

нять Закон «О международной миграции населения» и в Республике Беларусь, регулирующий вышеперечисленные отношения.

Также необходимо определить, что же такое международная (внешняя) миграция. Считаем, что «международная миграция населения — это территориальные перемещения людей через государственные границы государств независимо от целей, причин, времени и дальности данных перемещений, которые приводят к изменению как места их постоянного или временного пребывания, так и правового статуса».

#### Список цитируемых источников

1. Курман, М. В. Актуальные проблемы демографии / М. В. Курман. — М. : Статистика, 1976. — 220 с.
2. Миграция [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://www.un.org/ru/sections/issues-depth/migration/index.html> . — Дата доступа : 06.10.2020.
3. Юдина, Т. Н. Миграция : словарь основных терминов / Т. Н. Юдина. — М. : Изд-во РГСУ, 2007. — 472 с.
4. Рыбаковский, Л. Л. Миграция населения: прогнозы, факторы, политика / Л. Л. Рыбаковский. — М. : Наука, 1987. — 200 с.
5. О миграции населения [Электронный ресурс] : Закон Респ. Казахстан от 22 июля 2011 г. № 477-IV // ЮРИСТ — комплекс правовой информации (законодательство) Республики Казахстан. — Режим доступа: [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31038298](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31038298) . — Дата доступа : 06.10.2020.
6. О миграции [Электронный ресурс] : Закон Респ. Молдова от 6 дек. 2002 г., № 1518 / М-во юстиции Респ. Молдова. — Режим доступа : <http://lex.justice.md/viewdoc.php?action=view&view=doc&id=312779&lang=2> . — Дата доступа: 06.10.2020.
7. О режиме иностранцев в Республике Молдова [Электронный ресурс] : Закон Респ. Молдова от 16 июля 2010 г., № 200 // М-во юстиции Респ. Молдова. — Режим доступа : <http://lex.justice.md/ru/336056/> . — Дата доступа: 06.10.2020.
8. О внешней трудовой миграции [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 30 дек. 2010 г., № 225-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 05.01.2016 г., № 353-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. — 14.01.2016. — 2/2351.

УДК 325.2

А. В. Рыжковец

Учреждение образования «Барановичский государственный университет», Барановичи, Республика Беларусь

### О ПРАВОВОМ СТАТУСЕ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН, НАХОДЯЩИХСЯ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

**Введение.** Миграция населения в XXI в. приобрела огромные масштабы. По оценкам Отдела народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций, сегодня в мире с населением 7 млрд человек по крайней мере 214 млн проживают за пределами стран, где они родились [1, с. 70—71]. В 2019 году число международных мигрантов достигло отметки в 272 млн, что на 14 млн превышает данные за 2017 год [2]. В связи с расширением Европейского Союза Республика Беларусь становится последним перевалочным пунктом для неорганизованных мигрантов и лиц, ищущих убежища, из стран Азии и Африки на пути в страны Западной Европы. По самым скромным оценкам, ежегодно в Беларусь прибывает от 80 до 110 тысяч мигрантов.

Термин «миграция» имеет латинские корни (*migratio*) и означает перемещение, переселение [3, с. 160—161]. По определению Международной организации по миграции мигрантом является любое лицо, которое перемещается или уже переместилось через международную границу или внутри государства и покинуло место своего обычного жительства независимо от юридического статуса лица, добровольного или недобровольного характера перемещения, причин перемещения или продолжительности пребывания [2].

**Основная часть.** Следует обратить внимание, что в законодательстве Республики Беларусь, несмотря на широкое использование, не дается определение таким понятиям, как «миграция населения», «международная (внешняя) миграция населения», «мигрант», «незаконная миграция», «незаконный мигрант». Лишь содержание такого понятия, как «внешняя трудовая миграция», раскрывается в Законе Республики Беларусь «О внешней трудовой миграции» № 225-3 (далее — Закон № 225-3) [3]. Так, в соответствии со ст. 1 Закона № 225-3 «внешняя трудовая миграция — выезд из Республики Беларусь для трудоустройства и осуществления трудовой деятельности по трудовому договору в государстве трудоустройства, а также въезд в Республику Беларусь для трудоустройства и осуществления трудовой деятельности по трудовому договору и осуществление такой деятельности в Республике Беларусь» [3]. Данное определение нельзя признать совершенным, так как оно носит обезличенный характер и не дает точного ответа на вопрос: что же такое внешняя трудовая миграция?

Важно также определить виды миграционных перемещений. Несмотря на пристальное внимание ученых многих стран к данному явлению, единой общепризнанной классификации миграции населения не су-

ществует. Пространственные перемещения носят разнообразный характер и в зависимости от примененных целевых признаков могут быть классифицированы на различные виды.

В зависимости от мотивов перемещения можно выделить добровольную и вынужденную миграцию. Добровольная миграция — это перемещение людей в пространстве по собственной воле. При вынужденной миграции перемещение осуществляется в силу чрезвычайных обстоятельств, угрожающих жизни или здоровью человека. Непосредственными причинами вынужденной миграции являются индивидуальное преследование, войны, всеобщее насилие, серьезные нарушения прав человека, пытки и других жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения и наказания и т. п.

С точки зрения соблюдения требований миграционного законодательства миграция может быть законной и незаконной. Несмотря на активное использование термина «незаконная миграция» в национальном законодательстве, нет его четкого, однозначного определения. Считаем, что «незаконная миграция — это миграция, которая происходит в нарушение требований правовых норм, принятых в том или ином государстве и устанавливающих основания и порядок въезда в страну, транзитного проезда, пребывания и выезда из страны иностранных граждан и лиц без гражданства».

Следует также обратить внимание на разнообразие терминов, используемых на международном и национальном уровне для обозначения людей, которые въезжают в страну или находятся в ней без соответствующего разрешения властей. Их именуют по-разному: незаконными мигрантами, нелегальными мигрантами, мигрантами с незаконным статусом, лицами с неурегулированным статусом и др.

В соответствии со ст. 1 Соглашения о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств (далее — Соглашение СНГ) в борьбе с незаконной миграцией «незаконными мигрантами являются граждане третьих государств и лица без гражданства, нарушившие правила въезда, выезда, пребывания или транзитного проезда через территории Сторон, а также граждане Сторон, нарушившие правила пребывания на территории одной из Сторон, установленные ее национальным законодательством» [4]. В соответствии с Соглашением СНГ граждане государств — участников СНГ, въехавшие или выехавшие с территории Республики Беларусь с нарушением установленных правил, не подпадают под понятие «незаконные мигранты» [4]. Считаем это необоснованным, так как, например, нельзя признать законным мигрантом гражданина государства — участника СНГ, въехавшего в Республику Беларусь без национального паспорта или документа, его заменяющего, либо пересекающего Государственную границу вне пунктов пропуска (при их наличии). Иногда ошибочно незаконными мигрантами считаются также лица, которые находятся в стране законно, однако занимаются незаконной (нелегальной) трудовой деятельностью.

По нашему мнению, наиболее приемлемым является термин «незаконный мигрант», так как, во-первых, нарушение требований законодательства происходит в ходе пространственного перемещения, во-вторых, сущностью данных нарушений является неисполнение требований правовых норм, принятых в том или ином государстве, устанавливающих основания и порядок въезда в страну, транзитного проезда, пребывания и выезда из страны иностранных граждан и лиц без гражданства. Считаем, что незаконный мигрант — это иностранец, нарушивший требования законодательства, определяющего правила въезда в страну, транзитного проезда, пребывания и выезда из принимающей страны.

Для решения возможных проблем в правоприменении при определении статуса иностранцев в Республике Беларусь актуальным является вопрос законодательного закрепления таких родственных понятий, как «законно...» и «незаконно находящийся в стране иностранец». В законодательстве Республики Беларусь отсутствуют данные определения. Для сравнения, в законодательстве Российской Федерации имеется определение находящихся на территории Российской Федерации иностранцев. Так, в соответствии со ст. 2 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» «законно находящийся в Российской Федерации иностранный гражданин — лицо, имеющее действительные вид на жительство, либо разрешение на временное проживание, либо визу и (или) миграционную карту, либо иные предусмотренные федеральным законом или международным договором Российской Федерации документы, подтверждающие право иностранного гражданина на пребывание (проживание) в Российской Федерации» [5].

Следует отметить, что вышеуказанное определение не вполне приемлемо, так как в критерий законности нахождения иностранцев не включено требование о соблюдении иных положений миграционного законодательства (помимо требования иметь документы, подтверждающие право иностранного гражданина на пребывание (проживание) в стране).

Например, иностранец, имеющий действительный вид на жительство, не должен считаться законно находящимся, если его разрешение на постоянное проживание аннулировано, а вид на жительство по каким-либо причинам не изъят. Согласно ст. 25.10 Федерального закона от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» [6], «незаконно находящимися на территории Российской Федерации являются иностранный гражданин или лицо без гражданства, въехавшие на территорию Российской Федерации с нарушением установленных правил, либо не имеющие документов, подтверждающих право на пребывание (проживание) в Российской Федерации, либо утратившие такие документы и не обратившиеся с соответствующим заявлением в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, либо уклоняющиеся от выезда из Российской Федерации по истечении срока

пребывания (проживания) в Российской Федерации, а равно нарушившие правила транзитного проезда через территорию Российской Федерации». Данное определение в целом отражает суть названной категории мигрантов, однако содержит весьма сомнительное утверждение, что незаконно находящимся в стране является иностранец, утративший документы, подтверждающие право на пребывание (проживание) в Российской Федерации и не обратившийся с соответствующим заявлением в уполномоченные органы. Во-первых, в определении не указываются сроки обращения по факту утраты документов; во-вторых, не названы случаи, когда утрата документов не может рассматриваться как незаконное нахождение. Невозможно, например, признать иностранца, который имеет разрешение на постоянное проживание, незаконно находящимся в стране ввиду утраты им вида на жительство. Ведь вместо утраченного выдается новый вид на жительство, и иностранец при этом не теряет права на постоянное проживание в стране.

**Заключение.** С учетом вышеизложенного считаем, что ст. 1 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 года, № 105-З «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» [7] необходимо дополнить определениями законно и незаконно находящихся иностранцев. Предлагаем изложить данные определения в следующей редакции:

1) «законно находящийся в Республике Беларусь иностранец — лицо, имеющее разрешение на постоянное проживание в Республике Беларусь, либо лицо, получившее разрешение на временное проживание на срок его действия, либо лицо, временно пребывающее в Республике Беларусь, имеющее документы, подтверждающие право иностранца на пребывание в Республике Беларусь, не нарушившее законодательство о правовом положении иностранцев в Республике Беларусь»;

2) «незаконно находящийся в Республике Беларусь иностранец — иностранный гражданин или лицо без гражданства, въехавшие на территорию Республики Беларусь с нарушением установленных правил, либо не имеющие документов, удостоверяющих личность, подтверждающих право на въезд и(или) пребывание (проживание) в Республике Беларусь, либо утратившие такие документы и не обратившиеся в установленные законодательством сроки с соответствующим заявлением в уполномоченный орган, либо уклоняющиеся от выезда из Республики Беларусь по истечении разрешенного срока пребывания (проживания) в Республике Беларусь, а равно нарушившие правила транзитного проезда через территорию Республики Беларусь».

#### Список цитируемых источников

1. Курман, М. В. Актуальные проблемы демографии / М. В. Курман. — М.: Статистика, 1976. — 220 с.
2. Миграция [Электронный ресурс] / Организация Объединенных наций. — Режим доступа: <https://www.un.org/ru/sections/issues-depth/migration/index.html>. — Дата доступа: 06.10.2020.
3. О внешней трудовой миграции [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь от 30 дек. 2010 г., № 225-З; в ред. Закона Респ. Беларусь от 05.01.2016 г., № 353-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. — 14.01.2016. — 2/2351.
4. Соглашение о сотрудничестве государств — участников Содружества Независимых Государств в борьбе с незаконной миграцией [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://etalonline.by/document/?regnum=n09800013>. — Дата доступа: 06.10.2020.
5. О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации от 25 июля 2002 г., № 115-ФЗ; в ред. Федеральных законов от 31.07.2020 г., № 268-ФЗ // КонсультантПлюс. — Минск, 2020.
6. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию [Электронный ресурс]: Федер. закон Рос. Федерации, 15 авг. 1996 г. № 114-ФЗ; в ред. Федер. законов от 31.07.2020, № 305-ФЗ // КонсультантПлюс. — Минск, 2020.
7. О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь: Закона Республики Беларусь, 4 янв. 2010 г., № 105-З; в ред. Закона Респ. Беларусь от 16.12.2019 г., № 267-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. — 19.12.2019. — 2/2705.

УДК 336.22

**В. М. Трегубова, Л. Н. Коровина**

*Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Тамбовский государственный университет имени Г. Р. Державина», Российская Федерация*

### ПЕРСПЕКТИВЫ ПРИМЕНЕНИЯ СПЕЦРЕЖИМА В ВИДЕ НАЛОГА НА ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ ДОХОД

**Введение.** С 1 января 2019 в ст. 1 Налогового кодекса Российской Федерации Федеральным Законом от 27.11.2018 года № 425-ФЗ введен п. 8, позволяющий проводить в отдельных субъектах эксперименты по установлению спецрежимов. Эксперимент по применению специального налогового режима в виде налога на профессиональный доход (НПД) для самозанятых граждан оказался достаточно успешным и позволил расширить границы применения налога на другие регионы Российской Федерации. С 1 июля 2020 года