

НАЦИОНАЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ НАУК БЕЛАРУСИ
ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ НАН БЕЛАРУСИ

**СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ БЕЛАРУСИ:
ВЫЗОВЫ, ИНСТРУМЕНТЫ РЕАЛИЗАЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

СБОРНИК НАУЧНЫХ СТАТЕЙ
В ДВУХ ТОМАХ

ТОМ 1

Минск
«Право и экономика»
2021

УДК 338.2(476)
ББК 65.05
С83

Редакционная коллегия:

В. Л. Гурский (главный редактор), А. Г. Боброва,
Т. С. Вертинская, А. К. Гавриленя, А. В. Готовский, А. И. Лученок,
Н. С. Минько, Е. А. Милашевич, Д. В. Муха, О. С. Носкова, А. С. Попкова

Материал рассмотрен на заседании ученого совета ГНУ «Институт экономики Национальной академии наук Беларуси» и рекомендован к опубликованию (протокол № 20 от 7 декабря 2021 г.)

Рецензенты:

академик НАН Беларуси, доктор экономических наук,
профессор П. Г. Никитенко,
доктор экономических наук, профессор А. Н. Сенько

С83

Стратегия развития экономики Беларуси : вызовы, инструменты реализации и перспективы : сборник научных статей : в двух томах. Т. 1. / ред. кол.: В. Л. Гурский [и др.]; Национальная академия наук Беларуси; Институт экономики НАН Беларуси. – Минск : Право и экономика, 2021. – 640 с.
ISBN 978-985-552-985-0
ISBN 978-985-552-986-7 (т. 1).

В сборнике представлены научные статьи отечественных и зарубежных ученых, посвященные теоретико-методологическим и практическим аспектам развития национальной экономики. Материалы статей были представлены на Международной научно-практической конференции, состоявшейся 7-8 октября 2021 г. в ГНУ «Институт экономики НАН Беларуси», г. Минск.

Издание адресовано научным работникам, работникам государственных органов и специалистам организаций различных форм собственности, аспирантам, магистрантам, слушателям и студентам экономических специальностей, а также широкому кругу читателей, интересующихся современными научными исследованиями в сфере экономики.

УДК 338.2(476)
ББК 65.05

ISBN 978-985-552-985-0
ISBN 978-985-552-986-7 (т. 1)

© ГНУ «Институт экономики НАН Беларуси», 2021
© Оформление. ИООО «Права и экономика», 2021

<i>Еловая Е. М.</i> Продвижение регионов в Интернете: современные инструменты	78
<i>Желиба Б. Н.</i> Влияние санкций Запада на экономику Беларуси	86
<i>Иванов В. А.</i> Сельское развитие северного региона	92
<i>Карпицкая М. Е.</i> Конкурентный потенциал страховых организаций Республики Беларусь как фактор обеспечения национальной конкуренции.....	96
<i>Киреева Е. Ф.</i> Налоговая безопасность: определение и выбор критериев на современном этапе развития государства.....	103
<i>Колесникова И. В.</i> Монетарная политика: стимулы и антистимулы экономического роста.....	108
<i>Комар Ю. А., Лемех В. В., Пилюттик А. А.</i> Особенности использования финансовых ресурсов для мотивации и стимулирования деловой активности субъектов научной, научно-технической и инновационной деятельности на примере Швейцарии	116
<i>Корень А. А.</i> Проблемы оценки состояния и угроз экономической безопасности организаций промышленности Республики Беларусь.....	124
<i>Короб А. Н.</i> Индуцирование институциональных изменений в жилищно-коммунальном хозяйстве.....	133
<i>Королев Ю. Ю.</i> Развитие институционального потенциала экономической несостоятельности (банкротства) в Республике Беларусь	138
<i>Кричевская Т. А.</i> Локальные и глобальные факторы формирования монетарных режимов.....	144
<i>Лаврова О. И.</i> Системные изменения в белорусской экономике в период пандемии	149
<i>Левкович А. П.</i> Оценка адекватности международных резервов Республики Беларусь ..	154
<i>Лемещенко П. С.</i> Политэкономия и ее научно-образовательный потенциал сегодня	162
<i>Маркусенко М. В.</i> Стратегия государственной валютной политики Республики Беларусь в условиях глобализации: концептуальные основы и направления	169
<i>Мелентьев Б. В., Панкова Ю. В.</i> Взаимодействие межотраслевых задач прогнозирования экономического развития регионального и межрегионального уровней.....	174
<i>Недведцкий В. М.</i> Естественные монополии: особенности и тенденции развития	180
<i>Никифоров Е. А.</i> Налоговое стимулирование экономической активности	185
<i>Никифорова А. В.</i> Оценка инвестиционного развития экономики Республики Беларусь	190
<i>Поддубная О. Н.</i> Подходы к исследованию экономических систем в условиях социальных трансформаций	195

сти организаций промышленности в рамках законодательных и нормативных актов Республики Беларусь является не полной. Приоритетные направления сохранения и укрепления экономической безопасности в рамках Концепции национальной безопасности Республики Беларусь и Национальной стратегии устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года ясно сформулированы, но не зафиксированы качественными и количественными показателями с необходимой детализацией во временных отрезках.

Недостаточная степень анализа факторов внутренней и внешней среды, определивших направление и интенсивность развития социально-экономических процессов в прошедшие периоды времени, способствовала разбросу прогнозных показателей по уровню планирования и несогласованности их значений в совокупности и во взаимосвязи.

Слабые связи прогнозных значений оценочных показателей с фактическим уровнем предшествующих периодов не позволяет рассматривать их в качестве пороговых значений для выявления угроз и рисков экономической безопасности организаций промышленности.

Литература

1. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс]: Указ Президента Республики Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575 : в ред. от 24.01.2014 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2019.

2. Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2035 года [Электронный ресурс] // Министерство экономики Республики Беларусь. – Режим доступа: http://economy.gov.by/ru/dejst_prognoz_dok-ru/. – Дата доступа: 24.09.2021.

3. Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2030 года [Электронный ресурс] // Министерство экономики Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://www.economy.gov.by/uploads/files/NSUR2030/Natsionalnaja-strategija-ustojchivogo-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitija-Respubliki-Belarus-na-period-do-2030-goda.pdf>. – Дата доступа: 24.09.2021.

4. Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021-2025 годы: Указ Президента Респ. Беларусь, 29 июля 2021 г., № 292 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2021. – 1/19834.

5. Национальный статистический комитет Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://belstat.gov.by/>. – Дата доступа: 24.09.2021.

УДК 331.522

Индукция институциональных изменений в жилищно-коммунальном хозяйстве Induction of institutional changes in housing and communal services

Короб Александр Николаевич,
кандидат экономических наук, доцент,
доцент кафедры бизнес-администрирования Института Бизнеса
Белорусского государственного университета

nemodakar@mail.ru

Korob Alexander,

PhD, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Business Administration
School of Business of the Belarusian State University

nemodakar@mail.ru

Аннотация. Актуальность темы состоит в объективной необходимости реформирования жилищно-коммунальной сферы, так как современное ее состояние, которое характеризуется субсидированием и недостатком ресурсного обеспечения ее функционирования, продолжает

сохранять пассивность и, соответственно, недостаточный качественный уровень удовлетворения потребностей. Предпринимаемые государством меры в ходе реформирования жилищно-коммунальной сферы предполагают действия, дающие возможность проводить взвешенную политику роста тарифов на жилищно-коммунальные услуги в сочетании с мероприятиями по социальной защите населения в рамках белорусской модели социально-экономического развития. Немаловажной целью исследования является разработка и научное обоснование теоретических положений по осуществлению преобразований в жилищно-коммунальном хозяйстве для повышения эффективности его деятельности.

Ключевые слова: жилищно-коммунальное хозяйство, реформы, услуги, тарифы.

Abstract. The topic is relevant, because there is an objective need for reforms in the housing and utilities sector. Today, the industry has government subsidies, limited resources and incomplete satisfaction of the needs of the population. The state is implementing reforms in the housing and communal services, which involve measures to increase tariffs for services, social protection of the population in accordance with the Belarusian model of socio-economic development. A significant goal of our research is the development and scientific substantiation of theoretical provisions for the implementation of reforms in the housing and communal services to improve the efficiency of its activities.

Keywords: housing and communal services, reforms, services, tariffs.

Жилищно-коммунальное хозяйство – это самостоятельная сфера в системе народного хозяйства, основной целью функционирования которой является удовлетворение потребностей населения и предприятий в услугах, обеспечивающих нормальные условия жизни и работы.

В сферу жилищно-коммунального хозяйства Беларуси включены:

жилищное хозяйство, к которому относятся осуществление капитальных и текущих ремонтов зданий и сооружений, внутренних общедомовых инженерных коммуникаций и систем, содержание придомовой территории;

снабжение ресурсами, которое предполагает тепло-, электро-, газо- и водоснабжение, водоотведение, прокладку и ремонт водопроводных труб, водозабор, очистку и доставку воды;

благоустройство населенных пунктов – дорожное-мостовое хозяйство, озеленение, санитарная очистка и утилизация отходов, уборка мест общественного пользования, канализация и отведение сточных вод.

Также организации жилищно-коммунального хозяйства могут осуществлять и такие виды деятельности как ритуальные услуги, гостиничное, банно-прачечное хозяйство.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь №1037 от 29 декабря 2017 года была принята Концепция совершенствования и развития жилищно-коммунального хозяйства до 2025 года. Основная цель документа – определение направлений дальнейшего развития и механизмов совершенствования жилищно-коммунального хозяйства на среднесрочную перспективу для предоставления качественных жилищно-коммунальных услуг потребителям в целях обеспечения комфортных условий проживания [1].

В Концепции обращено внимание на следующие направления:

повышение качества жилищно-коммунальных услуг, эффективности использования жилищного фонда и инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства;

снижение затрат на предоставление населению жилищно-коммунальных услуг;

совершенствование системы обращения с твердыми коммунальными отходами и вторичными материальными ресурсами;

поддержание и дальнейшее улучшение благоустройства населенных пунктов;

совершенствование системы социальной защиты населения и тарифной политики в сфере оказания жилищно-коммунальных услуг;

совершенствование системы финансирования жилищно-коммунального хозяйства и привлечение инвестиций

научное обеспечение развития отрасли;
повышение эффективности структуры управления, создание позитивного имиджа и престижности работы в сфере [1].

Как видно из документа, предлагается повышение качества жилищно-коммунальных услуг и повышение эффективности отрасли, снижение бюджетного субсидирования и поиск новых источников инвестиций, сохранение доступности тарифов для населения.

В зависимости от специфики оказания жилищно-коммунальные услуги делятся на три вида: услуги коммунального обслуживания населенного пункта; обслуживание жилищного фонда и зданий (жилищные услуги); снабжение ресурсами. Каждый вид услуги можно охарактеризовать наличием источника финансирования, тарифами, нормами, субъектом, который оказывает услугу.

Услуги коммунального обслуживания населенного пункта характеризуются тем, что их потребление населением и организациями города происходит обезличено. Их можно отнести к общественным благам, то есть такими услугами пользуются одновременно все, независимо от того, являются они жителями данного города или временно пребывают в нем [2, с. 6].

Услуги по обслуживанию жилищного фонда и зданий – это услуги, потребление которых имеет, как правило, коллективный характер. Жилищные услуги индивидуализированы по отношению к жилому комплексу – дому или к его отдельному элементу и оказываются для удовлетворения потребности каждого жильца. Уборка и содержание в порядке территории, прилегающей к дому, вывоз мусора, мытье лестничных клеток, обслуживание лифта, работы по уходу за общими элементами здания, ремонты – все это создает нормальные условия для проживания людей в доме, являющемся их общим жилищем. Но, в отличие от объектов общегородского назначения, жилищные услуги локализованы на определенной территории, имеют конкретный адрес и оплачиваются собственниками имущества исходя из их доли в общей собственности [2, с. 6].

Снабжение ресурсами – это услуги, потребление которых имеет индивидуальный характер. Таковыми являются услуги систем инженерного оборудования, или инженерные услуги, – холодное и горячее водоснабжение, водоотведение, тепловая энергия, электрическая энергия, природный газ, подаваемые непосредственно в жилые помещения и являющиеся элементами благоустройства современных домов и жилых квартир. При этом наличие материального носителя позволяет делить услуги на порции, измерять их количество, предъявлять оплату конкретному потребителю. Вследствие этого появляется возможность поставить оплату услуг конкретным потребителем в зависимости от их потребленного количества, исключить их потребление теми, кто уклоняется от оплаты [2, с. 6].

Если коммунальное обслуживание населенного пункта финансируется за счет средств местных бюджетов, то оказание жилищных услуг предполагает их полную оплату потребителями. Снабжение ресурсами населения имеет пока дотационный характер и осуществляется по принципу перекрестного субсидирования – предприятия оплачивают ресурсоснабжение по более высоким тарифам.

Концепция совершенствования и развития жилищно-коммунального хозяйства до 2025 года направлена на обеспечение граждан качественными услугами по справедливой цене при прозрачном формировании стоимости исходя из необходимого состава работ. Так как Республика Беларусь – социально ориентированное государство, то переход к цивилизованному рынку возможен только путем постепенных преобразований с учетом доходов населения. Надо понимать, что в условиях неактивного и пока еще малограмотного собственника необходимо сначала создать условия для возможности эффективной организации управления и содержания своего имущества: ряд обязательных требований ко всем бизнес-процессам в сфере жилищно-коммунального хозяйства, возможность выбора разнообразных «служб» заказчика (представителей потребителя на рынке), с последующим переходом к рыночным отношениям [3, с. 104].

Основной задачей по совершенствованию системы финансирования жилищно-коммунального хозяйства является снижение бюджетного финансирования за счет повышения эффективности работы организаций данной сферы. Предусматривается сохранить бюджетное финансирование жилищно-коммунального хозяйства на:

оказание населению услуг теплоснабжения (для целей отопления) и горячего водоснабжения;

капитальный ремонт, реконструкцию, модернизацию объектов жилищно-коммунального хозяйства (жилых домов, лифтового оборудования в них, котельных, тепловых сетей, сетей водоснабжения и водоотведения и сооружений на них);

текущий ремонт жилых домов с поэтапным его сокращением;

благоустройство населенных пунктов;

другие целевые расходы и мероприятия (автоматизация и диспетчеризация, расходы, связанные с регистрацией граждан по месту жительства, предоставлением безналичных жилищных субсидий, льгот по оказываемым населению жилищно-коммунальным услугам) [1].

Государство оказывает следующие виды поддержки населения при оплате жилищно-коммунальных услуг:

субсидируемые тарифы – предусматривается снижение оплаты отдельных услуг при условии потребления в пределах строгих лимитов;

льготные тарифы представляют собой снижение субсидируемых тарифов на 50% для определенных категорий населения (ветераны Великой Отечественной войны, инвалиды I-й и II-й групп);

безналичные субсидии предоставляются в случае, если расходы на оплату жилищно-коммунальных услуг превышают 20% от располагаемых доходов домашнего хозяйства (15% для проживающих в сельской местности). При этом субсидия предоставляется только на сумму, превышающую данный уровень.

При расчете тарифов на жилищно-коммунальные услуги включаются многочисленные статьи затрат, которые дифференцированы не только в зависимости от региона, но и от предприятия к предприятию. Данное обстоятельство позволяет местным органам власти к организациям жилищно-коммунального хозяйства присоединять не совсем профильные виды деятельности (бани, заведения культуры и прочие). При этом надо учитывать, что юридические лица, в отличие от населения, оплачивают жилищно-коммунальные услуги по завышенным тарифам, что приводит к перекрестному субсидированию граждан. Целесообразно предприятиям оплачивать жилищно-коммунальные услуги по экономически обоснованным тарифам. При этом переход от плановой убыточности на полный хозяйственный расчет в сфере коммунального хозяйства с полной оплатой населением жилищно-коммунальных услуг позволит не только стимулировать снижение тарифов, но и снижение себестоимости выпускаемой продукции коммерческих организаций. Для малообеспеченных категорий лиц, конечно же, необходимо в этом случае предусматривать государственную поддержку при оплате услуг. Именно в мировой практике чаще всего встречается субсидирование жилищно-коммунальных услуг и оплата по льготным тарифам для малообеспеченных категорий населения [4, с. 97].

Независимые экономисты отмечают, что в Беларуси субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг регрессивны в абсолютном выражении: самые бедные домохозяйства получают в два раза меньше, чем самые богатые. Дело в том, что доступ к субсидиям предоставляется в равной степени, как богатым, так и бедным домашним хозяйствам. Но поскольку более высокий доход обычно подразумевает более просторное жилье, домохозяйства с более высоким доходом сталкиваются с большими коммунальными расходами и, соответственно, получают более высокие субсидии, что и повышает для них доступность оплаты жилищно-коммунальных услуг. В то же время, если рассмотреть субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг в относительном выражении, то они являются прогрессивными: более бедные домохозяйства получают более высокую долю своего дохода в виде субсидий. Данное обстоятельство можно интерпретировать как сравнительно более высокую помощь беднейшим домохозяйствам по оплате жилищно-коммунальных услуг, что в реальности не является верным [5, с. 13].

Основным отличием отечественной практики оплаты жилищно-коммунальных услуг является комплексное субсидирование всех статей расходов, в то время как в развитых странах делается акцент на адресную социальную помощь по финансированию только отдельных услуг.

Жилищно-коммунальное хозяйство можно признать индикативной отраслью, которая демонстрирует проблемы плановой экономики и недостатки директивного управления. Для обеспечения стабильного функционирования такой экономической модели целесообразно поддержание убыточных производств, которые выполняют функции больше социальной защиты населения, нежели ориентированы на эффективную работу с целью получения прибыли. Однако уменьшающиеся ресурсы не позволяют в полной мере оказывать поддержку убыточным государственным предприятиям, что приводит к их неплатежеспособности. Издержки в социальном контракте государства и населения могут затронуть белорусскую социально-экономическую модель, которая сориентирована на поддержку граждан через предприятия. На основе исследования проблем оплаты населением услуг жилищно-коммунального хозяйства очевидным становится либерализация экономики, которая является существенной угрозой белорусской социально-ориентированной модели.

Основной негативный опыт жилищно-коммунального хозяйства в постсоветских странах – резкое увеличение тарифов на услуги. В этой жизненно необходимой для каждого человека отрасли «шоковая терапия» и переход к «дикому рынку» в государстве с социально ориентированной экономикой неприемлемы. И здесь нужно четко определиться с целями и задачами реформирования, так же как в свое время это нужно было сделать с вопросом приватизации (например, во многих европейских странах целью приватизации являлся не сам процесс передачи жилого фонда в частные руки, а модернизация жилого фонда и повышение его энергоэффективности) [3, с. 103].

Отличительная черта жилищно-коммунального хозяйства, которое обеспечивает комфортные условия жизни граждан, состоит в потребности повышения качества менеджмента снабжения ресурсами, составляющих конечную себестоимость потребляемых жилищно-коммунальных услуг. Достижение цели повышения эффективности использования материальных ресурсов вместе с соблюдением условий социальной справедливости при финансировании жилищного хозяйства, даст возможность проводить грамотную государственную политику реформирования жилищно-коммунального хозяйства.

На данном этапе реформирования жилищно-коммунального хозяйства возникают сложности прибыльного функционирования предприятий жилищно-коммунальной сферы, а также полной оплаты населением жилищно-коммунальных услуг. По нашему мнению, существуют объективные причины, от которых зависят реформы в жилищно-коммунальной сфере. Данные причины можно объединить в следующие группы:

институциональные причины, которые предполагают изменения в правилах, неформальных ограничениях, в способах и эффективности принуждения к исполнению правил и ограничений;

экономические причины, определяющие формирование рыночных отношений в жилищно-коммунальной сфере;

информационные причины, связанные с отсутствием точных сведений о формировании тарифов, ценообразовании и расчете себестоимости отдельных жилищно-коммунальных услуг.

Предпринимаемые государством меры в ходе реформирования жилищно-коммунальной сферы предполагают действия, дающие возможность проводить взвешенную политику роста тарифов на жилищно-коммунальные услуги в сочетании с мероприятиями по социальной защите населения в рамках белорусской модели социально-экономического развития.

Литература

1. О Концепции совершенствования и развития жилищно-коммунального хозяйства до 2025 года [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 29 дек.

2017 г., № 1037 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/document/?guid=12551&p0=C21701037&p1=1> – Дата доступа: 22.09.2021.

2. Социально-экономические и правовые основы развития экономики: коллективная монография [под ред. А.А. Сукиасян]. – Уфа: Омега сайнс, 2017. – 57 с.

3. Ковалев, Ю.Ю. Реформы жилищно-коммунального хозяйства в странах бывшего Варшавского договора и Беларуси / Ю.Ю. Ковалёв, Н.Г. Синяк, А.В. Ромашко, Г.Г. Калёнов // Труды БГТУ. – 2017. – серия 5, № 1. – С. 102–109.

4. Короб, А.Н. Предпосылки структурных преобразований экономики при оплате населением жилищно-коммунальных услуг / А.Н. Короб // Вестник БарГУ. – 2019. – №7. – С.95–99.

5. Оценка доступности оплаты расходов на жилищно-коммунальные услуги для домашних хозяйств Беларуси за 2007-2016 годы / О. Мазоль, Е. Циуля ; Белорусский экономический исследовательско-образовательный центр BEROC. – Минск, 2018. – 33 с.

УДК 316.334.2

Развитие институционального потенциала экономической несостоятельности (банкротства) в Республике Беларусь
Development of the institutional potential of economic insolvency (bankruptcy) in the Republic of Belarus

Королев Юрий Юрьевич,
кандидат экономических наук, доцент,
профессор кафедры бизнес-администрирования Института бизнеса БГУ
yukorolev@sbmt.by

Karaleu Yury,
PhD in Economics, Associate Professor,
Professor of the Department of Business Administration of the School of Business
Belarusian State University
yukorolev@sbmt.by

Аннотация. В статье исследуются концепции институциональных реформ, а также закономерности возникновения институтов посредством конструирования новых и трансплантации (заимствования) передовых, уже существующих в других социально-экономических системах. Проанализирован процесс и результаты трансплантации института экономической несостоятельности (банкротства), который Республика Беларусь имплементировала одной из первых среди стран бывшего СССР. Доказано, что для раскрытия в полной мере институционального потенциала экономической несостоятельности (банкротства) необходимо обеспечить создание системы социальной защиты работников неплатежеспособных организаций (банкротов). Основываясь на стратегии промежуточных институтов, предлагается первоначально развивать перспективную и хорошо зарекомендовавшую себя за рубежом модель гарантийных учреждений (фондов) на базе системы обязательного страхования ответственности работодателей за невыплату заработной платы при банкротстве. Лишь на завершающем этапе, при наличии определенных экономических предпосылок, целесообразно будет создание системы конкурирующих гарантийных учреждений, предлагающих своим клиентам наиболее привлекательные условия и обеспечивающих максимальную степень защиты экономических интересов работников в случае экономической несостоятельности (банкротства) нанимателя.

Ключевые слова: институт, институциональная реформа, институциональный потенциал, банкротство, гарантийный фонд.