

ПРЕВЕНТИВНЫЙ НАДЗОР КАК МЕРА УГОЛОВНО-ПРАВОВОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

Введение. Превентивный надзор является мерой уголовно-правового воздействия режимно-ограничительного характера, устанавливаемой в целях предупреждения совершения преступлений определенными категориями лиц. Он представляет собой систему временных принудительных мер контроля за поведением граждан, освобожденных из исправительных учреждений и перечисленных в ч. 3 и 4 ст. 80 УК Республики Беларусь, которые устанавливаются судом и осуществляются уполномоченными должностными лицами органов внутренних дел по месту жительства этих граждан. Устанавливается превентивный надзор для наблюдения за поведением поднадзорных, имеет целью предупреждение с их стороны преступлений и правонарушений, является эффективным средством профилактики преступности. По существу своих требований превентивный надзор отличается более жесткими режимными ограничениями по сравнению с профилактическим наблюдением (ст. 81 УК Республики Беларусь) [1].

Основная часть. Порядок установления, продления, приостановления, возобновления и прекращения превентивного надзора урегулирован нормами УК Республики Беларусь (ст. 80), а также УИК Республики Беларусь (ст. 198—199¹, 202), УПК Республики Беларусь (402¹—402²) и Инструкцией об организации работы органов внутренних дел по осуществлению превентивного надзора, утвержденной приказом Министра внутренних дел Республики Беларусь от 21 сентября 2011 года № 313.

Так, ч. 3 ст. 80 УК Республики Беларусь определяет основания для установления превентивного надзора после освобождения из исправительного учреждения. Он может быть установлен: 1) за лицом, допустившим особо опасный рецидив преступлений; 2) за лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, судимым за преступление, совершенное в составе организованной группы или преступной организации.

Основания признания рецидива особо опасным закрепляются в ч. 3 ст. 43 УК Республики Беларусь. При этом судимости за преступления, совершенные лицом в возрасте до восемнадцати лет, а также судимости, снятые или погашенные в установленном законом порядке, не учитываются при решении вопроса о наличии рецидива [1].

Отметим, что ч. 4 ст. 80 УК Республики Беларусь определяет случаи, когда превентивный надзор после освобождения из исправительного учреждения может быть установлен:

1) за лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, судимым за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления либо судимым два или более раза к наказанию в виде лишения свободы за любые умышленные преступления, если в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь на момент освобождения из исправительного учреждения оно признано злостно нарушающим установленный порядок отбывания наказания;

2) за лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, судимым за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления либо судимым два или более раза к наказанию в виде лишения свободы за любые умышленные преступления, если оно в пределах срока судимости более двух раз в течение года привлекалось к административной ответственности за совершение административных правонарушений, за которые законом предусмотрено административное взыскание в виде административного ареста.

Таким образом, превентивный надзор может устанавливаться в пределах срока судимости только в отношении осужденных к лишению свободы за совершение умышленных преступлений, отбывших наказание и достигших восемнадцатилетнего возраста. При этом, согласно ч. 1¹ ст. 80 УК Республики Беларусь превентивный надзор не устанавливается за постоянно не проживающими в Республике Беларусь иностранными гражданами и лицами без гражданства.

Согласно ч. 5 ст. 80 УК Республики Беларусь за лицом, указанным в п. 1 ч. 2 ст. 80, превентивный надзор устанавливается до снятия судимости. За лицами, указанными в п. 2 ч. 3 и ч. 4 ст. 80 указанного кодекса, превентивный надзор устанавливается на срок от 6 месяцев до 2 лет [1].

К примеру, постановлением Суда Лиозненского района от 6 февраля 2015 года отклонено представление территориального органа внутренних дел об установлении превентивного надзора в отношении В. А. Хабибуллина.

Последний, ранее неоднократно судимый за совершение менее тяжких преступлений, в том числе дважды — к наказанию в виде лишения свободы, освободившись 16 августа 2013 года по отбытии наказания из мест лишения свободы, систематически привлекался к административной ответственности по ч. 3 ст. 17.3 КоАП Республики Беларусь.

Суд указал, что поскольку до погашения судимости у Хабибуллина осталось менее 6 месяцев, оснований для установления превентивного надзора не имеется. Аналогичное решение принято Судом Солигорского района от 30 января 2015 года в отношении С. Н. Струка.

Такой подход представляется не соответствующим целям превентивного надзора, поскольку при этом не учитывается, что лицо может совершить новое преступление, которое прервет срок погашения судимости.

Решения об установлении превентивного надзора принимаются судом по поступившим представлениям администраций исправительных учреждений либо органов внутренних дел. Представление заверяется печатью с изображением Государственного герба Республики Беларусь.

При разрешении вопросов, связанных с превентивным надзором, следует проверить, относится ли лицо, в отношении которого постановлен вопрос, к числу субъектов, указанных в ч. 3, 4 ст. 80 УК Республики Беларусь [1].

При решении вопроса об установлении превентивного надзора необходимо принимать во внимание факты осуждения лица по УК Республики Беларусь 1960 года с учетом неоднократной либерализации санкций действующего уголовного законодательства, а также учитывать особенности регулирования последствий уголовно-правового воздействия, применяемого в отношении лиц, совершивших преступления в несовершеннолетнем возрасте.

Поскольку основной массив судимостей у лиц, в отношении которых рассматриваются вопросы превентивного надзора, составляют хищения (преимущественно кражи), следует учитывать критерий отнесения законодателем отдельных видов хищений к мелким хищениям имущества, который определен в ч. 4 примечаний к главе 24 УК Республики Беларусь, применительно к приговорам, постановленным до изменений в УК Республики Беларусь по Закону Республики Беларусь от 17 июля 2006 года № 147-3 «О внесении дополнений и изменений в Уголовный, Уголовно-процессуальный кодексы Республики Беларусь и кодексы Республики Беларусь об административных правонарушениях».

Следует также обращать внимание на то, что лицо считается осужденным к лишению свободы, когда такое ему назначено за совершенное преступление, а не окончательно по правилам ч. 2 ст. 71, ч. 5 ст. 72, ст. 73 УК Республики Беларусь.

Так, постановлением Суда Столбцовского района от 9 апреля 2015 года отказано в удовлетворении представления начальника Столбцовского РОВД об установлении превентивного надзора в отношении А.А. Саятевич на основании п. 2 ч. 4 ст. 80 УК Республики Беларусь. Последняя осуждалась к наказанию в виде лишения свободы по приговорам: Суда Столбцовского района от 17.08.2012 по ч. 1 ст. 205 УК Республики Беларусь, ч. 2 ст. 212 с учетом ч. 2 ст. 72, ч. 1 ст. 73 УК Республики Беларусь, Суда Первомайского района г. Минска от 22 мая 2013 года по ч. 2 ст. 205 с учетом ч. 5 ст. 72 УК Республики Беларусь и от 6 марта 2014 года по ч. 2 ст. 205 с учетом ч. 5 ст. 72 УК Республики Беларусь. Поскольку по двум последним приговорам она осуждалась за преступления, совершенные до осуждения по приговору Суда Столбцовского района от 17 августа 2012 года, суд правильно посчитал, что к лишению свободы она осуждалась лишь единожды.

В ч. 7 ст. 80 УК Республики Беларусь закрепляется содержание требований превентивного надзора, которые поднадзорный должен соблюдать в силу самого факта его установления. К таковым относятся требования соблюдения следующих обязанностей: 1) прибыть в установленный срок к избранному месту жительства и зарегистрироваться в органе внутренних дел; 2) уведомлять орган внутренних дел о перемене места работы и (или) жительства; 3) выезжать за пределы района (города) по служебным и личным делам только с согласия органа внутренних дел.

В ч. 8 ст. 80 УК Республики Беларусь предусмотрены дополнительные требования, которые обязательны для исполнения лишь при условии их установления судьей, который может обязать лицо соблюдать все или некоторые из них, перечень которых является исчерпывающим. К таковым могут относиться следующие обязанности: 1) не посещать определенные места; 2) не покидать свое жилище в определенное время суток; 3) являться в орган внутренних дел для регистрации от одного до четырех раз в месяц; 4) не выезжать за пределы Республики Беларусь [1].

Формулировка требований, которые обязан соблюдать поднадзорный, должна носить ясный, понятный и конкретный характер, исключающий двоякое толкование. Кроме того, эти требования должны быть реально исполнимы. Неразумно, к примеру, устанавливать запрет посещения объекта торговли, реализующего спиртные напитки, если торговый объект в данной местности является единственным.

Заключение. Превентивный надзор является дополнительной, реализуемой в рамках уголовной ответственности системой мер принудительного контроля (надзора) за поведением осужденных к лишению свободы за совершение преступления в состоянии особо опасного рецидива либо в составе организованной группы или преступной организации, либо тяжкого или особо тяжкого преступления, либо в случаях неоднократного осуждения лица к лишению свободы за любые умышленные преступления.

Список источников

1. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Кодекс Респ. Беларусь, 9 июля 1999 г., № 275-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 19.07.2016 г. № 407-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 22.07.2016, 2/2403.