

О СПОСОБАХ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАЩИТЫ ПРАВ СУБЪЕКТОВ СЕМЕЙНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ

Марина АНДРИЯШКО,

аспирант кафедры гражданско-правовых дисциплин Белорусского государственного экономического университета

Согласно ст. 3 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье (далее — КоБС) семья, являясь естественной и основной ячейкой общества, находится под защитой государства. В сфере социальной политики государство считает приоритетной задачей защиту брака, семьи, охрану материнства, отцовства и детства.

Анализ содержания ст. 6 КоБС позволяет сделать вывод о том, что к органам, в компетенцию которых входит защита прав, вытекающих из брачных и семейных отношений, относятся:

- суд;
- органы опеки и попечительства;
- государственные органы, регистрирующие акты гражданского состояния.

Кроме того, допускается самозащита прав, вытекающих из брачных и семейных отношений.

Можно привести следующие примеры.

Суд, например, защищает права субъектов семейных правоотношений при рассмотрении дел о расторжении брака (ст. 36 КоБС); признании брака недействительным (ст. 46 КоБС); лишении родительских прав (ст. 80 КоБС); усыновлении ребенка (ст. 122 КоБС); отмене усыновления (ст. 137 КоБС). На основании решения суда производится взыскание алиментов (ст. 92 КоБС). Судебная защита прав, вытекающих из брачных и семейных отношений, является основной формой защиты. К судебным органам, защищающим права, вытекающие из брачных и семейных отношений, относятся общие суды Республики Беларусь [1, с. 12].

Дела о лишении родительских прав рассматриваются с обязательным участием представителя *органа опеки и попечительства* в целях защиты прав и законных интересов субъектов семейных правоотношений (ст. 80 КоБС). Кроме того, с участием органов опеки и попечительства осуществляется защита прав и законных интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (ст. 116 КоБС); разрешаются споры родителей о воспитании детей (ст. 75 КоБС).

В целом же можно условно выделить три основные формы защиты семейных прав органами опеки и попечительства:

- самостоятельное принятие решений в пределах своей компетенции, включая получение согласия (разрешения) на какие-либо действия;
- направление соответствующих требований в суд в порядке искового производства;
- участие в судебном разбирательстве.

В некоторых случаях перечисленные формы являются взаимосвязанными.

Для осуществления функций по защите семейных прав органы опеки и попечительства наделены необходимыми полномочиями.

Регистрация актов гражданского состояния отделами записи актов гражданского состояния устанавливается как в целях защиты личных и имущественных прав граждан, так и в государственных и общественных интересах (ст. 193 КоБС).

Как справедливо отмечает И.И.Семашко, в нашем государстве на конституционном уровне закреплено положение о защите брака и семьи государством. Регистрация заключения брака и выдаваемое во исполнение этого акта свидетельство о заключении брака ... является бесспорным доказательством существования брака, основанием для приобретения, реализации и защиты семейных, жилищных, наследственных и других прав (например, действует упрощенный порядок установления отцовства в отношении ребенка, который родился у женщины, состоящей в браке; нуждающийся в материальной помощи нетрудоспособный супруг вправе требовать предоставления алиментов от другого супруга) [2, с. 99].

Статья 11 Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее - ГК) содержит открытый перечень из тринадцати способов защиты гражданских прав, одним из которых является и самозащита права. Следует отметить, что в Гражданском кодексе Российской Федерации предусмотрено, что иные способы могут быть предусмотрены законом, а не законодательством, как указано в ст. 11 ГК Республики Беларусь.

Самозащита впервые выделена как особый способ защиты гражданских прав. Согласно ст. 13 ГК не является нарушением законодательства самозащита гражданских прав, осуще

ствленная с причинением вреда в состоянии крайней необходимости или необходимой обороны, если действия защищаемого были соразмерны характеру и опасности нарушения и не вышли за пределы его предупреждения или пресечения. Это самостоятельное совершение управомоченным лицом действий, не запрещенных законом, которые направлены на охрану его прав или интересов. Лицо, самостоятельно защищающее свое право, должно бесспорно им обладать, а самозащита не должна выходить за пределы действий, необходимых для его применения, и избранный лицом способ защиты должен быть соразмерным нарушению [3, с. 40].

Анализ содержания ст. 6 КоБС позволяет сделать вывод о том, что перечень органов и лиц, в компетенцию которых входит защита прав субъектов семейных правоотношений, не является исчерпывающим. Законодательством о браке и семье функции по защите семьи и прав ее членов возложены также на:

- прокурора;
- комиссии по делам несовершеннолетних;
- администрации детских интернатных учреждений, государственные специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и реабилитации, государственные учреждения, обеспечивающие получение профессионально-технического, среднего специального и высшего образования;
- законных представителей (родителей, лиц их заменяющих).

Так, действия *прокурора* по защите семейных прав могут выражаться в предъявлении в суд ряда требований: о лишении родительских прав (ст. 80 КоБС); о защите родительских прав в случае удержания ребенка лицом, не имеющим на то законных оснований (ст. 79 КоБС). Кроме того, прокурор обязан участвовать в делах о лишении, восстановлении и ограничении родительских прав (ст.ст. 80, 84-85 КоБС), об усыновлении ребенка (ст. 122 КоБС) и об отмене усыновления ребенка (ст. 137 КоБС) независимо от того, по чьей инициативе возбуждено дело судом.

Комиссии по делам несовершеннолетних наделены широким кругом полномочий по защите прав и законных интересов детей, находящихся в социально опасном положении (ст. 116 КоБС).

Согласно пп. 11, 13 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 10 декабря 2003 г. №1599 «Об утверждении положения о порядке образования и деятельности комиссий по делам несовершеннолетних» Комиссия по делам несовершеннолетних при Совете Министров Республики Беларусь в целом осуществляет меры по координации деятельности органов, учреждений и иных организаций, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В свою очередь, районные, городские, районные в городах комиссии по делам несовершеннолетних признают несовершеннолетних нуждающимися в государственной защите; обращаются в суд с заявлениями в защиту прав и охраняемых законом интересов несовершеннолетних; посещают несовершеннолетних по месту жительства,

работы или учебы, проводят беседы с несовершеннолетними, их родителями, лицами, их заменяющими; осуществляют иные полномочия по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав.

Кроме того, в соответствии с п. 1 Декрета Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. №18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях» комиссия по делам несовершеннолетних принимает решение об отобрании ребенка у родителей при наличии установленных законодательством оснований, об установлении ребенку статуса детей, оставшихся без попечения родителей, о помещении ребенка на государственное обеспечение.

Согласно ст. 118 КоБС *администрации* детского интернатного учреждения, государственного специализированного учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и реабилитации, государственного учреждения, обеспечивающего получение профессионально-технического, среднего специального, высшего образования, обязаны принимать все необходимые меры по устройству ребенка на воспитание в семью. В соответствии со ст. 66 КоБС семья является естественной средой ребенка, а воспитание детей в семье охраняется и поощряется государством.

В соответствии с п. 7 ст. 1 Гражданского процессуального кодекса (далее - ГПК) *законными представителями* являются родители, усыновители, опекуны, попечители истца, или ответчика, или третьего лица и иные лица, которым это право предоставлено законом, а также учреждения и организации, на попечении которых находится истец или ответчик, третье лицо. В силу предписаний ст.ст. 25, 27 ГК и других в качестве законных представителей несовершеннолетних выступают их родители, усыновители, опекуны или попечители.

Согласно ст. 74 ГПК права и охраняемые законом интересы недееспособных граждан, граждан, не обладающих полной дееспособностью, и граждан, признанных ограниченно дееспособными, защищают в суде их родители, усыновители, опекуны и попечители. Законные представители совершают от имени представляемых все процессуальные действия, право совершения которых принадлежит представляемому, с ограничениями, предусмотренными законами. Законные представители предъявляют суду документы, подтверждающие их право представлять интересы подопечных.

Защита семейных прав осуществляется способами, предусмотренными соответствующими статьями КоБС, в том числе путем:

- признания права (ч. 1 ст. 24, ст. 49, ч. 3 ст. 51 КоБС и др.);
- восстановления нарушенного права (ст.ст. 13, 44, 49 КоБС и др.);

- прекращения (пресечения) тех или иных действий, нарушающих (ущемляющих) право или создающих угрозу для его нарушения, в том числе путем лишения или ограничения прав одного лица в целях защиты прав другого лица (ст.ст. 79, 80, 81, 85 КоБС и др.);

- принуждения к исполнению обязанности, например, к уплате алиментов (ст.ст. 91, 99, 100, 104 КоБС и др.);

- возмещения материального ущерба или морального вреда (ст. 49 КоБС и др.);

- прекращения (изменения) правоотношений (ст.ст. 34, 111, 137, 138, 169 КоБС и др.);

- иными способами, предусмотренными КоБС.

Способы защиты семейных прав в силу их неоднозначного характера могут в одних случаях применяться только судом (например, расторжение брака; признание брака недействительным; лишение родительских прав и др.), в других случаях законом устанавливается исключительно административный порядок их реализации (например, орган опеки и попечительства устанавливает опеку над детьми, чьи родители длительно (более шести месяцев) отсутствуют, если эта мера необходима в интересах детей и др.; орган загса регистрирует подлежащие обязательной регистрации такие гражданские состояния, как рождение, заключение брака, усыновление, установление отцовства, перемена фамилии, собственного имени, отчества, смерть).

Таким образом, изучение вопросов защиты семьи приводит нас к следующим выводам.

В действующем КоБС отсутствует норма, содержащая указание на полный перечень органов, в компетенцию которых входит защита семьи. В этой связи предлагаем изменить название и содержание ст. 6 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье и представить их в следующей формулировке:

«Статья 6. Органы и лица, уполномоченные осуществлять защиту прав, вытекающих из брачных и семейных отношений»

Защита прав, вытекающих из брачных и семейных отношений, осуществляется судом, органами опеки и попечительства, государственными органами, регистрирующими акты.

гражданского состояния, прокурором, законными представителями, комиссией по делам несовершеннолетних, а также администрациями детских интернатных учреждений, государственными специализированными учреждениями для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и реабилитации, государственными учреждениями, обеспечивающими получение профессионально-технического, среднего специального и высшего образования».

Кроме того, на законодательном уровне следует закрепить перечень способов защиты семьи. Предлагаем включить в Кодекс Республики Беларусь о браке и семье статью следующего содержания:

«Статья 6-1. Способы осуществления защиты семейных прав»

Защита семейных прав осуществляется путем:

- 1) признания права;
- 2) восстановления нарушенного права;
- 3) прекращения (пресечения) действий, нарушающих (ущемляющих) право или создающих угрозу для его нарушения, в том числе путем лишения или ограничения прав одного лица в целях защиты прав другого лица;
- 4) самозащиты права;
- 5) принуждения к исполнению обязанности, например, к уплате алиментов;
- 6) возмещения материального ущерба;
- 7) возмещения морального вреда;
- 8) прекращения (изменения) правоотношений;
- 9) иными способами, предусмотренными законом».

1. Комментарий к Кодексу Республики Беларусь о браке и семье: учеб. пособие / Т.А. Белова [и др.]; под общ. ред. В.Г.Тихини. - Минск: Светоч, 2000. - 304 с.
2. Семашко, И.И. Регистрация заключения брака как правовое средство защиты брака государством / И.И.Семашко // Вестн. Конституционного Суда Респ. Беларусь. - 2005. - №3. - С. 99-102.
3. Комментарий к Гражданскому кодексу Республики Беларусь: В 2 кн. / редкол.: В.Ф.Чигир (отв. ред.) [и др.]. - Минск: Амалфея, 2000. - Кн. 1: В.Ф.Чигир [и др.]. - 544 с.

АННОТАЦИЯ

К органам, в компетенцию которых входит защита прав, вытекающих из брачных и семейных отношений, относятся: суд; органы опеки и попечительства; государственные органы, регистрирующие акты гражданского состояния. Допускается самозащита прав, вытекающих из брачных и семейных отношений.

Кроме того, законодательством о браке и семье функции по защите семьи и прав ее членов возложены также на прокурора; комиссии по делам несовершеннолетних; администрации детских интернатных учреждений, государственные специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и реабилитации, государственные учреждения, обеспечивающие получение профессионально-технического, среднего специального и высшего образования; законных представителей.

В действующем КоБС отсутствует норма, содержащая указание на полный перечень органов, в компетенцию которых входит защита семьи. В этой связи предлагаем изменить название и содержание статьи 6 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье. Кроме того, следует на законодательном уровне закрепить перечень способов защиты семьи.

Поступила в редакцию 05.11.2007