

обратившимися на соответствующем языке. Отнесение их к рангу конституционных обязанностей вызывает необходимость уточнения редакции норм, содержащихся в актах текущего законодательства.

Обратим внимание на то, что с принятием 8 января 2014 г. Закона «О конституционном судопроизводстве» произошло усиление полномочий Конституционного Суда, хотя общение с некоторыми лицами, причастными к его подготовке, вызывает сомнение, что это (усиление) сделано умышленно. Законодательством однозначно Конституционный Суд включён в судебную систему со всеми вытекающими отсюда юридическими последствиями.

The article analyzes the Belarusian legislation relating to the interaction of the judiciary to ensure the rule of constitutional norms. It defends the idea that the responsibility for the overall level of the constitutional legality in the country by the Constitution rests with the entire judicial system. It is emphasized that the Constitution of the Republic of Belarus provides for a mixed system of judicial constitutional review. There are the proposals for improving the legislation and law enforcement practice.

УДК 342.5

С. Г. Василевич

Белорусский государственный университет, Минск

НЕОБХОДИМОСТЬ ПРИНЯТИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО (УПРАВЛЕНЧЕСКОГО) КОДЕКСА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НАЗРЕЛА

Обосновывается необходимость подготовки принятия Административного (управленческого) кодекса Республики Беларусь (далее — Кодекс). Обращается внимание на множественность актов законодательства, регулирующих деятельность органов исполнительной власти. Принятие указанного Кодекса позволит упорядочить деятельность правительства и подведомственных ему органов во взаимоотношениях с иными субъектами власти и гражданами.

Введение. Анализ действующего законодательства, имеющего непосредственное отношение к государственному управлению, проблемы, с которыми постоянно вынуждены сталкиваться государственные органы и должностные лица, обуславливают необходимость принципиального изменения правовой регламентации отношений в указанной сфере. Здесь накоплен большой массив нормативных правовых актов, однако, к сожалению, между ними имеются противоречия, несогласованность. Вредит также избыточность правового регулирования, в том числе множественность актов одного или различного уровней, регулирующих одни и те же отношения.

Принципиально важным является пересмотр характера взаимоотношений государства и гражданина в управленческой сфере. Определённые позитивные тенденции в последние годы уже произошли, и их необходимо развивать дальше. Центр тяжести в управлении должен ещё больше сместиться от отношений власть—подчинение к плоскости взаимодействия субъектов управленческих отношений.

Необходимо не только упорядочение управленческих отношений, но и привлечение к процессу разработки и принятия управленческих решений как можно более широкого круга граждан, общественных формирований.

Основная часть. В литературе отмечается, что административное законодательство является одной из самых объёмных и сложных отраслей. Обращается внимание на то, что компетенция исполнительных органов в нормотворческой сфере широка и не всегда сбалансирована, нередко отсутствуют и конкретные процедуры осуществления данных полномочий [1].

В силу огромного числа нормативных правовых актов, регулирующих деятельность органов исполнительной власти, а также необходимости её упорядочения, повышения эффективности, устранения избыточности правового регулирования, обеспечения его экономности предлагаем разработать и принять Административный (Управленческий) кодекс Республики Беларусь.

Концепция Кодекса может быть следующей: в преамбуле следует оговорить сферу действия Кодекса, его ориентированность на правовую регламентацию деятельности республиканских органов исполнительной власти, включая Правительство, министерства, государственные комитеты, а также органы местного управления, не исключая возможности правовой регламентации нормами Кодекса деятельности администрации государственных предприятий (организаций). Правовой статус Парламента, органов судебной власти, а также прокуратуры, Комитета государственного контроля, Национального банка и некоторых иных органов, занимающих особое место в системе власти, хотя и тяготеющих к системе исполнительной власти в силу их полномочий, как например, Комитет государственного контроля, прокуратура, должен определяться иными законодательными актами.

В разделе «Основные положения» следует сформулировать цели Кодекса. В качестве таковых может быть определено обеспечение эффективного управления и права граждан на хорошее управление. В этом разделе следует регламентировать порядок издания и исполнения управленческих актов (нормотворческая инициатива), рассмотрения жалоб и заявлений. Одной из главных целей Кодекса должна быть такая организация деятельности органов исполнительной власти, которая предполагает обеспечение ими прав и свобод граждан, баланса частных и публичных интересов, укрепление законности и правопорядка, разумности (рациональности, целесообразности) правового регулирования общественных отношений с учётом принципа верховенства права. Целью управления является обеспечение действия (функционирования) системы в целом, каждого её звена, упорядочение общественных отношений в данной системе; достижение задач, стоящих перед нею, как части задач, соответственно, общества, государства [2, с. 512]. Для системы характерна целостность, сложная иерархическая структура организации, комплекс функционально связанных между собой элементов [3].

Особое внимание должно быть уделено действиям государственного служащего, когда нормативным актом предусматриваются альтернативные варианты принятия решения: приоритетом должны быть не личная выгода, в том числе личное спокойствие, а креативный подход (в рамках Конституции) к решению возникших проблем и вопросов. Одна из самых сложных задач — обеспечение сбалансированности публичных и частных интересов, беспристрастность разрешения споров и рассмотрения дел. Сложным выбором в сфере управления является выбор решения среди альтернативных вариантов. Ведь решение здесь является социальным актом на основе анализа и оценки [4, с. 144].

Заключение. Государственный орган или должностное лицо обязаны действовать таким образом, чтобы содействовать росту доверия к власти со стороны народа. Безусловно, важен принцип гласности (открытости) власти. Это не только свободное получение гражданами интересующей их информации, но и максимальная открытость органов управления при принятии решений, особенно имеющих риск коррупциогенности. В Кодексе желательно найти «разумную середину» использования государственных языков. В качестве возможного варианта мог бы быть перевод делопроизводства на белорусский язык в министерствах культуры, образования, труда и социальной защиты, юстиции, информации, спорта и туризма, торговли, в Национальной академии наук Беларуси и др.

Отдельная часть Кодекса должна быть посвящена работе с обращениями граждан и юридических лиц. При этом полезно определить порядок повторной подачи заявления по одному и тому же вопросу либо направления обращений в различные инстанции. Гражданин при направлении обращений по одному и тому же вопросу в различные инстанции обязан информировать последующие инстанции (после направления письма в первую инстанцию) о том, куда письмо было направлено ранее. Нарушение требований законодательства может влечь административную ответственность.

В Кодексе также необходимо определить понятие и сущность публичного управления, правовые источники административного права, основные понятия административного права, чётко определить субъекты управленческих действий; формы и методы государственного управления.

Единообразие регулирования административных отношений на всей территории республики и по всем сферам управления благоприятно скажется на управленческом климате.

Список цитируемых источников

1. Погорелко М. Ю. Законы об административных процедурах в странах Восточной Европы и СНГ [Электронный ресурс]. URL: <http://elibrary.az/docs/jurnal-07/384j.htm> (дата обращения: 28.12.2015).
2. Конституционное право. Энциклопедический словарь / С. А. Авакьян [и др.]; отв. ред. С. А. Авакьян. М. : Норма, 2000. 688 с.
3. Джонсон Р., Каст Ф., Розенцвейг Д. Системы и руководство. М. : Совет. радио, 1971. С. 105—107 ; Жамин В. А. Наука и экономика. М. : Мысль, 1971. С. 32—33.
4. Тихомиров Ю. А. Управленческое решение. М. : Наука, 1972. 228 с.

The article substantiates the need for the adoption of Administration (Management) Code of the Republic of Belarus. Attention is drawn to the multiplicity of legislative acts regulating the activities of the executive. The adoption of the Code will streamline the activities of the Government and its subordinate bodies in their relations with other subjects of the authorities and citizens.