



Министерство образования Республики Беларусь  
Учреждение образования «Барановичский государственный университет»  
Кафедра государственного управления и уголовно-правовых дисциплин  
Факультет экономики и права  
Совет молодых учёных учреждения образования «Барановичский  
государственный университет»  
Белорусский республиканский фонд фундаментальных исследований

# **УГОЛОВНАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: СОСТОЯНИЕ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ**

Сборник материалов  
II Международной  
научно-практической конференции

(Барановичи, 12—13 мая 2016 года)

Под научной редакцией  
кандидата юридических наук, доцента М. В. Андрияшко

Барановичи  
БарГУ  
2016

Рассматривается генезис и пути совершенствования уголовной политики Республики Беларусь; проведён анализ конституционных основ уголовной политики, а также таких направлений, как административно-правовые и социально-гуманитарные аспекты уголовной политики; определены актуальные тенденции уголовно-исполнительной политики; освещены современные проблемы эффективной борьбы с преступностью в аспекте уголовно-процессуального законодательства; исследованы основы обеспечения безопасности человека, общества и государства в юридическом и экономическом аспектах.

Изложены результаты собственных исследований авторов, а также внесены предложения, направленные на совершенствование законодательства Республики Беларусь в области уголовной политики.

Адресуется специалистам органов государственного управления, обучающимся (студентам, магистрантам, аспирантам), преподавателям учреждений высшего образования, а также всем заинтересованным лицам.

Рецензенты:

доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет» Т. С. Таранова,  
доктор исторических наук, профессор, учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» В. А. Ананич

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ЧЕЛОВЕКА, ОБЩЕСТВА И ГОСУДАРСТВА В АСПЕКТЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ РЕЛИГИОЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

**Введение.** В соответствии с Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь одним из основных национальных интересов в политической сфере является соблюдение конституционных прав и свобод человека. К числу основных потенциальных либо реально существующих угроз национальной безопасности в Концепции отнесено проявление религиозного и этнического экстремизма на территории Республики Беларусь. А к внутренним источникам угроз национальной безопасности отнесены формирование, проникновение либо распространение идеологии экстремизма, сепаратизма, национальной, расовой и религиозной нетерпимости, возникновение либо незаконная деятельность организаций, группировок, отдельных лиц, придерживающихся и распространяющих указанные взгляды, функционирование сектантских и псевдорелигиозных групп [1].

Ответственность за организацию деятельности либо участие в деятельности религиозной организации, не прошедшей в установленном порядке государственную регистрацию, предусмотрена нормой статьи 193-1 Уголовного кодекса Республики Беларусь [2]. Указанная статья расположена в главе 23 «Преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина». На практике может возникнуть ситуация, когда официально зарегистрировать религиозную организацию невозможно.

Необходимость сохранения баланса между соблюдением конституционных прав и свобод человека и обеспечением национальной безопасности требует постоянного мониторинга и контроля ситуации со стороны правоохранительных органов.

**Основная часть.** Право на свободу совести относится к группе гражданских прав. Свобода совести — это право человека самостоятельно, без какого-либо принуждения решать вопрос, руководствоваться ли ему в оценках своих поступков и мыслей религиозными учениями или отказаться от них [3, с. 76].

Данный принцип воплощён в норме статьи 31 Конституции Республики Беларусь — «Каждый имеет право самостоятельно определять своё отношение к религии, единолично или совместно с другими исповедовать любую религию или не исповедовать никакой» [4].

Отмеченный конституционный принцип нашёл своё отражение и в статье 4 Закона Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях» (далее — Закон о свободе совести) [5].

Норма статьи 5 Закона о свободе совести устанавливает, что каждый имеет право свободно выбирать, иметь, менять, выражать и распространять религиозные убеждения и действовать в соответствии с ними, участвовать в отправлении религиозных культов, ритуалов, обрядов, не запрещённых законом [6]. Обратим внимание, что каждый имеет право действовать в соответствии со своими религиозными убеждениями.

При единоличном и самостоятельном определении отношения к религии, единоличном исповедании религии практических вопросов, в целом, не возникает. Такие вопросы возникают при совместном исповедании религии, которое подразумевает создание религиозной организации. Правовые основы создания и деятельности религиозных организаций в Республике Беларусь определяет Закон о свободе совести.

В Республике Беларусь религиозная организация (община) образуется по инициативе не менее двадцати граждан, являющихся приверженцами единого вероисповедания (статья 14 Закона о свободе совести). В результате, девятнадцать граждан, являющихся приверженцами единого вероисповедания, религиозную общину образовать не могут и не могут её зарегистрировать. Мало того, они не могут совместно исповедовать религию, так как формально все девятнадцать граждан подлежат уголовной ответственности на основании нормы статьи 193-1 Уголовного кодекса Республики Беларусь. Санкция указанной статьи предусматривает за организацию деятельности либо участие в деятельности религиозной организации, не прошедшей в установленном порядке государственную регистрацию, наказание в виде штрафа или ареста на срок до шести месяцев или лишения свободы на срок до двух лет [7].

Таким образом, девятнадцать человек должны либо решить задачу по поиску ещё одного человека для получения возможности осуществить регистрацию религиозной общины, либо отказаться от совместного исповедания религии, что противоречит принципу, изложенному в статье 31 Конституции Республики Беларусь.

Для сравнения отметим, что норма статьи 28 Конституции Российской Федерации регламентирует: «Каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать

индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними» [8].

Для реализации отмеченного принципа в Российской Федерации норма статьи 7 Федерального закона «О свободе совести и религиозных объединениях» вводит понятие «религиозная группа». Религиозной группой признаётся добровольное объединение граждан, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры, осуществляющее деятельность без государственной регистрации и приобретения правоспособности юридического лица. Помещения и необходимое для деятельности религиозной группы имущество предоставляются в пользование группы её участниками [9].

Часть третья статьи 7 указанного Федерального закона устанавливает, что религиозные группы имеют право совершать богослужения, другие религиозные обряды и церемонии, а также осуществлять обучение религии и религиозное воспитание своих последователей [10].

Однако столь либеральный подход, по нашему мнению, нуждается в корректировке. Как отмечает В. И. Старостенко, «известны примеры, когда межконфессиональные конфликты внутри государства инспирируются либо поощряются другими странами, служат фоном и поводом межгосударственных конфликтов. Отсюда вытекает актуальная необходимость постоянного мониторинга состояния и динамики конфессиональной ситуации, межконфессиональных отношений в Беларуси» [11, с. 337].

Сравнивая процедуру регистрации религиозных организаций с порядком регистрации в Беларуси общественных объединений, отметим, что в соответствии со статьёй 8 Закона Республики Беларусь «Об общественных объединениях» для регистрации местного общественного объединения требуется не менее десяти учредителей (членов) от двух или более административно-территориальных единиц территории, на которую будет распространяться деятельность этого общественного объединения [12]. Таким образом, для регистрации местного общественного объединения требуется десять человек, а для регистрации религиозной общины потребуется вдвое больше — двадцать человек.

Кроме того, статья 16 Закона «Об общественных объединениях» предусматривает, что организационные структуры общественного объединения, наделённые правами юридического лица, подлежат государственной регистрации, а организационные структуры общественного объединения, не наделённые правами юридического лица, подлежат постановке на учёт.

**Заключение.** Полагаем необходимым учесть опыт Российской Федерации и внести изменения и дополнения в Закон Республики Беларусь о свободе совести, предусмотрев в нём возможность исповедовать религию в религиозной группе без государственной регистрации. Однако принимая во внимание угрозы религиозного экстремизма, проявления деструктивных культов, учитывая опыт постановки на учёт организационных структур общественных объединений в целях мониторинга состояния и динамики конфессиональной ситуации, религиозные группы должны иметь возможность быть поставленными на учёт без государственной регистрации в качестве юридического лица.

Данные изменения позволят применять нормы статьи 193-1 Уголовного кодекса Республики Беларусь лишь в исключительных случаях, не нарушая при этом конституционные права и свободы человека и гражданина.

#### Список цитируемых источников

1. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь, 24 янв. 2014 г., № 49. Доступ из информ.-правовой системы «ЭТАЛОН».
2. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : принят Палатой представителей 2 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 15 июля 2015 г., № 305-З. Доступ из информ.-правовой системы «ЭТАЛОН».
3. Котляр И. И. 12 лекций о правах человека : науч.-метод. материалы к курсу лекций. Барановичи : БарГУ, 2005. 344 с.
4. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. 11-е изд., стер. Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2015. 66 с.
5. О свободе совести и религиозных организациях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 дек. 1992 г., № 2054-ХП : в ред. Закона Респ. Беларусь от 22 дек. 2011 г., № 328-З Доступ из информ.-правовой системы «ЭТАЛОН».
6. Там же.
7. Уголовный кодекс Республики Беларусь.
8. Конституция Российской Федерации : принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г. : офиц. текст. М. : Юрист, 2013. 56 с.
9. О свободе совести и религиозных объединениях [Электронный ресурс] : Федер. закон РФ, 26 сент. 1997 г., № 125-ФЗ : в ред. Федер. закона РФ, 5 дек. 2012 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
10. Там же.
11. Старостенко В. И. Стратегия устойчивого общественного развития и конфессиональная сфера Республики Беларусь // Респ. Беларусь. 20 год незалежнасці : зб. матэрыялаў Міжнар. навук.-практ. канф., Минск, 24—25 лістап. 2011 г. / рэд. кал. : А. А. Каваленя [і інш.]. Минск : Беларус. навука, 2012. С. 336—339.
12. Об общественных объединениях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 окт. 1994 г., № 3254-ХП ; в ред. Закона Респ. Беларусь от 4 нояб. 2013 г., № 71-З. Доступ из информ.-правовой системы «ЭТАЛОН».