

№ 2
Февраль
2014

ФИНАНСЫ

УЧЕТ | АУДИТ



**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ
АДРЕСНОЙ
СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ**

стр. 15

**ОЦЕНКА
ПЕРСПЕКТИВ
БЕЛОРУССКОЙ
ЭКОНОМИКИ**

стр. 29

**ИНВЕСТИЦИИ
В ОСНОВНОЙ КАПИТАЛ:
ВОЗВРАТ
К РОСТУ**

стр. 20

Содержание

<i>Информ-обзац</i>	3	
<i>В Министерстве финансов</i>	5	
<i>Главная тема</i>	6	Каким был 2013 год для бюджетов регионов?
<i>Государственные финансы</i>	17	<i>Г. Кузьмич.</i> Варианты совершенствования социальной помощи
	20	<i>Д. Ермак.</i> Оценка эффективности управления госрасходами
<i>Инвестиции</i>	22	<i>А. Бойко.</i> Вклад в будущее
<i>Интеграция</i>	26	Перспективы создания единого финансового рынка ЕЭП
<i>Анализ и прогноз</i>	30	На сколько подрастет экономика Беларуси?
<i>Валютный рынок</i>	33	Курс на снижение
<i>Научные публикации</i>	35	<i>А. Короб.</i> Альтернативная модель пенсионной системы
<i>Исторический календарь</i>	38	<i>Ю. Грузицкий.</i> Подскарбий земский, или казначей ВКЛ

Практикум бухгалтера

<i>Актуально</i>	40	<i>Т. Рыбак.</i> Бухгалтерская отчетность за 2013 год
<i>Бюджетный учет</i>	45	<i>А. Чернюк.</i> Закон о республиканском бюджете на 2014 год: что надо знать бюджетникам
	54	<i>Т. Рыбак, С. Напреенко.</i> Вопрос – ответ
	56	<i>А. Чернюк.</i> Новации в порядке учета компьютерных программ и баз данных
<i>Комментарий</i>	63	<i>Н. Сорока, А. Гузова.</i> Как получить квалификационный аттестат аудитора
	65	<i>Е. Калачик, В. Гончарова.</i> Изменения в бухгалтерском учете доходов и расходов в 2014 году
<i>Актуально</i>	67	<i>В. Раковец.</i> Учетная политика организации на 2014 год

АЛЬТЕРНАТИВНАЯ МОДЕЛЬ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ

АЛЕКСАНДР КОРОБ,

аспирант Института экономики НАН Беларуси

В Беларуси реализуется распределительная модель организации пенсионного обеспечения, т.е. выплаты нынешним пенсионерам финансируются за счет страховых взносов нанимателей и работников. На протяжении более ста лет данная модель доказывала свою эффективность. Однако в настоящее время в отечественной экономике количество пенсионеров неуклонно растет при уменьшении числа работников. Данная ситуация требует пересмотра ключевых параметров системы.

Belarus has a distributive model for the organization of pensions, i.e. the payment of present retirees are financed by the insurance contribution from employers and employees. For over a hundred years this model has been proving its effectiveness. But currently in the native economy the number of pensioners is growing steadily decreasing the number of employees. This situation requires a review of the key parameters of the system.

СИСТЕМА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

Опираясь на общепризнанную Бевериджскую систему, в Беларуси можно выделить три основных вида социальной защиты граждан: социальную помощь, социальное страхование и социальные накопления.

Отличительной особенностью отечественной социальной помощи населению является источник финансирования расходов – консолидированный государственный бюджет. Из республиканского и местных бюджетов осуществляется выплата социальных пенсий, оказывается адресная помощь гражданам, выделяются средства для компенсации расходов субъектам хозяйствования по предоставлению льгот отдельным категориям населения, обслуживаются инвалиды и престарелые граждане.

социальной помощи относятся и пенсии бывшим военнослужащим, т.к. они не подлежат обязательному страхованию в Фонде социальной защиты насе-

ления (ФСЗН), а выплаты осуществляются за счет средств республиканского бюджета по линии соответствующих силовых ведомств.

РИС. 1. КЛАССИФИКАЦИОННАЯ МОДЕЛЬ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ



Помимо этого, на основании приведенной классификации, к

Консолидация денежных потоков на социальное страхование осуществляется в ФСЗН. За счет этих средств выплачиваются трудовые пенсии, пенсии за выслугу лет, пособия по временной нетрудоспособности, пособия и единовременные выплаты по случаю рождения ребенка, а также финансируются расходы по обеспечению занятости населения и оздоровлению граждан. Пенсионное страхование обеспечивается страховыми взносами нанимателей от фонда оплаты труда (от 22% до 28% в зависимости от отрасли) и работников из заработной платы (1%). Отметим, что тариф на социальное страхование установлен на уровне 6% от фонда оплаты труда и подлежит уплате работодателем.

Как видно из данных приведенной таблицы, в общей структуре расходов ФСЗН значительный удельный вес составляют пенсионные выплаты. При этом с 2010 по 2012 год данный пока-

затель уменьшился на 2,7%, хотя численность пенсионеров ФСЗН увеличилась на 1,75%. В то же время затраты на выплату пособий в общей структуре расходов возросли с 16,8% до 19%. Такая динамика свидетельствует о перераспределении ресурсов в пользу социального страхования в ущерб пенсионному (что негативно сказывается на жизненном уровне пожилых). Данный вывод подтверждает и пропорциональное сокращение удельного веса расходов на выдачу пенсий в общем объеме затрат на социальные выплаты (с 82,9% до 80,5%), при одновременном росте показателя для пособий (с 17,1% до 19,5%).

В отличие от описанных выше двух видов социальной защиты граждан, социальные накопления (наиболее ярким примером, которых являются дополнительные пенсии) не создают дополнительное давление на ФСЗН и бюджеты различных уровней.

Поэтому государство заинтересовано в развитии компаний, предоставляющих соответствующие услуги. В последнее время социальные накопления приобретают все большую популярность среди населения. Желание ряда граждан заработать на дополнительную пенсию объясняется значительной степенью перераспределения ресурсов в рамках отечественной пенсионной системы. Например, работник, получающий 0,5 средней заработной платы (СЗП), может ожидать, что его пенсия составит 0,3 СЗП, тогда как гражданин, имеющий порядка 2 СЗП, получит выплаты в размере лишь около 0,5 СЗП [4, с. 19].

БУДУЩЕЕ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ

Насколько эффективна и устойчива ныне действующая система социальной защиты населения? В Беларуси реализуется распределительная пенсионная система, устойчивое функционирование которой обеспечивается приемлемым соотношением объема страховых взносов в ФСЗН и финансовых потоков на выплату пенсий нынешним пенсионерам. При этом величина страховых взносов зависит от количества работников в экономике, средней заработной платы и процента отчислений на социальное страхование.

Увеличение доходов ФСЗН может происходить за счет интенсивных и экстенсивных факторов. В нашем случае интенсивным фактором является численность работников в экономике. Рост количества занятых белорусов приведет к увеличению реальной пенсии. Однако повышение средней заработной платы и разме-

АНАЛИЗ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ ФСЗН ЗА 2010–2012 ГОДЫ

Показатель	2010	2011	2012
Поступления в бюджет ФСЗН, млрд. Вр	19 582,9	29 573,5	56 995,3
Поступления в бюджет ФСЗН от страховых взносов	19 010,4	28 801,7	54 992,8
процент от общих поступлений	97,1	97,4	96,5
Расходы на выплату пенсий	14 873,8	21 842,9	44 210,8
процент от общих расходов	81,3	79,4	78,6
Расходы на выплату пособий	3 060,3	4 961,2	10 708,5
процент от общих расходов	16,8	18	19
Численность пенсионеров ФСЗН на конец года, тыс. чел.	2 468,9	2 486,9	2 512,2
Удельный вес расходов на выплату пенсий в общем объеме расходов на социальные выплаты*, %	82,9	81,5	80,5
Удельный вес расходов на выплату пособий в общем объеме расходов на социальные выплаты*, %	17,1	18,5	19,5
Годовой процент отчислений на пенсионное страхование*, %	21,8	20,6	21,9
Годовой процент отчислений на социальное страхование*, %	4,5	4,7	5,3

Источник: составлено на основании итоговых отчетов о работе ФСЗН за 2010–2012 годы.

* Показатели рассчитаны автором статьи

ра социального налога без соответствующих тенденций в производительности труда неминуемо спровоцирует падение реального уровня пенсий (т.е. являются экстенсивными). Кроме того, объем финансовых потоков, идущих на выплаты нынешним пенсионерам, зависит от численности пожилых и среднего размера выплачиваемого пособия.

Совокупность качественных характеристик вышеописанных факторов в ближайшей перспективе сулит нашей стране определенные проблемы. Традиционно считается, что приемлемый для Беларуси уровень коэффициента замещения (отношение средней величины пенсии к средней заработной плате) равен 0,4. Однако реальный показатель за де-

кабрь 2012 года составил 0,47. Учитывая тенденции изменения численности населения страны, такая ситуация уже к 2015 году приведет к недостатку средств на выплату пенсий. При этом даже при коэффициенте замещения, равном 0,4, кризисная ситуация лишь несколько отодвигается (в лучшем случае до 2020 года).

Таким образом, ближайшие годы систему социальной защиты (в частности, пенсионную) неминуемо ожидают значительные изменения, которые предполагают не только параметрические реформы (повышение пенсионного возраста, изменение ставки отчислений в ФСЗН, пересмотр коэффициента замещения), но и структурные преобразования.

ПУТИ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ

На основании проведенного исследования предлагаются следующие базовые составляющие модели пенсионной системы.

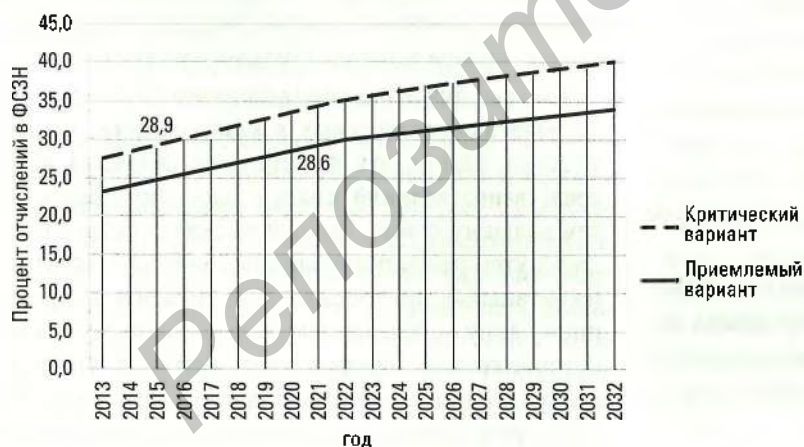
1. Разделение финансовых потоков, направляемых на обеспечение функционирования пенсионной системы.

2. Создание отдельного пенсионного фонда. Такой шаг позволит не только целенаправленно расходовать ресурсы на выплату пенсий, но и найти дополнительные источники финансирования для обеспечения социального обслуживания престарелых и инвалидов.

3. Распространение пенсионного страхования на всех граждан. Предполагается введение начисления страховых пенсионных взносов на денежное довольствие военнослужащих и финансирование «военных» пенсий за счет пенсионного фонда.

4. Установление предельного уровня заработной платы, подлежащей обложению взносами в пенсионный фонд. Это даст возможность гражданам, имеющим высокие доходы, самостоятельно определять направления инвестирования средств на случай достижения момента нетрудоспособности. Такое решение придаст импульс дополнительному пенсионному страхованию.

РИС. 2. ПРОГНОЗ УРОВНЯ ОТЧИСЛЕНИЙ НА ПЕНСИОННОЕ СТРАХОВАНИЕ ПРИ ЗАДАННОМ КОЭФФИЦИЕНТЕ ЗАМЕЩЕНИЯ ДО 2032 ГОДА



ЛИТЕРАТУРА

1. Прокофьева Н. Распределительная или накопительная [Текст] / Н. Прокофьева // Финансы. Учет. Аудит: научно-практический журнал. – 2012. – № 2. – С. 20–21.
2. Социальное положение и уровень жизни населения Республики Беларусь, 2013: стат. сб. / Белстат, РУП Информационно-вычислительный центр Национального статистического комитета Республики Беларусь»; редкол.: В.И. Зиновский (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2013. – 326 с.
3. Бойко А. Сохранить устойчивость [Текст] / А. Бойко // Финансы. Учет. Аудит: научно-практический журнал. – 2012. – № 2. – С. 17–19.
4. Демографический ежегодник Республики Беларусь 2013: стат. сб. / Белстат, РУП Информационно-вычислительный центр Национального статистического комитета Республики Беларусь»; редкол.: В.И. Зиновский (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2013. – 420 с.