



Министерство образования Республики Беларусь
Учреждение образования «Барановичский государственный университет»
Кафедра государственного управления и уголовно-правовых дисциплин
Факультет экономики и права
Совет молодых учёных учреждения образования «Барановичский
государственный университет»
Белорусский республиканский фонд фундаментальных исследований

УГОЛОВНАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: СОСТОЯНИЕ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Сборник материалов
II Международной
научно-практической конференции

(Барановичи, 12—13 мая 2016 года)

Под научной редакцией
кандидата юридических наук, доцента М. В. Андрияшко

Барановичи
БарГУ
2016

Рассматривается генезис и пути совершенствования уголовной политики Республики Беларусь; проведён анализ конституционных основ уголовной политики, а также таких направлений, как административно-правовые и социально-гуманитарные аспекты уголовной политики; определены актуальные тенденции уголовно-исполнительной политики; освещены современные проблемы эффективной борьбы с преступностью в аспекте уголовно-процессуального законодательства; исследованы основы обеспечения безопасности человека, общества и государства в юридическом и экономическом аспектах.

Изложены результаты собственных исследований авторов, а также внесены предложения, направленные на совершенствование законодательства Республики Беларусь в области уголовной политики.

Адресуется специалистам органов государственного управления, обучающимся (студентам, магистрантам, аспирантам), преподавателям учреждений высшего образования, а также всем заинтересованным лицам.

Рецензенты:

доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет» Т. С. Таранова,
доктор исторических наук, профессор, учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» В. А. Ананич

в результате совершения нотариальных действий; 3) нотариус придаёт соглашениям сторон характер особой доказательственной и исполнительной силы, защищает публичный интерес; 4) нотариусы объединяются в нотариальные палаты, членство в которых обязательно, нотариальные палаты выполняют административные и контрольные функции [3, с. 350—351].

Ценность института нотариата латинского типа заключается в том, что он позволяет обеспечивать правоохранительные функции, законность юридических действий участников гражданского оборота без затрат со стороны государства [4, с. 26].

Как справедливо отмечает И. Кирвель, нотариат в Республике Беларусь на современном этапе играет важную роль в обеспечении защиты субъективных прав и охраняемых законом интересов физических и юридических лиц. Государство с учётом того, что нотариусы выполняют публичную функцию, совершая нотариальные действия от имени Республики Беларусь, оставило за собой функцию регулирования нотариальной деятельности, руководства нотариатом. Подобный шаг стал возможным только потому, что нотариальное сообщество достигло определённой степени профессионализма, показало свою приверженность духу закона и способность проявить организационную самостоятельность, сохраняя при этом конституционную гарантию права каждого на юридическую помощь, которую ежедневно оказывают нотариусы заинтересованным лицам [5].

На основании изложенного выделим основные признаки нотариальной деятельности.

Во-первых, нотариальная деятельность осуществляется в соответствии с законом. Во-вторых, основным содержанием деятельности является обеспечение защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц, государственных интересов путём совершения нотариальных действий, а также обеспечение стабильности гражданского оборота. В-третьих, нотариальные действия совершаются нотариусом от имени Республики Беларусь. В-четвёртых, организационными формами нотариальной деятельности являются нотариальные конторы и нотариальные бюро, не являющиеся юридическими лицами. В-пятых, деятельность нотариуса способствует выполнению правоохранительными и судебными органами своих функций.

На наш взгляд, указанные признаки характеризуют нотариальную деятельность как правоохранительную. При этом следует отметить, что в юридической литературе отсутствует единая точка зрения о системе органов и учреждений, осуществляющих правоохранительную деятельность. Одни учёные считают, что правоохранительную деятельность осуществляют правоохранительные органы государства [6], другие учёные относят к правоохранительным органам как государственные органы (суд, прокуратуру, органы предварительного расследования, органы юстиции), так и негосударственные образования (нотариат, адвокатуру, правовую службу) [7, с. 13].

Заключение. Изучение правил совершения нотариальной деятельности, выделение их характерных признаков позволяют считать нотариальную деятельность правоохранительной, а нотариуса — субъектом, осуществляющим правоохранительную деятельность.

Список цитируемых источников

1. О нотариате и нотариальной деятельности [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 18 июля 2004 г., № 305-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 5 янв. 2016 г., № 355-3. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН».
2. Кирвель И. Нотариат латинского типа // Юстиция Беларуси. 2014. № 11. С. 70—72.
3. Нотариальное право России : учеб. для юрид. вузов и фак. / Б. М. Гангалов [др.]. М. : Волтерс Клувер, 2003. 393 с.
4. Нотариат : учеб. пособие / Л. В. Щербачева и [др.]. 4-е изд., пераб. и доп. М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2010. 447 с.
5. Кирвель И. Нотариат латинского типа. С. 72.
6. Борико С. В. Судебное устройство и прокурорский надзор (правоохранительные органы). Минск : Фонд развития и поддержки независимых науки и высш. шк., 1998. С. 10 ; Хурсевич А., Асаёнок Б. Понятие и содержание правоохранительной деятельности прокуратуры в Республике Беларусь // Законность и правопорядок. 2014. № 1 (29). С. 55.
7. Судебное устройство : учеб. / А. А. Данилевич [и др.] ; под ред. А. А. Данилевича, И. И. Мартинович. 2-е изд., перераб. и доп. Минск : Амалфея, 2010. 464 с.

УДК 342.723

И. Г. Скороход

Учреждение образования «Белорусский государственный экономический университет», Минск

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ИНСТИТУТА ПОМИЛОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Введение. Конституция белорусского государства, принятая Верховным Советом Республики Беларусь 15 марта 1994 г. (с изменениями и дополнениями от 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.), закрепила построение в Беларуси демократического, социального, правового государства. При этом

на вершину пирамиды общества и государства поставлен человек, его права, свободы и гарантии их реализации [1]. Вне всякого сомнения, данные конституционные положения являются бесценным результатом длительного исторического, порой трагического пути нашего общества к демократии в контексте мирового конституционного процесса. А одним из прав человека является право осуждённого на обращение с просьбой о помиловании.

Основная часть. Конституция Республики Беларусь закрепляет право осуждённого (гражданина Беларуси, иностранного гражданина, лица без гражданства) направлять личные обращения в государственные органы. Такое право вытекает из Преамбулы Основного Закона Беларуси, где говорится о приверженности народа Республики Беларусь общечеловеческим ценностям. Согласно статье 40 государственные органы, а также должностные лица обязаны рассмотреть обращение и дать ответ по существу в определённый законом срок. В соответствии с пунктом 19 статьи 84 Конституции Президент Республики Беларусь осуществляет помилование, поэтому осуждённый вправе обратиться с личным ходатайством о помиловании к Главе государства как гаранту прав и свобод человека и гражданина. Следовательно, институту помилования свойственен не только уголовно-правовой, но, в первую очередь, конституционно-правовой характер, что обусловлено его закреплением в Основном Законе Республики Беларусь, имеющем высшую юридическую силу.

Важнейшим элементом института помилования является гуманизм, означающий прощение государством и обществом конкретного лица, совершившего преступление и осуждённого по приговору суда Республики Беларусь, а также судами иностранных государств, вступившему в законную силу, и отбывающего наказание на территории Беларуси в соответствии с международными договорами либо на основе принципа взаимности. Человечность в деятельности общества и государства находит своё отражение в идеях, основанных на общечеловеческих ценностях уголовно-исполнительного законодательства Республики Беларусь, которые отражают закономерности исполнения уголовных наказаний и иных мер уголовной ответственности. В соответствии со статьёй 6 Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь, уголовно-исполнительное законодательство Республики Беларусь основывается на принципах законности, гуманизма, демократизма, равенства осуждённых перед законом, дифференциации и индивидуализации исполнения наказания и иных мер уголовной ответственности, рационального применения мер принуждения и средств исправления осуждённых, стимулирования их правоупотребительного поведения, сочетания принудительных мер с воспитательным воздействием [2]. Принцип гуманизма находит своё отражение в целях и задачах уголовно-исполнительного законодательства: исправления осуждённых и восстановлении социальной справедливости, а также в недопущении причинения физических страданий или унижения человеческого достоинства (часть седьмая статьи 3 Уголовного кодекса Республики Беларусь) [3]. Кроме этого, в соответствии с частью первой статьи 10 Международного пакта о гражданских и политических правах все лица, лишённые свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности. А в части шестой статьи 14 данного Пакта говорится о дарованном помиловании [4]. В свою очередь признание Республикой Беларусь приоритета общепризнанных принципов международного права закрепляется в части первой статьи 8 Конституции Республики Беларусь.

Вместе с конституционно-правовой моделью института помилования связаны различные его уголовно-правовые формы, закреплённые в статье 96 Уголовного кодекса Республики Беларусь: безусловное помилование (освобождение от отбывания наказания), дифференцирующее помилование (сокращение срока или меры наказания), альтернативное помилование (замена наказания более мягким видом), помилование, устраняющее последствия осуждения (снятие судимости).

Помилование осуществляется Президентом Республики Беларусь на основании ходатайства осуждённого, которое предварительно рассматривается в Комиссии по вопросам помилования при Президенте Республики Беларусь (далее — Комиссия). Комиссия утверждается Главой государства на срок его полномочий в составе председателя, двух заместителей председателя и членов Комиссии. Комиссия может приглашать на свои заседания представителей государственных органов, общественных объединений, а также средств массовой информации в целях освещения общественности о работе Комиссии и решениях Главы государства о помиловании осуждённых [5]. Решения о помиловании или об отклонении ходатайств о помиловании осуждённых к смертной казни, а также помиловании осуждённых к пожизненному заключению, лишению свободы или другому более мягкому наказанию принимаются в форме указов Президента Республики Беларусь. Отсюда следует делиберативный характер принятия решения о помиловании, поскольку в Республике Беларусь присутствует предварительное обсуждение просьбы о помиловании совещательным органом (комиссией). Институт помилования характеризуется также определённым демократизмом: заседание Комиссии считается правомочным, если в нём участвует более половины её состава, а решения Комиссии по рассмотрению ходатайств о помиловании принимаются простым большинством голосов присутствующих её членов, вносятся в протокол и подписываются ими.

Таким образом, институт помилования можно рассматривать как комплексное правовое явление. В Конституции закреплёно право осуждённого быть помилованным, а в нормах уголовного,

уголовно-исполнительного и других отраслей права устанавливается обязанность для государственных органов и их должностных лиц как юридическая гарантия реализации конституционного права осуждённого быть прощённым.

Заключение. Характерной особенностью института помилования в Республике Беларусь является его конституционно-правовая модель в связи с закреплением в Основном Законе государства и конституционализацией национального правопорядка, основанного на главном демократическом атрибуте конституционного строя — человеке, его правах и свободах. Установленному порядку осуществления помилования присущ публичный характер, обеспечивающий объективность, способствующий гуманизации исполнения уголовных наказаний. Поэтому позитивной оценки заслуживают делиберативный и демократический методы принятия решения о помиловании, а также наличие в Республике Беларусь единого нормативного правового акта (Положение о порядке осуществления в Республике Беларусь помилования осуждённых, освобождения от уголовной ответственности лиц, способствовавших раскрытию и устранению последствий преступлений), комплексно регулирующего порядок реализации права осуждённого за преступление просить о помиловании. Вместе с тем представляется необходимым и перспективным развитие института помилования не только в уголовно-правовой сфере, но и в административно-деликтной, налоговой и др.

Список цитируемых источников

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. 10-е изд., стер. Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2014. 62 с.
2. Уголовно-исполнительный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : принят Палатой представителей 14 дек. 1999 г. : одобр. Советом Респ. 22 дек. 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 15 июля 2015 г., № 307-З. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН».
3. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : принят Палатой представителей 2 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 15 июля 2015 г., № 305-З. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН».
4. Международный пакт о гражданских и политических правах [Электронный ресурс] : принят в 16 дек. 1966 г. // Мир права. URL: http://www.pravo.by/world_of_law/text.asp?RN=106600002 (дата обращения: 17.07.2015).
5. Положение о порядке осуществления в Республике Беларусь помилования осуждённых, освобождения от уголовной ответственности лиц, способствовавших раскрытию и устранению последствий преступлений : Указ Президента Респ. Беларусь, 3 дек. 1994 г., № 250 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 11 янв. 2014 г. Доступ из информ.-поисковой системы «ЭТАЛОН».

УДК 340.13:338.2(476)

О. Г. Станкевич,

кандидат юридических наук

Частное учреждение образования «БИП — Институт правоведения», Минск

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ

Введение. Становление Республики Беларусь как нового суверенного государства в период 90-х гг. XX в. сопровождалось реформированием системы управления экономикой на основе принципиально новой правовой базы.

С принятием Конституции Республики Беларусь 1994 г. на самом высоком законодательном уровне было закреплено изменение роли государства в экономике, признание за всеми равных прав для осуществления хозяйственной деятельности, равных возможностей свободного использования способностей и имущества для предпринимательской и иной, не запрещённой законом экономической деятельности. При этом было установлено, что государство осуществляет регулирование экономической деятельности в интересах человека и общества, обеспечивает направление и координацию государственной и частной экономической деятельности в социальных целях.

Конституция провозгласила таким образом экономические и социальные ценности, которые, с одной стороны, порождены историческим опытом и имеют всеобщее признание, с другой — представляют серьёзную проблему для целей правового регулирования, обусловленную, прежде всего, противоречивостью экономических отношений.

Основная часть. Нормы конституций обладают первостепенной значимостью и являются исходным пунктом на любых этапах деятельности государства. Однако следование конституционным идеалам и реализация конституционных принципов государственного регулирования экономических отношений — трудноразрешимые задачи.