

но и через реакцию обратной связи на социальное пространство в целом (например, сферу реализации экономической, социальной политики).

Обозначенные выше институциональные информационные ограничения снижаются в случаях, когда при проведении мер экономической и социальной политики учитываются важные методологические основы функционирования этих систем.

Первым, наиболее общим институциональным основанием следует признать необходимость соблюдения принципа субъектной целостности и непротиворечивости. В соотношении с эволюционно-исторической достоверностью очевидно: непротиворечивость субъекта есть такое его состояние, при котором все его свойства, функции и условия развития согласованы. Это возможно, когда массив информации переработан и трансформирован в продуктивные знания, адекватные условиям внешней и внутренней (для границ субъекта) среды. Однако во многих социальных сферах реализация этого принципа затруднена в силу «размытости» границ субъекта. Так, например, до настоящего времени размыто правовое оформление в ряде социальных сфер (в том числе, и экономической) такого важного эволюционного субъекта, как семья [2, с. 25—28].

Следующим институциональным основанием следует признать принцип иерархической целостности. Тогда, кроме факторов конституционного характера, включающих обеспечение неприкосновенности основополагающих прав и свобод гражданина, обеспечиваются и последующие уровни их проявления. А это значит, что культурная духовная сфера обеспечивает не только развитие личности, но и развитие тех форм социальных субъектов, создание которых она инициирует для их активной деятельности (это могут быть фирмы, организации, союзы, фонды и т. д.). Эти иерархические субъектные уровни дополняются той частью социального пространства, которое составляет социально-экономическую окружающую среду (институциональную среду образования, медицинских услуг и т. д.). Обеспечение устойчивости субъектов поддерживается благодаря согласованному развитию ряда национальных рынков (рынка интеллектуальной собственности, образовательных услуг, воспитательных услуг, политических услуг, рынков материальных, культурных, духовных ценностей, реабилитационных услуг и других).

Из принципов субъектной и иерархической целостности вытекает принцип непротиворечивости связей (отношений) субъектов, вступающих в различные локализованные и общественные взаимодействия. Это свойство непротиворечивости форм взаимодействия формируется благодаря согласованию мер и инструментов экономической и других видов социальной политики (в рамках государственного регулирования сбалансированного развития всех сфер жизнедеятельности).

Государственное согласование мер экономической и социальной политики должно также поддерживать положительную долгосрочную динамику по сокращению разрыва между реальными историческими эволюционными взаимосвязями и институтами, их регламентирующими, и теми, которые импортируются в целях ускоренной модернизации (на предшествующей стадии развития это были рыночные институты, в настоящее время — институты информационной сферы). Только в этом случае проявится положительная динамика обратной связи между социальными системами. Именно рассогласование принципов функционирования экономической и социальных сфер, а также политик их регулирующих способно вызвать несоответствие между нормативными и реальными стандартами поведения, но что самое главное, и системой субъективных ценностных ориентаций.

#### Список цитируемых источников

1. *Примаченко, Г. А.* Проблема выбора в институциональной экономике / Г. А. Примаченко. — Минск : БГУ, 2019. — 123 с.
2. *Примаченко, Г. А.* Эволюционные и институциональные причины, изменившие роль и функции семьи в современном белорусском обществе / Г. А. Примаченко // Экономическая наука сегодня : сб. науч. ст. БНТУ. — Минск, 2020. — Вып. 12. — С. 19—29.

УДК 378

В. А. Усович<sup>1</sup>, Е. И. Кисель<sup>2</sup>, Т. Е. Попова<sup>3</sup>

Академия управления при Президенте Республики Беларусь, Минск, Республика Беларусь,  
<sup>1</sup>victoriyka@gmail.com, <sup>2</sup>kisel.ekaterina2003@mail.ru, <sup>3</sup>popova\_t\_e@mail.ru

### ПРОБЛЕМЫ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В данной статье рассматриваются основные аспекты государственного регулирования региональной политики в Республике Беларусь. Региональная политика в данной статье рассматривается в контексте одной из целей устойчивого развития государства, отражается необходимость вмешательства государства в развитие региональной политики, рассматриваются города-спутники как инструменты государственного регулирования региональной политики, а также выделяются их преимущества и недостатки. В статью предложены пути совершенствования развития региональной политики.

**Ключевые слова:** государственное регулирование; региональная политика; цель устойчивого развития; город-спутник.

## PROBLEMS AND DIRECTIONS OF DEVELOPMENT OF STATE REGULATION REGIONAL POLICY OF THE REPUBLIC OF BELARUS

This article discusses the main aspects of state regulation of regional policy in the Republic of Belarus. Regional policy in this article is considered in the context of one of the goals of sustainable development of the state, the need for state intervention in the development of regional policy is reflected, satellite cities are considered as instruments of state regulation of regional policy, and their advantages and disadvantages are highlighted. The article suggests ways to improve the development of regional policy.

**Key words:** government regulation; regional policy; sustainable development goal; satellite town.

**Введение.** Формирование Республики Беларусь как независимого государства, переход ее экономики к рыночным отношениям выявили новые подходы к административно-территориальному распределению производительных сил республики, обеспечению всестороннего развития регионов с учетом важности рационального и эффективного использования их ресурсов и хозяйственного потенциала. Следовательно, развитие регионов играет важную роль в экономике всего государства.

**Основная часть.** Проблема высокой дифференциации в уровне социально-экономического развития регионов является крайне актуальной для Республики Беларусь. Для ее решения в стране предпринимаются меры государственного регулирования региональной политики. Одним из инструментов являются принятые государством цели устойчивого развития. Регулирование региональной политики отражается в Цели 11: Устойчивые города и населенные пункты. Согласно Программе социально-экономического развития на 2021—2025 гг., региональная политика будет направлена на повышение привлекательности для жизни, работы и бизнеса территорий, расположенных за пределами столицы и областных центров, на популяризацию сельского образа жизни (деурбанизация) [1].

Региональная политика — это составная часть государственного регулирования; комплекс законодательных, административных и экономических мероприятий, способствующих наиболее рациональному размещению производительных сил и выравниванию уровня жизни населения [2].

Региональная политика охватывает все важнейшие сферы материального производства, занятость населения, размещение сферы обслуживания, стимулирование туризма и другие.

К основным направлениям региональной политики относятся:

- рост экономики слаборазвитых районов и развитие новых регионов и их ресурсов, смягчение их диспропорций;
- решение национально-экономических вопросов;
- региональные аспекты демографической, аграрной политики;
- снижение противоречий между городом и деревней, регулирование процесса урбанизации;
- другие мероприятия государственной власти.

Численность городских жителей и их доля в общей численности населения постоянно увеличивается, что соответствует мировой тенденции урбанизации (рисунок 1).

В Республике Беларусь было проведено 9 переписей (1926, 1937, 1959, 1970, 1979, 1989, 1999, 2009, 2019 гг.), и по их данным можно сделать вывод, что индустриализация, научно-технический прогресс, рост образовательного и сельской местности в города, однако после 1990 года этот процесс замедлился. Сельское население на рубеже XX—XXI веков значительно снизило свою долю в общей численности населения страны [3].

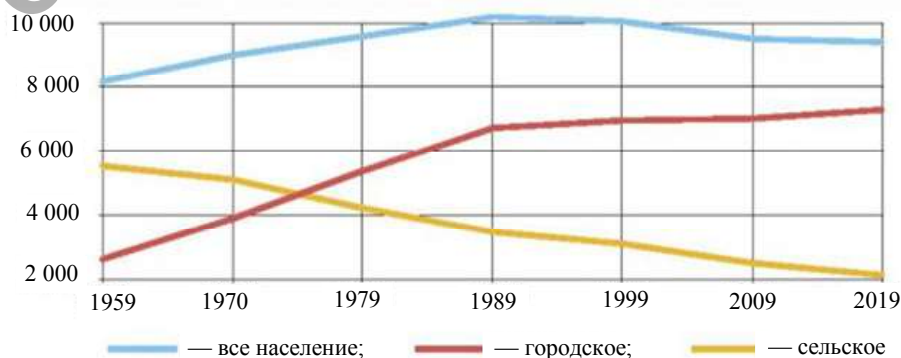


Рисунок 1 — Динамика численности населения Республики Беларусь по данным переписей 1959—2019 гг.

Крупные города продолжают оставаться центрами экономической жизни и научно-технического прогресса, науки, обслуживания, информации, культуры и т. д. Более половины ВВП страны формируют 3 региона: г. Минск, Минский, Гомельский.

Из-за того, что в XXI веке население Минска растет значительно быстрее населения Беларуси в целом, концентрация жителей республики в Минске постоянно возрастает: с 16,8 % по переписи 1999 года до 21,6 % в 2021 году [4]. По словам Главы государства, плотность населения в Минске выше, чем в Варшаве, Берлине, Киеве, Риге, Вильнюсе и иных столицах.

Для сглаживания данной ситуации государство проводит множество мероприятий: создание свободных экономических зон, технопарков, инновационных центров, кластеров, развитие малого и среднего предпринимательства, промышленных центров, а также районов с высокоэффективным сельским хозяйством. Особое внимание в государственном регулировании региональной политики уделяется развитию городов-спутник.

Город-спутник — город или посёлок городского типа, находящийся и развивающийся не далее 30 км от крупного города или крупного предприятия и составляющий с ним единую экономическую и демографическую систему.

К нормативно-правовым инструментам развития городов-спутников относятся:

1. Программа социально-экономического развития на 2021—2025 гг. (глава 9).
2. Государственная программа строительства крупных жилых районов для жителей г. Минска в городах-спутниках и выноса (переноса) из столицы в населенные пункты республики некоторых производственных объектов.
3. Указ Президента Республики Беларусь № 214 от 07.05.2014 «О развитии городов-спутников».
4. Указ президента № 13 от 18.01.2016 «Об утверждении схем комплексной территориальной организации областей и генеральных планов городов-спутников».
5. Указ Президента Республики Беларусь № 466 от 17.12.2019 «О строительстве жилых домов в города-спутниках г. Минска».

В соответствии с Программой социально-экономического развития на 2021—2025 гг. в городах-спутниках и прилегающих сельских населенных пунктах в числе важнейших задач определено:

- увеличение объемов строительства индивидуального жилья и социальной инфраструктуры;
- обеспечение доступности транспортного сообщения городов-спутников и их новых районов со столицей.

Принятым Указом Президента РБ городами-спутниками определены следующие населённые пункты: Дзержинск, Заславль, Логойск, Руденск, Смолевичи, Фаниполь — города Минской агломерации; Жабинка — Брестская агломерация; Скидель — Гродненская агломерация.

Инструментами привлечения населения для проживания в городах-спутниках являются разработанные государством льготы, или преимущества, городов-спутников, к которым относятся: комфортное и недорогое жилье (стоимость ниже на 20—30 %, чем в Минске), развитая социальная инфраструктура (наличие школ, детских садов, поликлиник, магазинов и торгово-развлекательных центров), предоставление новых рабочих мест, близость к крупным городам, размещение промышленных объектов.

Отмечая преимущества городов-спутников, также следует рассмотреть и ряд их недостатков, которые будут отмечены ниже, для последующего возможного их исправления. К ним относятся:

- сокращение количества и размеров столь необходимых с экологической точки зрения открытых природных ландшафтов вокруг г. Минска;
- угроза превращения в районы без развитой дневной социальной инфраструктуры, с ограниченными возможностями для занятости населения;
- усиление напряжения на транспортных коммуникациях, в связи с ежедневной миграцией большинства населения городов-спутников в г. Минск и обратно, что обуславливает увеличение количества дорожных происшествий, особенно в осенне-зимнее время.

Именно вопрос развития транспортного сообщения городов-спутников играть решающую роль при выборе места жительства у населения. Основным критерием комфортности в этом плане принято считать время и стоимость проезда. Например, жители пригородов развитых стран Европы (Франция, Германия) преодолевают расстояние от дома в пригороде, до городской черты (в среднем 30 км) — за 25 минут, в основном пользуясь личными автомобилями и железнодорожным видом транспорта. У жителей, имеющих личный транспорт, проблем с перемещением в столицу не возникнет, так как все города-спутники расположены вблизи автомагистралей, а у тех, кто не имеет и вынужден пользоваться общественным транспортом, могут возникнуть определенные затруднения.

Чтобы обеспечить жителям более комфортное транспортное сообщение, можно предложить расширение маршрутов железнодорожного транспорта, путем добавления новых веток с применением инновационных технологий, позволяющих увеличить скорость движения поездов, или модернизации уже существующих железнодорожных путей, так как низкая скорость движения поездов и значительное количество остановочных пунктов приводит к значительным временным потерям у работающего населения.

**Заключение.** Несмотря на незначительные трудности в развитии городов-спутников, можно сделать вывод, что государственное регулирование региональной политики выполняется в полном объеме. В соответствии с государственными программами и законодательными актами государство делает все возможное, чтобы обеспечить полноценное функционирование регионов.

#### Список цитируемых источников

1. Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021—2025 годы [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 29 июля 2021 г., № 292 // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. — Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P32100292>. — Дата доступа: 07.01.2023.
2. Экономическая энциклопедия [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://vocable.ru/termin/regionalnaja-politika.html>. — Дата доступа: 08.01.2023.
3. Динамика состава населения и социальная политика государства [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://profil.adu.by/mod/book/view.php?id=5787&chapterid=19904>. — Дата доступа: 08.01.2023.
4. Численность населения по областям и г. Минску [Электронный ресурс]. — Режим доступа: [https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/ssrd-mvf\\_2/natsionalnaya-stranitsa-svodnyh-dannyh/naselenie\\_6/dinamika-chislennosti-naseleniya/](https://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/ssrd-mvf_2/natsionalnaya-stranitsa-svodnyh-dannyh/naselenie_6/dinamika-chislennosti-naseleniya/). — Дата доступа: 08.01.2023.

УДК 338

**Е. В. Хацкевич**

*Учреждение образования «Барановичский государственный университет», Барановичи,  
Республика Беларусь, liza.khatskevich.03@mail.ru*

### **ЧЕЛОВЕЧЕСКИЙ КАПИТАЛ КАК ВЕДУЩИЙ ФАКТОР РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИЯТИЯ (ОРГАНИЗАЦИИ)**

Исследуемая статья посвящена роли человеческого капитала в развитии предприятия. Исследованы особенности человеческого капитала организации, определена роль человеческого капитала в повышении эффективности организации. Выявлено, что эффективность управления человеческим капиталом зависит от источников его формирования и инвестиций. В результате исследования представлена модель управления человеческим капиталом предприятия, а также предложены стимулы для сотрудников организации, чтобы грамотный подход позволит эффективно развить человеческий капитал на предприятии.

**Ключевые слова:** человеческий капитал; предприятие; источники формирования; модель управления; стимулы.

**E. V. Khatskevich**

*Institution of Education “Baranovichy State University”, Baranovichy, the Republic of Belarus,  
liza.khatskevich.03@mail.ru*

### **HUMAN CAPITAL AS A LEADING FACTOR IN THE DEVELOPMENT OF AN ENTERPRISE (ORGANIZATION)**

The article is devoted to the role of human capital in the development of the enterprise. The features of the human capital of the organization are investigated, the role of human capital in increasing the efficiency of the organization is determined. It is revealed that the effectiveness of human capital management depends on the sources of its formation and investment. As a result of the research, a model of human capital management of the enterprise is presented, and incentives for employees of the organization are proposed so that a competent approach will allow the effective development of human capital in the enterprise.

**Kew words:** human capital; enterprise; sources of formation; management model; incentives.

**Введение.** Человеческий капитал определяет возможность рационального использования существующих факторов производства, определяющих конкурентоспособность продукции или оказываемых услуг. Это, безусловно, один из главных факторов роста предприятия, который обеспечивает её стабильное положение на долгосрочную перспективу. Роль человеческого капитала для предприятия нелегко переоценить, так как капитал человека характеризует степень эффективного и рационального использования ресурсов, а также уровень и качество менеджмента и маркетинга. Благодаря этому и оказывает значительное влияние на конкурентоспособность предприятия, стоимость и имидж предприятия.

**Основная часть.** Формирование человеческого капитала реализовываться в течение длительного периода времени обучения и подготовки человека к началу его трудовой деятельности. На протяжении трудовой деятельности работника человеческий капитал не только утрачивается, но и обогащается, приобретая практический опыт и знания, повышения квалификации, что в основном происходит в первой половине трудового периода. Понимание того, что непрерывное обучение в течение трудовой жизни является важным и необходимым составляющим процесса формирования человеческого капитала, даёт возможность повысить эффективность производительности труда, повысить уровень рентабельности предприятия.

Понятие человеческого капитал на уровень предприятия, организации, компании, фирмы перенес американский экономист Гэри Беккер.

Своей концепцией человеческого капитала Г. Беккер дал определенный толчок дальнейшему продвижению целой совокупности теорий: конкуренции, стратегии и развития фирмы и т. д. Так, он нашел различие и ввел в научный оборот понятия специальных и общих инвестиций в человека, придав особую