



Министерство образования Республики Беларусь
Учреждение образования «Барановичский государственный университет»
Кафедра государственного управления и уголовно-правовых дисциплин
Факультет экономики и права
Совет молодых учёных учреждения образования «Барановичский
государственный университет»
Белорусский республиканский фонд фундаментальных исследований

УГОЛОВНАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: СОСТОЯНИЕ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Сборник материалов
II Международной
научно-практической конференции

(Барановичи, 12—13 мая 2016 года)

Под научной редакцией
кандидата юридических наук, доцента М. В. Андрияшко

Барановичи
БарГУ
2016

Рассматривается генезис и пути совершенствования уголовной политики Республики Беларусь; проведён анализ конституционных основ уголовной политики, а также таких направлений, как административно-правовые и социально-гуманитарные аспекты уголовной политики; определены актуальные тенденции уголовно-исполнительной политики; освещены современные проблемы эффективной борьбы с преступностью в аспекте уголовно-процессуального законодательства; исследованы основы обеспечения безопасности человека, общества и государства в юридическом и экономическом аспектах.

Изложены результаты собственных исследований авторов, а также внесены предложения, направленные на совершенствование законодательства Республики Беларусь в области уголовной политики.

Адресуется специалистам органов государственного управления, обучающимся (студентам, магистрантам, аспирантам), преподавателям учреждений высшего образования, а также всем заинтересованным лицам.

Рецензенты:

доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет» Т. С. Таранова,
доктор исторических наук, профессор, учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» В. А. Ананич

уголовно-исполнительного и других отраслей права устанавливается обязанность для государственных органов и их должностных лиц как юридическая гарантия реализации конституционного права осуждённого быть прощённым.

Заключение. Характерной особенностью института помилования в Республике Беларусь является его конституционно-правовая модель в связи с закреплением в Основном Законе государства и конституционализацией национального правопорядка, основанного на главном демократическом атрибуте конституционного строя — человеке, его правах и свободах. Установленному порядку осуществления помилования присущ публичный характер, обеспечивающий объективность, способствующий гуманизации исполнения уголовных наказаний. Поэтому позитивной оценки заслуживают делиберативный и демократический методы принятия решения о помиловании, а также наличие в Республике Беларусь единого нормативного правового акта (Положение о порядке осуществления в Республике Беларусь помилования осуждённых, освобождения от уголовной ответственности лиц, способствовавших раскрытию и устранению последствий преступлений), комплексно регулирующего порядок реализации права осуждённого за преступление просить о помиловании. Вместе с тем представляется необходимым и перспективным развитие института помилования не только в уголовно-правовой сфере, но и в административно-деликтной, налоговой и др.

Список цитируемых источников

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. 10-е изд., стер. Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2014. 62 с.
2. Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : принят Палатой представителей 14 дек. 1999 г. : одобр. Советом Респ. 22 дек. 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 15 июля 2015 г., № 307-З. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН».
3. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : принят Палатой представителей 2 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 15 июля 2015 г., № 305-З. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН».
4. Международный пакт о гражданских и политических правах [Электронный ресурс] : принят в 16 дек. 1966 г. // Мир права. URL: http://www.pravo.by/world_of_law/text.asp?RN=106600002 (дата обращения: 17.07.2015).
5. Положение о порядке осуществления в Республике Беларусь помилования осуждённых, освобождения от уголовной ответственности лиц, способствовавших раскрытию и устранению последствий преступлений : Указ Президента Респ. Беларусь, 3 дек. 1994 г., № 250 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 11 янв. 2014 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН».

УДК 340.13:338.2(476)

О. Г. Станкевич,

кандидат юридических наук

Частное учреждение образования «БИП — Институт правоведения», Минск

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ

Введение. Становление Республики Беларусь как нового суверенного государства в период 90-х гг. XX в. сопровождалось реформированием системы управления экономикой на основе принципиально новой правовой базы.

С принятием Конституции Республики Беларусь 1994 г. на самом высоком законодательном уровне было закреплено изменение роли государства в экономике, признание за всеми равных прав для осуществления хозяйственной деятельности, равных возможностей свободного использования способностей и имущества для предпринимательской и иной, не запрещённой законом экономической деятельности. При этом было установлено, что государство осуществляет регулирование экономической деятельности в интересах человека и общества, обеспечивает направление и координацию государственной и частной экономической деятельности в социальных целях.

Конституция провозгласила таким образом экономические и социальные ценности, которые, с одной стороны, порождены историческим опытом и имеют всеобщее признание, с другой — представляют серьёзную проблему для целей правового регулирования, обусловленную, прежде всего, противоречивостью экономических отношений.

Основная часть. Нормы конституций обладают первостепенной значимостью и являются исходным пунктом на любых этапах деятельности государства. Однако следование конституционным идеалам и реализация конституционных принципов государственного регулирования экономических отношений — трудноразрешимые задачи.

Исторически доказано, что конфликт провозглашённых на конституционном уровне социальных и экономических ценностей практически неразрешим. Однако государство в силу своего предназначения обязано осуществлять непрерывный поиск экономико-правовых способов достижения максимального баланса социальных и экономических интересов.

Представляется, что в данном процессе цели социального характера должны достигаться с соблюдением объективно существующих, а также объективированных в конституционных нормах границ правового регулирования экономических отношений, т. е. государство, управляя экономикой, должно осознавать, что возможности использования различных правовых средств (стимулирующего либо ограничительного характера) ограничены. Выход за объективно существующие пределы правового воздействия чреват негативными последствиями как экономического, так и социального характера. Нарушение же конституционных норм и принципов регулирования экономических отношений подрывает правовые устои общества и государства, может привести к политическому отчуждению последнего.

Нельзя отрицать, что в 90-е гг. XX в. нахождение эффективных путей формирования принципиально новой экономической системы было затруднено противоречиями и трудностями переходного периода, неразвитостью, а в ряде случаев и отсутствием необходимых правовых институтов для адекватного регулирования экономических отношений. Наличие же структурных диспропорций и дисбалансов, характеризующих экономическую систему современной Беларуси, является, прежде всего, следствием неэффективного государственного управления.

Следует отметить, что проблема недостаточной эффективности государственного управления в сфере экономики признаётся актуальной на официальном уровне в различных документах программного характера. Так, к примеру, в Программе деятельности Правительства Республики Беларусь на 2011—2015 гг. в качестве ключевых проблем были названы такие, как структурная деформированность экономики, преобладание материало- и энергоёмких производств; недостаточная эффективность национальной инновационной системы, в том числе законодательства, инфраструктуры трансфера технологий из науки в производство, системы финансирования инноваций; низкая эффективность инвестиций и недостаточные объёмы привлечения в экономику прямых иностранных инвестиций на чистой основе вследствие неблагоприятного инвестиционного климата; неразвитость рыночных институтов и экономических инструментов государственного регулирования, недостаточное развитие малого предпринимательства, форм самоорганизации и саморегулирования бизнеса и общества, сохранение высокого уровня рисков ведения предпринимательской деятельности; несбалансированность внешнеторговых операций, критическое превышение параметра экономической безопасности по сальдо внешней торговли, нарастание валового внешнего долга и др. [1]. С учётом данных проблем были определены и соответствующие цели и задачи деятельности Правительства Республики Беларусь.

Однако различные меры по реализации данной Программы (как и предыдущих программных документов) не позволили предотвратить целый ряд негативных явлений и тенденций в белорусской экономике. По данным, опубликованным Национальным банком [2], на 1 октября 2015 г. государственный долг Республики Беларусь составил 303,4 трлн белорус. р. (35,7% валового внутреннего продукта) и увеличился по сравнению с началом 2015 г. на 105,9 трлн белорус. р. (53,6%). Возрастающие расходы по обслуживанию долговых обязательств создают серьёзную нагрузку для экономики. Усугубляются проблемы недостаточной эффективности реализуемых организациям реального сектора инвестиционных проектов и значительных неликвидных остатков готовой продукции на складах. Объём запасов готовой продукции на складах промышленных предприятий на 1 ноября 2015 г. в денежном выражении составил 34,6 трлн белорус. р. (против 32,7 трлн белорус. р. на 1 января 2015 г.). По отношению к среднемесячному объёму производства величина складских запасов составила 71,7%.

Негативной тенденцией является снижение платёжеспособности организаций. Значительная доля организаций имеет просроченную задолженность. При этом задолженность по кредитам банков на 1 октября 2015 г. по сравнению с 1 января 2015 г. увеличилась на 36,9%. Вместе с тем Национальный банк в своих аналитических материалах отмечает увеличение коэффициента закредитованности с 268,9% на 1 января 2015 г. до 337,6% на 1 октября 2015 г. Такая ситуация складывается в условиях расширения практики директивного кредитования.

Важно учитывать, что указанные выше негативные тенденции фиксируются на фоне ежегодно увеличивающихся объёмов оказания государственной поддержки организациям реального сектора путём предоставления индивидуальных преимуществ, включая возможность пользоваться средствами бюджета (прямо или косвенно). При этом «...потери, которые несёт бюджет в связи с предоставлением такой поддержки, зачастую не окупаются достижением соответствующих эффектов от роста производства» [3, с. 160]. Это так называемая проблема «мягких бюджетных ограничений», характерная для многих организаций реального сектора [4, с. 19].

Прежде всего необходимо отметить, что применение различных правовых способов стимулирующего характера в индивидуальном порядке не соответствует конституционному принципу равенства субъектов хозяйственной деятельности. Кроме того, регулярная индивидуальная государственная

поддержка нерентабельных и низкорентабельных организаций за счёт бюджета как метод финансовой деятельности государства в определённом смысле нарушает принцип эффективности использования бюджетных средств, который означает, что при составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении бюджетов все участники бюджетного процесса должны исходить из необходимости достижения заданных целей с использованием минимального объёма бюджетных средств или достижения максимального результата с использованием определённого бюджетом объёма средств.

К тому же широкое использование данного метода в отношении обычных организаций в перспективе способно породить серьёзные негативные последствия в социально-экономической сфере. А. Тихонов, специально исследуя данную проблему, в качестве таких последствий называет: 1) отвлечение трудовых, материальных и других ресурсов в недостаточно эффективные виды деятельности; 2) потребление организациями, действующими в условиях мягких бюджетных ограничений, энергии, сырья и промежуточной продукции, значительная доля которой приходится на импорт; 3) работники этих организаций получают вполне реальную заработную плату и предъявляют спрос на конечную, часто импортную продукцию; 4) рост скрытой безработицы (речь идёт не только о вынужденных отпусках, простоях, неполной занятости, но и о трудовой деятельности, не имеющей должной общественной отдачи, когда работник в форме заработной платы фактически получает пособие по безработице) [5]. К данному перечню проблем можно добавить то, что использование подобных методов финансовой деятельности порождает иждивенческие настроения у субъектов хозяйствования, снижает стимулы к развитию предпринимательской инициативы, не способствует укреплению финансовой дисциплины и формированию финансовой культуры.

Таким образом, определённые негативные явления и тенденции в белорусской экономике не только свидетельствуют о низкой эффективности отдельных методов государственного управления в сфере экономики (индивидуальная государственная поддержка, директивное кредитование и др.), но и актуализируют вопрос о границах их использования. Очевидно, государственные органы и их должностные лица в процессе регулирования экономических отношений не всегда чётко осознают юридический и социально-экономический смысл своей компетенции, а также ответственность за свои действия.

Заключение. Практика правового регулирования экономических отношений в Республике Беларусь свидетельствует о том, что существующие конституционные основы государственного управления в сфере экономики носят в основном декларативный характер.

Решение государством актуальных и перспективных экономических и социальных задач требует повышения роли конституционно-правового регулирования экономических отношений, разработки конкретных правовых механизмов реализации конституционных принципов в экономической сфере. Представляется необходимым дополнить конституционные нормы более конкретными и развёрнутыми положениями о принципах государственной деятельности в сфере экономики (включая финансовую деятельность) с учётом современного зарубежного опыта конституционно-правового регулирования.

Список цитируемых источников

1. Об утверждении Программы деятельности Правительства Республики Беларусь на 2011—2015 годы [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 18 февр. 2011 г., № 216 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь от 9 июля 2015 г., № 573. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН».
2. Аналитическое обозрение «Основные тенденции в экономике и денежно-кредитной сфере Республики Беларусь» [Электронный ресурс]. URL: http://www.nbrb.by/publications/ЕсTendencies/rep_2015_10_ot.pdf (дата обращения: 25.12.2015).
3. Дрозд Д. Границы эффективности и критерии выбора видов государственной поддержки промышленности // Проблемы упр. 2008. № 1 (26). С. 160—163.
4. Тихонов А. Актуальные проблемы денежно-кредитной политики и трансформации экономической структуры // Банк. вестн. 2015. № 10. С. 18—24.
5. Там же.

УДК 342

И. В. Шахновская

Белорусский государственный университет, Минск

УГОЛОВНО-ПРАВОВАЯ ОХРАНА НАЦИОНАЛЬНОЙ ЧЕСТИ И ДОСТОИНСТВА

Введение. Право на защиту национальной чести и достоинства является неотъемлемым конституционным правом представителей всех национальных общностей, проживающих на территории Республики Беларусь. Данное право закреплено и в международных документах.