

4. Внедрение механизма ранжирования инвестиционных проектов, заключающегося в определении приоритетных отраслей для инвестирования и привлечения в них на основе механизма стимулирования инвесторов из КНР.

5. Развитие механизма акционерного финансирования инвестиционных проектов.

6. Разработка и реализация программ по включению местных компаний в цепочки создания добавленной стоимости компаний с китайскими инвестициями.

Список цитируемых источников

1. План совместного развития Республики Беларусь и Китайской Народной Республики на основе сопряжения стратегических программ двух стран на средне- и долгосрочный периоды [Электронный ресурс]. — Режим доступа: https://sov.minsk.gov.by/docs/sotrudnichestvo-s-krn/plan_sovmestnogo_razvitiya.pdf. — Дата доступа: 07.03.2021.

2. Результаты инвестиционной политики [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.economy.gov.by/ru/pezzultat-ru/>. — Дата доступа: 07.03.2021.

3. «Один пояс, один путь»: гуманитарные аспекты белорусско-китайского сотрудничества / А. А. Коваленя [и др.]; науч. ред.: А. А. Лазаревич, Н. А. Кутузова; Ин-т философии НАН Беларуси. — Вильнюс: BALTO print, 2019. — 252 с.

4. Сизых, Е. Ю. Современные тенденции и перспективы вывоза прямых иностранных инвестиций из Китая / Е. Ю. Сизых // Известия БГУ. — 2019. — № 2. — С. 227—238.

5. Рейтинг стран «Ведение бизнеса» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://russian.doingbusiness.org/ru/rankings>. — Дата доступа: 07.07.2021.

УДК 34.09

Е. В. Черняк

*Учреждение образования «Барановичский государственный университет»,
Барановичи, Республика Беларусь, tarikaalinas@mail.ru*

АНТИДОПИНГОВАЯ ПОЛИТИКА КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ. ПЕРЕДОВОЙ ОПЫТ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ КИТАЙСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ И РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В ДАННОЙ ОТРАСЛИ

В статье рассмотрены основные аспекты антидопинговой политики, проводимой в Китайской Народной Республике, а также дана сравнительная характеристика с действующим антидопинговым законодательством Республики Бела-

речь. Дан краткий экскурс в историю антидопингового законодательства. В статье приведен обзор негативных фактов проявления допинга. Проанализированы основные методы ужесточения ответственности за нарушение антидопинговых правил, вплоть до уголовной ответственности, как в Республике Беларусь, так и в Китайской Народной Республике.

Ключевые слова: Китай; Республика Беларусь; антидопинг; субъект профессионального спорта; арбитраж.

E. V. Chernyak

*Baranavichy State University, Baranavichy, the Republic of Belarus,
marikaalinas@mail.ru*

ANTI-DOPING POLICY OF THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA. BEST PRACTICE AND INTERACTION WITH THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA AND THE REPUBLIC OF BELARUS IN THIS INDUSTRY

The article examines the main aspects of the anti-doping policy pursued in the People's Republic of China, and also gives a comparative characteristic with the current anti-doping legislation of the Republic of Belarus. A brief excursion into the history of anti-doping legislation is given. The article provides an overview of the negative facts of the manifestation of doping. The main methods of toughening responsibility for violation of anti-doping rules, up to criminal liability, both in the Republic of Belarus and in the People's Republic of China are analyzed.

Key words: China; the Republic of Belarus; anti-doping; a subject of professional sports; arbitration.

Введение. Победа спортсменов всегда вызывает положительные эмоции у самих спортсменов, болельщиков, общественности, руководителей, всех неравнодушных к спорту.

В настоящее время для профессионального спорта остро стоит проблема применения спортсменами допинга. Решение данной задачи сразу же влечет цепь сопутствующих вопросов:

- как совершенствовать систему допинг-контроля;
- какие препараты запретить к использованию;
- какие меры применять к спортсменам, нарушившим антидопинговые правила и какую юридическую ответственность устанавливать для всех субъектов профессионального спорта.

Согласно Олимпийской Хартии победа спортсменов должна быть получена в бескомпромиссной и честной борьбе. «Честная борьба» включала в себя понятие не только борьбу на спортивных площадках благодаря своим физическим природным данным, но и победы без применения стимулирующих препаратов.

Само слово «допинг» вошло в обиход еще в XIX веке, оно произошло от английского глагола to dope — предлагать наркотики. По сути, первым серьезным допингом стали наркотические препараты — кокаин и даже героин, которые не были запрещены в то время для употребления спортсменами.

В то время в США были популярны скачки на лошадях. Что приносило для хозяев лошадей не только эстетическое и моральное удовлетворение, но и финансовое благополучие. Поэтому первыми массовыми потребителями допинга в его новом значении стали лошади, которых в те годы стимулировали перед скачками.

Впоследствии, вопреки духу олимпизма, не гнушались применять запрещенные препараты и спортсмены, что, к сожалению, приводило и к трагическим последствиям.

Целой серией печальных инцидентов ознаменовались 60-е годы XX столетия. Связаны они были, прежде всего, с велоспортом — очень энергозатратным видом спорта, где велогонщики в течение многих часов работают на пределе возможностей, нередко в условиях изнуряющей жары.

В 1960 году во время Олимпийских игр в Риме в соревнованиях на 100-километровой шоссейной гонке умер датчанин Кнут Йенсен. А в 1967 году на одном из этапов легендарной «Тур де Франс» скончался британец Томми Симпсон. Причем его смерть произошла в прямом телеэфире. Эти две трагические гибели и заставили спортивных функционеров пересмотреть на законодательном уровне отношение к допингу.

В 1967 году МОК учредил медицинскую комиссию по борьбе с допингом и на следующий год начались серьезные проверки, однако, реальных механизмов в те годы еще не было.

Нередко выявляли факты нарушения антидопингового законодательства у спортсменов ГДР. На Олимпиаде 1984 года финн Марти Вайнио, чемпион Европы в стайерском беге, был уличен в применении анаболика «Метанолон».

Это был сильный удар по олимпийскому движению. Требовалось усиление борьбы, в том числе и на законодательном уровне.

Большим скандалом в спортивной общественности стало выступление на Олимпиаде-88 в Сеуле канадского спринтера Бена Джонсона, который стал двукратным олимпийским чемпионом в спринтерском беге.

Основная часть. Требовались определенно новые шаги в борьбе с допингом. В срочном порядке на уровне ООН была принята в 1989 году Конвенция о борьбе с допингом в спорте в г. Страсбурге (Франция), в 1995 году Конвенция ЮНЕСКО «О противодействии допингу в спорте» в г. Париже. К тому времени число уличенных в применении допинга спортсменов увеличивалось.

Назревала необходимость создания компетентного органа для борьбы с этим негативным явлением. И в ноябре 1999 года было учреждено Всемирное антидопинговое агентство (далее — WADA). Произошло это по инициативе различных спортивных организаций (федераций), включая и МОК.

Девиз WADA — «играй честно», а основным документом, регулирующим работу антидопинговых служб, стала новая редакция Всемирного антидопингового Кодекса (далее — Кодекс).

Создание WADA, в первую очередь, объединило антидопинговые службы разных стран, которые сами были заинтересованы в том, чтобы спортсмены не попадали на крупные турниры и отсеивались еще во время внутренних соревнований, если они были уличены в применении допинга.

Появление WADA сразу сказалось на количестве положительных допинг-проб на Олимпиаде 2000 года. В Сиднее их число увеличилось с двух (в 1996 году в Атланте) до 21.

В последнее время вокруг китайских спортсменов и федераций по видам спорта идут большие дискуссии по поводу нарушений спортсменами и иными субъектами спорта антидопинговых правил. Этому, конечно же, способствуют феноменальные выступления китайских спортсменов на международной арене.

Еще больше «масла в огонь» подлила бывший доктор китайской олимпийской сборной Сюэ Иньсянь, рассказавшая всему миру о китайской системе допинга и заявила, что все медали 1980—1990-х годов завоеваны только при помощи стимуляторов. Причем в этот

«государственный процесс» было вовлечено более 10 000 человек, причастных к профессиональному спорту в Китае.

Здесь можно верить и сомневаться. Но обратимся к статистике. На Олимпийских играх-84 в Лос-Анджелесе спортсменами КНР было завоевано 5 медалей, на домашней Олимпиаде в Пекине в 2008 более чем в десять раз больше — 52 медали.

Поэтому данные факты и подтолкнули WADA начать расследование в отношении китайских спортсменов и федераций. Безусловно, основываться только на одних заявлениях «беглого» китайского доктора Сюэ Иньсянь, которая утверждает, что применение запрещенных препаратов в китайском спорте начинается еще с времен выступлений за юношеские сборные (самому юному участнику всего 11 лет) у WADA нет никаких оснований. И забрать медали у спортсменов Китая, завоеванные в 80—90-е годы вряд ли удастся, так как истек срок исковой давности и твердых и убедительных доказательств тому не имеется.

Китай посмотрел на это дело и, долго не думая, объявил Сюэ Иньсянь в международный розыск, поскольку она сама в эфире заявила о том, что была участником спортивных заговоров. Помимо розыска Китай жесткой манере заявил, что, если кто будет содействовать ей, будет являться соучастником. Сама же «беглая» китайка получила политическое убежище в Германии.

На самом же деле сегодня в КНР развернута самая настоящая борьба с применением допинга и иными нарушениями антидопинговых правил.

В Китае выстроена система, занимающаяся подготовкой спортивного резерва. В ход идут и традиционная медицина, и работа генетиков, позволяющая уже с самого раннего возраста определить склонность того или иного ребенка к занятиям спортом. Сегодня идет много разговоров о том, что, мол китайцы могут завуалировать под тот либо иной препарат, препараты, входящие в запрещенный список, устанавливаемый WADA. Это не исключено, но опять же серьезных доказательств на сей счет не имеется.

На самом же деле Китай очень дорожит своей репутацией в современном спортивном мире. Поэтому такому негативному явлению, как борьба с нарушением антидопинговых правил, уделяется огромное внимание.

Во-первых, при разработке новой редакции Кодекса, КНР приняла самое активное участие (новая редакция Кодекса вступит в силу в 2021 году). Во-вторых, на внутреннем законодательном уровне разработан целый ряд нормативных правовых актов, направленных на борьбу с допингом в спорте. В-третьих, Китай сегодня имеет самое большое представительство в федерациях.

Как мы уже обращали внимание, Китай старается предотвращать любые попытки нарушения антидопинговых правил на национальном уровне, вплоть до пожизненной дисквалификации спортсменов и иных субъектов профессионального спорта.

Вообще антидопинговое законодательство продвинулось в достаточной степени далеко. Ведь еще в нулевых и начале десятых годов XXI столетия, даже за самые существенные нарушения антидопинговых правил была предусмотрена лишь одна ответственность — дисциплинарная. То есть фактически у спортсмена забирали только медаль (призы и денежные вознаграждения оставались у него) и после отбытия соответствующей дисквалификации спортсмен мог возобновить свою спортивную карьеру. В то время пожизненная дисквалификация применялась крайне редко.

Начиная с 2015 года законодатели усилили ответственность за нарушение антидопинговых правил, как среди спортсменов, так и среди функционеров. Усилилась ответственность и функционеров, и федераций, с которыми спортсмены состоят в трудовых правоотношениях. За незначительные нарушения, к примеру, пропуск спортсменом местонахождения, предусмотрена дисквалификация сроком от двух лет. Ранее за эти нарушения могло быть вынесено только предупреждение. Расширились полномочия офицеров допинг-контроля и шаперонов. Теперь они могут контролировать спортсменов круглосуточно, даже в период нахождения их в своем законном трудовом отпуске.

В период дисквалификации субъекты профессионального спорта не имеют право не только участвовать в официальных соревнованиях, но и тренироваться вместе со спортсменами, «незапятнанными» допинговыми скандалами.

Надзор за спортсменами начинается еще с юношеского возраста, с момента их выступлений на юношеских и молодежных первенствах. С данного момента усиливается роль родителей и за-

конных представителей молодых спортсменов, на которых ложится ответственность за нравственное воспитание своих детей; педагогов, которые обучают будущих спортсменов.

В программу общеобразовательной дисциплины «Физическая культура и здоровье» включен раздел по антидопинговым правилам.

В случаях, когда два и более спортсмена попадают на употребление допинга, большие санкции налагаются на федерации по видам спорта, с которыми в трудовых правоотношениях состоят субъекты профессионального спорта.

Во-первых, на определенный срок они лишаются государственной поддержки. Во-вторых, исключаются из реестра международных федераций на срок два года. А это значит, что в течение этого времени данный вид спорта не будет представлен страной на всех крупных международных стартах (кубки мира, чемпионаты Азии, Азиатские игры, чемпионаты мира, Олимпийские игры), а это престиж страны, призовые, продажа телетрансляций, развитие въездного и международного туризма. То есть, как видим, за одним необдуманным поступком можно подорвать престиж всего Китая. Усиленное внимание китайских властей уделяется профилактической работе и предотвращению допинговых проявлений среди юных спортсменов.

Ужесточены санкции за распространение препаратов, способов и методов, включенных WADA и Китайским Антидопинговым агентством в запрещенный список и за вовлечение в нарушение антидопингового законодательства несовершеннолетних. В частности, если в установленном действующим законодательством порядке, будет установлено, что при вовлечении несовершеннолетнего в применение допинга, персонал действовал (например, в целях достижения результата, тренер, поговору с врачом, физиотерапевтом, диетологом, руководителем команды в рацион пищи спортсмена включили добавку, содержащую метаболиты, препарата, включенного в Запрещенный список) по предварительному сговору, то весь персонал дисквалифицируется пожизненно. Юным спортсменам, в части предотвращения допинговых скандалов, уделяется особое внимание.

Престиж КНР как великой спортивной державы, пристальное внимание со стороны всей мировой спортивной общественности, поддержание имиджа страны, за которую выступают «чистые

спортсмены», подтолкнули власти КНР к масштабному совершенствованию действующего антидопингового законодательства.

В начале 2020 года были внесены предложения во Всекитайское народное собрание (законодательный орган КНР) об ужесточении ответственности за применение допинга и иных нарушений антидопинговых правил.

За наиболее существенные и значимые нарушения антидопингового законодательства, за употребление запрещенных препаратов, угрожающих жизни и здоровью спортсменов (относящихся к категории особо опасных), распространение сильнодействующих препаратов и вовлечение несовершеннолетних спортсменов в применение допинга, Китай официально объявил уголовными преступлениями. Соответствующие поправки в законодательство одобрил Постоянный комитет Всекитайского собрания народных представителей. Данное решение законодательного органа КНР вступило в силу 1 марта 2021 года и названо историческим шагом в антидопинговой борьбе Китая. Вступившие в силу изменения внесены в Уголовный кодекс КНР. Уличенным в допинге спортсменам будет грозить до 3-х лет лишения свободы, как основной вид наказания, и штраф, как дополнительное наказание. Более строгое наказание будет грозить тем субъектам профессионального спорта, кто заставляет спортсменов использовать запрещенные препараты. Сегодня Китайская Народная Республика активно участвует в борьбе с допингом и на международной арене. Заключено более 10 (десяти) международных договоров о правовой помощи в борьбе с допингом. Китайское антидопинговое агентство активно работает на самых крупных международных спортивных форумах, несмотря на то, что были попытки со стороны МОК (с подачи США) лишить аккредитации Китайское антидопинговое агентство на всех международных турнирах и закрыть национальную китайскую лабораторию, которая проводит исследование допинг-проб со всего мира.

Особо хочется упомянуть о взаимоотношениях в данной сфере Китайской Народной Республики и Республики Беларусь. Исторически сложилось, что между нашими странами установились теплые, дружеские отношения, увеличивается товарооборот между нашими государствами. Спортивные функционеры решили объединить усилия и в борьбе с таким негативным явлением, как допинг в спорте.

В 2018 году между Китайской Народной Республикой и Республикой Беларусь заключен международный договор о правовой помощи в борьбе с допингом. Китайским антидопинговым агентством и Национальным антидопинговым агентством Республики Беларусь будет разработана Единая программа по профилактике, предупреждению и выявлению фактов нарушения антидопингового законодательства.

К сожалению, не обходят допинговые скандалы и Республику Беларусь. Все мы помним громкие антидопинговые процессы наших прославленных метателей молота И. Тихона и В. Девятовского, которые велись Международным арбитражным судом (CAS) в Лозанне (Швейцария), пожизненную дисквалификацию олимпийской чемпионки по легкой атлетике Н. Остапчук, отстранение от участия во всех официальных международных турнирах нашей национальной сборной по гребле.

Да, при помощи квалифицированных иностранных юристов нам удалось отстоять честные имена И. Тихона и В. Девятовского и вернуть им медали. Незаконно была отстранена и наша национальная сборная по гребле. На то был и рассчитан этот шаг, что официальных доказательств причастности наши гребцов не было собрано, соответственно и обвинение предъявлять было некому. Но на время отстранения пришлось все международные старты (это Кубка мира, чемпионат Европы), где мы лишились намеченных медалей.

Так же, в негативном цвете можно вспомнить и двухлетнюю дисквалификацию нашей федерации по тяжелой атлетике из реестра международной федерации. Что не позволяло нам выступать на международной арене, где мы также рассчитывали на завоевание медалей и укрепления имиджа Республики Беларусь в мировой элите. И это лишь немногочисленные факты.

Все это стало той отправной точкой, когда необходимо было совершенствовать законодательство в борьбе с допингом и ужесточать ответственность за нарушение антидопинговых правил, не только спортсменов и тренеров, но и иных лиц, причастных к профессиональному спорту.

Первым таким шагом стало внесение в Трудовой кодекс Республики Беларусь от 08.01.2020 дополнительного основания прекращения трудовых правоотношений с профессиональным спортсменом за употребление допинга, независимо от санкций, которая ему будет установлена [1].

Настоящим вызовом для «нечистых» субъектов профессионального спорта стал Указ Президента Республики Беларусь от 24.05.2018 № 201 «О противодействии допингу в спорте» (далее — Указ) [2].

Мы уже упоминали о том, что ранее спортсмен за употребление допинга получал только дисквалификацию и у него отбирали медаль. Сегодня же нормы Указа ужесточили дальнейшую жизнь спортсмена и его персонала после применения санкций за допинг.

В частности, на период спортивной дисквалификации за допинг в спорте субъекты профессионального спорта не могут осуществлять педагогическую деятельность в сфере физической культуры и спорта, т. е. в любой сфере, где задействована физическая культура и спорт на период дисквалификации, нельзя осуществлять педагогическую деятельность.

Нередко спортсмены и иные субъекты за победы получают немалые гонорары, кроме того их стимулирует и государство, выплачивая им именные стипендии.

Так вот, в случае привлечения к антидопинговой ответственности субъекта профессионального спорта и вынесения определенной санкции за применение допинга, согласно п. 5.2 Указа спортсмены и иные субъекты должны возместить суммы денежных средств, выплаченных им в соответствии с Указом Республики Беларусь от 15.04.2013 № 190 «О мерах по стимулированию достижения высоких спортивных результатов».

Кроме того, по решению Главы государства, спортсмен, тренер может быть лишен наград Республики Беларусь.

Также санкции могут, согласно Указа, применяться и к федерациям, в частности:

- лишение права на освобождение получаемой ими иностранной безвозмездной помощи от налогов, в соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь 31.08.2015 № 5 «Об иностранной безвозмездной помощи» [3];

- лишение права на получение поддержки в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 15.04.2013 № 191 «Об оказании поддержки организациям физической культуры и спорта» [4];

- исключение из реестра федераций по видам спорта на срок до 2-х лет.

К национальным и сборным командам Республики Беларусь по видам спорта — пересмотр их составов с учетом критерием формирования, в том числе уменьшения штатной численности этих команд и объемов их финансирования.

Заключение. Анализируя сложившуюся ситуацию в КНР и Республики Беларусь с допингом, можно сделать определенные выводы. Безусловно, решить проблему допинга в спорте до конца еще не получается как с юридической стороны, так и с моральной.

Как в КНР, так и в Республике Беларусь еще нужно совершенствовать внутренне законодательство в сфере борьбы с допингом и гармонизировать его с международными нормами права. Сегодня необходимо установить единые во всем мире меры наказания для спортсменов, нарушивших антидопинговые правила. Но определенные предпосылки борьбы с допингом, как в КНР так и в Республике Беларусь видны на лицо. Государственная политика в обеих странах направлена на искоренение допинга как негативного явления.

И мы надеемся, что как китайские, так и белорусские спортсмены будут нас радовать «чистыми» победами, а такое негативное явление как допинг исчезнет бесследно.

Список цитируемых источников

1. Трудовой кодекс [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь: 10 мая 2007 г., № 225-3 : текст по состоянию на 10 июля 2015 г. / Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — Режим доступа: <https://pravo.by/document/> . — Дата доступа: 17.02.2021.

2. Указ Президента Республики Беларусь от 24.05.2018 г. № 201 «О противодействии допингу в спорте». — Режим доступа: <https://pravo.by/document/> . — Дата доступа: 17.02.2021.

3. Декрет Президента Республики Беларусь от 31.08.2015 г. № 5 «Об иностранной безвозмездной помощи» // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — Режим доступа: <https://pravo.by/document/> . — Дата доступа: 17.02.2021.

4. Указ Президента Республики Беларусь от 15.04.2013 г. № 191 «Об оказании поддержки организациям физической культуры и спорта» // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. — Режим доступа: <https://pravo.by/document/> . — Дата доступа: 17.02.2021.