

МИГРАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ: ПОНЯТИЕ И ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Введение. Миграция населения в XXI в. приобрела огромные масштабы. По оценкам Отдела народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций, сегодня в мире с населением 7 млрд человек по крайней мере 214 млн проживают за пределами стран, где они родились [1, с. 70—71]. В 2019 году число международных мигрантов достигло отметки в 272 млн, что на 14 млн превышает данные за 2017 год [2].

Термин «миграция» имеет латинские корни (*migratio*) и означает перемещение, переселение [3, с. 160—161]. Однако понятия «перемещение» и «переселение» не являются идентичными и имеют разный смысл. Еще в 1987 году Л. Л. Рыбаковский обращал внимание, что «в демографической науке, как, впрочем, и в других науках, изучающих миграцию, ни одно понятие не имеет столько различных трактовок, как миграция» [4, с. 10—12]. Более 36 определений понятия «миграция населения» в отечественной и 27 определениях в зарубежной литературе отмечал В. А. Ионцев [5, с. 19—22].

По определению Международной организации по миграции мигрантом является любое лицо, которое перемещается или уже переместилось через международную границу или внутри государства и покинуло место своего обычного жительства независимо от юридического статуса лица, добровольного или недобровольного характера перемещения, причин перемещения или продолжительности пребывания [2].

Основная часть. Три возможных подхода к включению в миграцию различных видов территориального движения населения выделяет Л. Л. Рыбаковский [4, с. 21—22]. Во-первых, под миграцией понимается все многообразие пространственного движения населения, независимо от его характера и целей [4, с. 21—22]. Во-вторых, в миграцию включают пространственное перемещение между населенными пунктами, которое ведет к постоянной или временной смене места жительства, а также представляет собой регулярное двустороннее движение между местом жительства и сферой труда или учебы [4, с. 21—22]. В-третьих, к миграции относят такой процесс пространственного движения населения, который в конечном счете ведет к его территориальному перераспределению [4, с. 21—22].

Законодательства государств — участников СНГ в основном не содержат определения понятия «миграция». Это связано, прежде всего, со сложностью миграции населения как социального явления, отличающегося чрезвычайным разнообразием территориальных перемещений, а также проблемами, связанными с выработкой однозначного взгляда на трактовку понятия «миграция».

Исключение составляет Закон Республики Казахстан от 22 июля 2011 года № 477-IV «О миграции населения» (далее — Закон № 477-IV) [5]. В п. 9 ст. 1 Закона № 477-IV ЗРК дается следующее определение миграции: «миграция — постоянное или временное, добровольное или вынужденное перемещение физических лиц из одного государства в другое, а также внутри государства» [5].

Определение термина «миграция» было ранее закреплено и в ст. 1 Закона Республики Молдова от 6 декабря 2002 года № 1518 «О миграции», согласно которой «миграция — территориальное перемещение лиц, сопровождаемое изменением места жительства» [6]. В данный момент в Законе Республики Молдова от 16 июля 2010 года № 200 «О режиме иностранцев в Республике Молдова» отсутствует определение понятия «миграция населения» [7].

Следует обратить внимание, что в законодательстве Республики Беларусь, несмотря на широкое использование, не дается определение таким понятиям, как «миграция населения», «международная (внешняя) миграция населения», «мигрант», «незаконная миграция», «незаконный мигрант». Лишь содержание такого понятия, как «внешняя трудовая миграция», раскрывается в Законе Республики Беларусь «О внешней трудовой миграции» № 225-З (далее — Закон № 225-З) [8]. Так, в соответствии со ст. 1 Закона № 225-З «внешняя трудовая миграция — выезд из Республики Беларусь для трудоустройства и осуществления трудовой деятельности по трудовому договору в государстве трудоустройства, а также въезд в Республику Беларусь для трудоустройства и осуществления трудовой деятельности по трудовому договору и осуществление такой деятельности в Республике Беларусь» [8]. Данное определение нельзя признать совершенным, так как оно носит обезличенный характер и не дает точного ответа на вопрос: что же такое внешняя трудовая миграция?

Заключение. В настоящее время весьма актуальным является вопрос разработки и законодательного закрепления вышеуказанных понятий, а также принятия единого нормативного правового акта, которые регулировал бы отношения, связанные с территориальным перемещением людей через государственные границы государств по различным причинам, а не только для трудоустройства в Республике Беларусь или за границей. По аналогии с Законом Республики Казахстан «О миграции населения» от 22 июля 2011 года № 477-IV и Законом Республики Молдова от 6 декабря 2002 года № 1518 «О миграции» было бы целесообразно при-

нять Закон «О международной миграции населения» и в Республике Беларусь, регулирующий вышеперечисленные отношения.

Также необходимо определить, что же такое международная (внешняя) миграция. Считаем, что «международная миграция населения — это территориальные перемещения людей через государственные границы государств независимо от целей, причин, времени и дальности данных перемещений, которые приводят к изменению как места их постоянного или временного пребывания, так и правового статуса».

Список цитируемых источников

1. Курман, М. В. Актуальные проблемы демографии / М. В. Курман. — М. : Статистика, 1976. — 220 с.
2. Миграция [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.un.org/ru/sections/issues-depth/migration/index.html> . — Дата доступа : 06.10.2020.
3. Юдина, Т. Н. Миграция : словарь основных терминов / Т. Н. Юдина. — М. : Изд-во РГСУ, 2007. — 472 с.
4. Рыбаковский, Л. Л. Миграция населения: прогнозы, факторы, политика / Л. Л. Рыбаковский. — М. : Наука, 1987. — 200 с.
5. О миграции населения [Электронный ресурс] : Закон Респ. Казахстан от 22 июля 2011 г. № 477-IV // ЮРИСТ — комплекс правовой информации (законодательство) Республики Казахстан. — Режим доступа: http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31038298 . — Дата доступа : 06.10.2020.
6. О миграции [Электронный ресурс] : Закон Респ. Молдова от 6 дек. 2002 г., № 1518 / М-во юстиции Респ. Молдова. — Режим доступа : <http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=312779&lang=2> . — Дата доступа: 06.10.2020.
7. О режиме иностранцев в Республике Молдова [Электронный ресурс] : Закон Респ. Молдова от 16 июля 2010 г., № 200 // М-во юстиции Респ. Молдова. — Режим доступа : <http://lex.justice.md/ru/336056/> . — Дата доступа: 06.10.2020.
8. О внешней трудовой миграции [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 30 дек. 2010 г., № 225-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 05.01.2016 г., № 353-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. — 14.01.2016. — 2/2351.

УДК 325.2

А. В. Рыжковец

Учреждение образования «Барановичский государственный университет», Барановичи, Республика Беларусь

О ПРАВОВОМ СТАТУСЕ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН, НАХОДЯЩИХСЯ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Введение. Миграция населения в XXI в. приобрела огромные масштабы. По оценкам Отдела народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций, сегодня в мире с населением 7 млрд человек по крайней мере 214 млн проживают за пределами стран, где они родились [1, с. 70—71]. В 2019 году число международных мигрантов достигло отметки в 272 млн, что на 14 млн превышает данные за 2017 год [2]. В связи с расширением Европейского Союза Республика Беларусь становится последним перевалочным пунктом для неорганизованных мигрантов и лиц, ищущих убежища, из стран Азии и Африки на пути в страны Западной Европы. По самым скромным оценкам, ежегодно в Беларусь прибывает от 80 до 110 тысяч мигрантов.

Термин «миграция» имеет латинские корни (*migratio*) и означает перемещение, переселение [3, с. 160—161]. По определению Международной организации по миграции мигрантом является любое лицо, которое перемещается или уже переместилось через международную границу или внутри государства и покинуло место своего обычного жительства независимо от юридического статуса лица, добровольного или недобровольного характера перемещения, причин перемещения или продолжительности пребывания [2].

Основная часть. Следует обратить внимание, что в законодательстве Республики Беларусь, несмотря на широкое использование, не дается определение таким понятиям, как «миграция населения», «международная (внешняя) миграция населения», «мигрант», «незаконная миграция», «незаконный мигрант». Лишь содержание такого понятия, как «внешняя трудовая миграция», раскрывается в Законе Республики Беларусь «О внешней трудовой миграции» № 225-3 (далее — Закон № 225-3) [3]. Так, в соответствии со ст. 1 Закона № 225-3 «внешняя трудовая миграция — выезд из Республики Беларусь для трудоустройства и осуществления трудовой деятельности по трудовому договору в государстве трудоустройства, а также въезд в Республику Беларусь для трудоустройства и осуществления трудовой деятельности по трудовому договору и осуществление такой деятельности в Республике Беларусь» [3]. Данное определение нельзя признать совершенным, так как оно носит обезличенный характер и не дает точного ответа на вопрос: что же такое внешняя трудовая миграция?

Важно также определить виды миграционных перемещений. Несмотря на пристальное внимание ученых многих стран к данному явлению, единой общепризнанной классификации миграции населения не су-