правовые акты: Закон Республики Беларусь «Об обращении с отходами» от 20 июля 2007 года № 271-3 [1]; постановление Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Положения о порядке ведения государственного кадастра отходов» от 19 июня 2010 года № 934 [2]; постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь «Об утверждении Классификатора отходов, образующихся в Республике Беларусь» от 8 октября 2001 года № 18 [3], международные договоры, действующие на территории Республики Беларусь; постановление Национального статистического комитета Республики Беларусь «Об утверждении формы государственной статистической отчётности 1-отходы (Минприроды) “Отчёт об обращении с отходами производства” и указаний по её заполнению» от 29 сентября 2011 года № 277 [4], таможенное законодательство и др.

Несмотря на то, что данный вопрос достаточно полно регламентирован на законодательном уровне, правовым исследованиям различных сторон учёта, оценки отходов и ведения государственного кадастра отходов уделяется большое внимание учеными не только Республики Беларусь, но дальнего и ближнего зарубежья. Так, отдельные аспекты затрагиваемого вопроса с позиции права рассматривались в научных работах Р. Б. Шарафутдинова, к примеру, «Научно-методическое обоснование системы нормативного регулирования безопасности при обращении радиоактивными отходами», в монографии И. Е. Максимова. «Состояние и перспективы использования экозащитных систем в решении проблем отходов» и др.

Основная часть. Одно из центральных мест в стабилизации вопроса увеличения отходов отводится государственному кадастру отходов, как совокупности (своду) сведений, объединённых в стандартизованные информационные источники, в том числе по учёту, описанию, регистрации и оценке отходов, проводимых государством для получения сведений как для налогообложения, так и для выполнения других функций по управлению отходами.

На основании ст. 72 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» государственный кадастр отходов является одним из видов государственных кадастров природных ресурсов, наравне с такими видами, как государственный кадастр растительного мира; государственный климатический кадастр; государственный кадастр торфяного фонда; государственный земельный кадастр; государственный кадастр недр; государственный кадастр атмосферного воздуха; государственный кадастр животного мира [5].

Из этого следует, что государственный кадастр отходов отнесён к числу государственных кадастров природных ресурсов.

На наш взгляд, данная формулировка является некорректной.

На основании ст. 1 Закона Республики Беларусь «Об обращении с отходами» от 20 июля 2007 года № 271-3 под отходами понимают вещества или предметы, образующиеся в процессе осуществления

экономической деятельности, жизнедеятельности человека и не имеющие определённого предназначения по месту их образования либо утратившие полностью или частично свои потребительские свойства [1].

Согласно вышеизложенному, можно сделать вывод о том, что отходы — это вещества или предметы, полученные в процессе хозяйственной деятельности человека.

Что касается природных ресурсов, то, согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» от 26 ноября 1992 года № 1982-ХІІ, под ними принято понимать компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность [5].

Таким образом, отходы не являются компонентами природной среды, в том числе природными и природно-антропогенными объектами.

В силу этого, на наш взгляд, приравнивать государственный кадастр отходов к категориям государственного кадастра природных ресурсов является нецелесообразным.

В странах СНГ данный вопрос также служит поводом для обсуждений, однако решается по-разному. Так, в Российской Федерации вопросы государственного учёта природных ресурсов регулируются Законом РФ «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 года № 7-ФЗ. Также действует ст. 69 «Государственный учёт объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду», регламентирующая, что в Российской Федерации государственными и муниципальными органами ведётся государственный учёт объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду [6].

Иное решение данного вопроса было выбрано Республикой Казахстан. Так, на основании ст. 149 «Единая система государственных кадастров природных ресурсов» Экологического кодекса Республики Казахстан, объектами единой системы кадастров являются составные части окружающей среды: земля, вода, лес, почва, недра, растительный и животный мир в их взаимодействии.

Что же касается ведения государственного кадастра отходов в Республике Казахстан, то в силу важности данного вопроса ему отведена отдельная глава в Общей части кодекса.

Такого рода подход, выбранный в Республике Казахстан, является оправданным. С одной стороны, он выделяет государственный кадастр отходов в отдельную главу, наделяя тем самым его особым статусом, с другой — проводит разграничение природных ресурсов, используемых в жизнедеятельности человека, с такой категорией, как отходы, которые возникают в ходе хозяйственной деятельности человека.

Заключение. На основании вышеизложенного целесообразно: 1) внести изменения в часть вторую ст. 72 Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» в следующей редакции: «В Республике Беларусь ведутся следующие государственные кадастры природных ресурсов: земельный, недр, водный, атмосферного воздуха, лесной, растительного мира, животного мира, климатический, торфяного фонда.», убрав из ныне действующей части второй ст. 72 закона слова «государственный кадастр отходов»; 2) дополнить главу 12 «Учёт в области охраны окружающей среды. Государственный фонд данных о состоянии окружающей среды. Экологическая информация» данного закона отдельной статьёй «Государственный кадастр отходов».

Целью ведения государственного кадастра отходов является обеспечение государственных органов, заинтересованных физических и юридических лиц информацией для оценки, прогнозирования, разработки технологических, экономических, правовых и других решений в отношении обеспечения охраны окружающей среды, а также ведения общегосударственного комплексного учёта отходов.

Список цитируемых источников

1. Об обращении с отходами [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 20 июля 2007 г., № 271-З // Эталон-Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2013.
2. Об утверждении положения «О порядке ведения государственного кадастра отходов» [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 19 июня 2010 г., № 934 // Эталон-Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2013.
3. Об утверждении Классификатора отходов, образующихся в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : постановление М-ва природ. ресурсов и охраны окружающей среды Респ. Беларусь, 8 окт. 2001 г., № 18 // Эталон-Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2013.
4. Об утверждении формы государственной статистической отчётности 1-отходы (Минприроды) «Отчёт об обращении с отходами производства» и указаний по её заполнению [Электронный ресурс] : постановление Нац. стат. ком Респ. Беларусь, 29 сент. 2011 г., № 277 // Эталон-Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2013.
5. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 1992 г., № 1982-ХІІ : в ред. Закона Респ. Беларусь, 17 июля 2002 г. № 126-З : с изм. и доп. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр». — Минск, 2013.
6. Об охране окружающей среды [Электронный ресурс] : Федер. закон, 10 янв. 2002 г., № 7-ФЗ // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр». — Минск, 2015.

Материал поступил в редакцию 17.02.2015 г.