



Министерство образования Республики Беларусь  
Учреждение образования «Барановичский государственный университет»  
Кафедра государственного управления и уголовно-правовых дисциплин  
Факультет экономики и права  
Совет молодых учёных учреждения образования «Барановичский  
государственный университет»  
Белорусский республиканский фонд фундаментальных исследований

# **УГОЛОВНАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: СОСТОЯНИЕ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ**

Сборник материалов  
II Международной  
научно-практической конференции

(Барановичи, 12—13 мая 2016 года)

Под научной редакцией  
кандидата юридических наук, доцента М. В. Андрияшко

Барановичи  
БарГУ  
2016

Рассматривается генезис и пути совершенствования уголовной политики Республики Беларусь; проведён анализ конституционных основ уголовной политики, а также таких направлений, как административно-правовые и социально-гуманитарные аспекты уголовной политики; определены актуальные тенденции уголовно-исполнительной политики; освещены современные проблемы эффективной борьбы с преступностью в аспекте уголовно-процессуального законодательства; исследованы основы обеспечения безопасности человека, общества и государства в юридическом и экономическом аспектах.

Изложены результаты собственных исследований авторов, а также внесены предложения, направленные на совершенствование законодательства Республики Беларусь в области уголовной политики.

Адресуется специалистам органов государственного управления, обучающимся (студентам, магистрантам, аспирантам), преподавателям учреждений высшего образования, а также всем заинтересованным лицам.

Рецензенты:

доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет» Т. С. Таранова,  
доктор исторических наук, профессор, учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» В. А. Ананич

такого решения (закона) либо, исходя из складывающейся ситуации, его не продлевать, и тогда закон автоматически утрачивает юридическую силу, а смертная казнь восстанавливается. Однако она не может быть применена к лицам, совершившим деяние в период моратория, за которое ранее была предусмотрена смертная казнь.

Не исключаем и другие варианты решения данного вопроса. Например, решения Главы государства по помилованию приговорённых к смертной казни. Однако, видимо, этот вариант менее возможный. Иногда ссылаются на решение (единичное) о помиловании осуждённого к смертной казни Президентом Республики Беларусь. На наш взгляд, этому способствовали некоторые формальные моменты, связанные с выдачей этого лица государством, в котором смертная казнь не применяется.

Как показывает опыт зарубежных государств, отмена смертной казни может сопровождаться изменением полномочий и практики выполнения служебных обязанностей сотрудниками органов внутренних дел. Если сопоставить практику задержания предполагаемых преступников у нас и в США, Западной Европе, то можно увидеть большую свободу действий полицейских за рубежом. Они чаще используют огнестрельное оружие на поражение лица, от которого исходит угроза жизни и здоровью полицейского. При сопоставлении цифр, свидетельствующих о смертной казни (у нас) и гибели людей при задержании, то в данной ситуации Беларусь выглядит лучше. Например, как свидетельствуют открытые источники, в 2013 г. жертвами сотрудников правоохранительных органов США стал 461 человек. Однако американские эксперты, работающие в области уголовного правосудия, говорят о том, что реальная цифра гораздо выше, поскольку не каждое отделение полиции в США предоставляет данные в Федеральное бюро расследований [6].

**Заключение.** Опыт не только стран западной европейской демократии, но и бывших республик СССР свидетельствует, что смертная казнь в современных условиях утрачивает своё значение, всё большее количество государств её отменяет. Страны, входящие в Содружество Независимых Государств, Союзное государство, Евразийский экономический союз на конституционном уровне отменили смертную казнь. Такое решение принято уже много лет назад в России, Казахстане, Кыргызстане, Узбекистане, Монголии и др.

На наш взгляд, европейский стандарт, предполагающий отказ от применения смертной казни, Беларуси как европейской стране приемлем. Полезно делать дальнейшие шаги в этом направлении, формируя соответствующим образом правоприменительную практику, повышая правовое сознание граждан, воздействуя на криминогенную ситуацию в целях сокращения преступности, прежде всего тяжких и особо тяжких преступлений. Совет Европы, высказывая требование об отмене нашей республикой смертной казни и ставя это в качестве одного из условий приёма в состав данной международной организации, по нашему мнению, должен учитывать практику приёма других государств, которым устанавливался переходный период для приведения законодательства в соответствие с Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод.

Решение вопроса об отмене смертной казни в нашей республике — за Главой государства и Парламентом Республики Беларусь.

#### Список цитируемых источников

1. Василевич Г. А. Проекты Конституции Республики Беларусь: поиск оптимальной модели (1990—1994 гг.). Минск : Право и экономика, 2014. 308 с.
2. Там же. С. 88.
3. Там же. С. 116.
4. Там же. С. 142.
5. Там же. С. 165.
6. СМИ: в США число жертв полицейских достигло рекордной отметки [Электронный ресурс]. URL: <http://ria.ru/world/20141112/1033038577.html#ixzz3RW1TJgAu> (дата обращения: 15.12.2015).

УДК 325.1

**Л. А. Васильева,**

*кандидат юридических наук, доцент*

*Учреждение образования «Барановичский государственный университет», Барановичи*

## К ВОПРОСУ ОБ УПРАВЛЕНИИ МИГРАЦИОННЫМИ РИСКАМИ: МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ

**Введение.** Религиозная структура населения представляет собой разделение его на группы согласно своей религиозной принадлежности. Точное количество приверженцев той или иной религии не называет никто, поскольку по этому признаку персональный учёт населения, особенно её мигрирующей части,

во многих странах не ведётся. Этот фактор серьёзно затрудняет управление незаконными миграционными процессами. Кроме того, факт религиозной принадлежности конкретного лица часто определяет характер рисков как в отношении него самого, так и в отношении других лиц, которые вступают с ним в социальный контакт. К примеру, в последнее время крайне деструктивное влияние на общественные отношения оказывают приверженцы радикального ислама.

Рассмотрим отдельные аспекты управления рисками в миграционной межконфессиональной сфере общественных отношений.

**Основная часть.** В Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утверждённой Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, особое место занимает проблема опасностей (вызовов, угроз и рисков). Отметим, что с научной точки зрения понятия «вызов», «угроза», «опасность», «риск» недостаточно разработаны, однако выделены три концепции понимания риска: как грозящей опасности, действия под угрозой опасности, психологического процесса выбора варианта поведения в альтернативно развивающейся ситуации с сознательным недопущением неблагоприятных последствий.

Восприятие в единстве этих концепций в процессе управления неконтролируемыми миграционными процессами даёт нам, с одной стороны, осознание возможности наступления рискованных ситуаций как для мигрантов, так и субъектов управляющего воздействия. С другой стороны, подчёркивает необходимость комплексного усовершенствованного подхода к управлению рисками с учётом некоторых специфических особенностей: религиозной или этнической принадлежности мигрантов и коренного населения.

Выработка конкретных управленческих решений, направленных на реализацию практических мероприятий по минимизации миграционных рисков — это снижение отрицательного эффекта, вызываемого в случае реализации миграционных рисков. Минимизировать последствия межконфессиональных миграционных рисков возможно двумя путями.

Во-первых, необходимо оценить опасности, которые угрожают легальной самоидентификации верующих, и выработать социальные факторы в сфере межконфессиональных отношений, которые повлияют на защищённость таких отношений. Оценка опасностей и выработка защитных факторов — задача глобальная. В её решение должны быть включены государственные органы общей и специальной компетенции, религиозные конфессии, учёные, население в процессе исследований. Эмпирический, статистический материал, научные исследования в данной сфере общественных отношений могут дать ценнейшую объективную информацию для решения этой задачи. К примеру, в 1997—2008 гг. в Беларуси проводилось изучение процессов появления культов (в том числе клиентурных) и сект на территории страны. Был взят период с 1983 по 2003 г. Исследователи пришли к выводу, что процесс миграции радикально меняет соотношение между сектами, культами и клиентурными культами в сторону десятикратного увеличения присутствия сект и культов. Миграция не только нарушает существующий баланс между новыми религиозными движениями, но и изменяет домиграционное соотношение между разными их типами. В три раза увеличилась доля восточных, спиритических, языческих, политических, синкретических, утопических новых религиозных движений [1].

Здесь же прослеживается ещё одна социальная проблема, которая в нашей стране не изучена, а потому не учитывается при разработке концепции управления миграциями и предупреждения рискованных ситуаций среди коренного населения и иммигрантов. Опыт европейских стран по обеспечению национальной безопасности показывает, насколько эта проблема актуальна. В её основе лежит такое понятие, как «этническая дистанция». Она характеризует взаимоотношения в обществе с позиции, которая показывает, насколько близки или далеки представители разных народов во всём, что определяется национальной культурой: от религиозных воззрений, влияющих на психологию даже самых убеждённых атеистов, до самых незначительных бытовых привычек [2].

Второй путь минимизации последствий рассматриваемых рисков — управление ими. Управление рисками (риск-менеджмент) — процесс принятия и выполнения управленческих решений, направленных на прогнозирование наступления рискованного события и принятие различных мер к снижению степени риска. Управленческие решения могут носить как разовый, так и перспективный характер. Участие в реализации государственной политики в области гражданства, миграции и регистра населения является задачей сотрудников органов внутренних дел [3]. При решении этой и других задач сотрудникам невозможно избежать рискованных ситуаций, поэтому определение рисков и управление ими являются обязательными и важными в управленческой деятельности. Прогнозирование миграционных рисков, связанных с въездом и пребыванием иностранцев, и их влияние на складывающуюся криминогенную обстановку предполагают определение конкретных рисков обострения криминогенной обстановки и степени вероятности отрицательной реализации риска — возникновение ущерба.

Под возникновением ущерба в результате реализации миграционных рисков следует понимать, прежде всего, рост количества преступлений и правонарушений, совершённых иностранцами за определённый период времени.

В Республике Беларусь сформирована качественная правовая основа управления миграцией, осуществляется эффективный контроль над пребыванием иностранцев на территории республики.

Не допускается противоправных деяний со стороны иностранцев на религиозной почве. Это свидетельствует об эффективности управляющего воздействия на миграционную ситуацию. До недавних пор в Республике Беларусь не отмечалось крупных конфликтов межконфессионального характера. Однако военные конфликты на религиозной почве в отдельных регионах мира оказывают влияние на ситуацию и в нашей стране.

В конце ноября 2014 г. спецподразделения Республики Беларусь задержали группу салафитов, которая сформировалась под влиянием религиозно-экстремистской организации «Хизб ут-Тахрир». В неё входило 5 иностранных граждан и 15 граждан Беларуси. Последние должны были проводить миссионерскую незаконную деятельность среди мусульман на территории Минской, Гродненской, Могилёвской областей. Задержанные иностранцы были депортированы из нашей страны.

Основные идеи радикального ваххабизма и салафизма (салафы — праведные предки): 1) выступление против неверных (немусульман); 2) выступление против всевозможных новшеств или нововведений, где под нововведения попадают и наши татары, которые являются суннитами-ханафитами и представляют более позднее течение ислама, т. е. радикалы воюют не только против немусульман, но и против мусульман, которых они считают «вероотступниками»; 3) выступление против законов, которые не были преподнесены пророком (нельзя подчиняться иным законам, кроме законов шариата).

Таким образом, угроза радикализма для нашей страны вполне реальна, и в первую очередь риски коснутся местных татар-мусульман, которые исповедуют на территории нашей страны мирный ислам.

В рассматриваемом аспекте управления миграционными процессами при наличии организационного механизма и инструментария необходимо привлечение к сотрудничеству специалистов-религиоведов, способных квалифицированно разрабатывать рискованные ситуации для включения их в конкретное управленческое решение.

**Заключение.** Современная миграция несёт в себе не только положительные факторы, но и различные риски, в том числе обусловленные религиозной принадлежностью иммигрантов. Научный подход к определению риска, его содержания, выработка наиболее оптимальных методов диагностики, создание эффективных инструментов управления рисками является основой эффективности управляющего воздействия на современные вызовы и угрозы в сфере миграционных межконфессиональных отношений.

#### Список цитируемых источников

1. Мартинович В. А. Влияние миграции новых религиозных движений на формирование конфессионального пространства Беларуси // Религия и общество-4 : сб. науч. тр. / М-во образования Респ. Беларусь, учреждение образования «Могилёв. гос. ун-т им. А. А. Кулешова». Могилёв : Издат. центр МГУ, 2009. С. 153—154.
2. Васильева Л. А. Некоторые аспекты миграции населения в современный период // Ислам и глоб. проблемы цивилизации : материалы V Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 29—30 июля 1999 г. : в 2 ч. / Всемирн. орг. «Ислам. миссия», Мусульм. религиоз. объедин. в Респ. Беларусь, Белорус. община татар-мусульман «Аль-Китаб». Минск, 2000. Ч. 2. С. 12—17.
3. Об органах внутренних дел Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2007 г., № 263-З. Доступ из инф.-поисковой системы «ЭТАЛОН».

УДК 342.922:343.615.1

Н. А. Кмита

*Суд Барановичского района и г. Барановичи, Барановичи*

### АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ПРИМЕНЕНИЯ ЧАСТИ ВТОРОЙ СТАТЬИ 9.1 КОДЕКСА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

**Введение.** Актуальность и распространённость дел об административных правонарушениях, связанных с проявлениями насилия в семье, привели к изменению законодательства, что в свою очередь обусловило необходимость изучения и обобщения судебной практики.

**Основная часть.** В соответствии с Законом Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 64-З с 28 августа 2013 г. вступили в силу изменения и дополнения в Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее — КоАП) и Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях (далее — ПИКоАП).

Согласно части второй статьи 9.1 КоАП нанесение побоев, не повлёкшее причинения телесных повреждений, умышленное причинение боли, физических или психических страданий, совершённых в отношении близкого родственника либо члена семьи (если в этих действиях нет состава преступления), влекут наложение штрафа в размере до десяти базовых величин или административный арест [1].