

Подразделения финансов и тыла органов внутренних дел (Департамент финансов и тыла Министерства внутренних дел, подразделения финансов и тыла территориальных органов внутренних дел) осуществляют организацию финансовой и тыловой деятельности органов внутренних дел и внутренних войск, обеспечивают их финансирование и централизованное снабжение материальными ресурсами, разрабатывают и реализуют меры, направленные на создание необходимых социально-бытовых условий для сотрудников и гражданского персонала органов внутренних дел, военнослужащих и гражданского персонала внутренних войск, членов их семей (ст. 20 Закона Республики Беларусь).

Органы и учреждения уголовно-исполнительной системы (Департамент исполнения наказаний Министерства внутренних дел и подчиненные ему подразделения и учреждения) организуют (осуществляют) исполнение и отбывание наказания и иных мер уголовной ответственности, исполнение меры пресечения в виде заключения под стражу, актов амнистии и помилования, осуществляют розыск лиц, уклоняющихся от отбывания наказаний и иных мер уголовной ответственности [1, с. 379].

Заключение. Милиция — система подразделений органов внутренних дел, состоящая из криминальной милиции, милиции общественной безопасности и иных подразделений, создаваемых для выполнения задач милиции по решению Министра внутренних дел. Милиция наделена широким кругом прав для реализации стоящих перед ней задач.

Список цитируемых источников

1. Административное право: учеб. пособие / Л.М. Рябцев [и др.] ; под общ. ред. Л.М. Рябцева. — Минск : Амалфея, 2009. — 432 с.
2. Мах, И.И. Административное право Республики Беларусь : курс лекций / И.И. Мах. — Минск : Амалфея, 2008. — 704 с.

УДК 657.6

Е. В. Редько

Учреждение образования «Барановичский государственный университет», Барановичи

СОСТОЯНИЕ И РАЗВИТИЕ АУДИТА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Введение. Национальная система аудита формируется на протяжении более 20 лет. За это время принят ряд нормативных правовых актов, направленных на развитие рынка аудиторских услуг. На сегодняшний день расширение международных экономических связей, углубление интеграционных процессов обусловили необходимость внедрения в Республике Беларусь международных стандартов аудита (далее — МСА). Следовательно, дальнейшее развитие и нормативное правовое регулирование аудиторской деятельности должно соответствовать мировым тенденциям и при этом учитывать национальные особенности.

Зарубежная и отечественная аудиторская практика свидетельствует о важности стандартизации аудиторской деятельности, поскольку создание и совершенствование методической базы для качественного проведения аудита — необходимое условие развития института аудита, являющегося неотъемлемым элементом инфраструктуры современной экономики. В настоящее время в нашей стране идет работа над внесением изменений и дополнений в основополагающий для auditors документ — Закон об аудиторской деятельности.

Основная часть. После распада СССР в Республике Беларусь появилась потребность в создании собственной системы независимого контроля. Первым официальным документом в рамках независимого государства Республики Беларусь было постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30.09.1991 № 367 «О контрольно-ревизионной службе», которым признавалась целесообразность создания в республике аудиторской службы в целях усиления действенности финансового контроля, а также поручалось организовать работу по созданию Аудиторской палаты Республики Беларусь. Этим же документом было утверждено Временное положение об аудиторской деятельности в Республике Беларусь, заложившее основы её нормативного регулирования.

На данном этапе были созданы первые независимые аудиторские организации, такие как «Внешаудит», «Белэкаудит», «Минскаудит» и др. В основном они создавались в форме малых предприятий при государственных структурах и обслуживали потребности субъектов всех форм собственности. Следует отметить, что уже тогда проводились аудиторские проверки по уровню организации бухгалтерского учета и финансовой отчетности как в малом бизнесе, так и в крупных государственных субъектах хозяйствования.

Аудиторская палата при Совете Министров Республики Беларусь была образована постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17.08.1992 № 506 «Об образовании Аудиторской палаты при Совете Министров Республики Беларусь». Данным постановлением было утверждено Положение об Аудиторской палате при Совете Министров Республики Беларусь, в соответствии с которым Аудиторская палата при Совете Министров Республики Беларусь была государственным органом управления, регулирующим аудиторскую деятельность в республике и в соответствии с возложенными на нее задачами, организовывала проведение экзаменов у auditors, аттестацию auditors и аудиторских организаций, а также выдачу им лицензий [1].

В работе Аудиторской палаты при Совете Министров Республики Беларусь отмечался ряд недостатков, которые привели к тому, что сами аудиторы и аудиторские организации стали искать пути решения назревших проблем. Именно по этой причине активизировалась работа по разработке закона об аудиторской деятельности, а также встал вопрос о статусе Аудиторской палаты, поскольку, с одной стороны, аудиторы хотели независимый орган, сформированный по профессиональному признаку, а с другой — было опасение того, что без бюджетных вливаний не хватит финансовых ресурсов на содержание Аудиторской палаты.

В целом, рассматривая этот период становления аудита в Республике Беларусь, следует отметить, что, несмотря на некоторые негативные аспекты, Аудиторская палата при Совете Министров Республики Беларусь сыграла важную роль в разработке ключевых направлений развития аудиторской деятельности в нашей стране.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14.03.1994 № 145 «О совершенствовании структуры органов государственного управления Республики Беларусь и сокращения расходов на их содержание» Аудиторская палата при Совете Министров Республики Беларусь была преобразована в Аудиторскую палату Республики Беларусь на принципах самоуправления и самофинансирования.

В дальнейшем было принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 16.06.1994 № 454 «О совершенствовании в Республике Беларусь государственного регулирования аудиторской деятельности и контроля за ней», которым было утверждено Положение о порядке государственного регулирования аудиторской деятельности и контроля за ней в Республике Беларусь. На Аудиторскую палату Республики Беларусь возлагались функции государственного регулирования аудиторской деятельности и контроля за ней.

В ноябре 1994 г. был принят Закон Республики Беларусь «Об аудиторской деятельности», который был введен в действие 07.12.1994. Данный Закон являлся основным нормативным актом, определяющим правовые основы осуществления аудиторской деятельности на территории Республики Беларусь. В дальнейшем в данный Закон вносились изменения и дополнения, а также был принят ряд нормативных правовых актов, направленных на совершенствование порядка осуществления аудиторской деятельности.

Декретом Президента Республики Беларусь от 28.07.1999 № 30 «О некоторых мерах по совершенствованию государственного регулирования аудиторской деятельности и контролю за ее осуществлением в Республике Беларусь» были внесены характерные изменения в организацию и регулирование аудиторской деятельности. Функции Аудиторской палаты были возложены на Министерство финансов Республики Беларусь, которое осуществляло в дальнейшем лицензирование аудиторской деятельности, разработку методологии аудита, контроль за соблюдением порядка осуществления аудиторской деятельности, ведение Государственного реестра аудиторов и аудиторских организаций и пр. В этот период многие аудиторы, имевшие лицензию Аудиторской палаты, отказались от получения лицензии Министерства финансов из-за невыгодности в сложившихся условиях работать на рынке аудиторских услуг [1].

Таким образом, Аудиторская палата, просуществовав 7 лет самоликвидировалась, передав свои функции Министерству финансов. Несмотря на все трудности того периода, с которыми столкнулись аудиторы и руководство Аудиторской палаты, следует отметить очень важные аспекты: изучался и применялся международный опыт в области функционирования профессиональных объединений аудиторов; проведена большая методологическая работа по унификации подходов в области стандартизации аудиторской деятельности, в том числе профессиональных и этических норм аудитора; произошло объединение аудиторов в единый орган, сформированный по профессиональному признаку на условиях саморегулирования. В этот период была начата разработка национальных стандартов аудита — правил аудиторской деятельности.

С 01.01.2011 в законодательстве Республики Беларусь, регулирующем аудиторскую деятельность, произошли значительные изменения, вступил в силу Указ Президента Республики Беларусь от 01.09.2010 № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности», которым было отменено лицензирование аудиторской деятельности. В результате внесение данных изменений в законодательство привело к снижению уровня контроля со стороны государства за качеством проведения аудита и возникла необходимость дальнейшей перестройки системы регулирования аудиторской деятельности в Республике Беларусь.

Поэтому, с 01.01.2014 вступает в силу новый Закон Республики Беларусь от 12.07.2013 № 56-3 «Об аудиторской деятельности», которым предусмотрены механизмы, направленные на повышение качества аудиторских услуг, обеспечение стабильности работы аудиторского рынка, а также защиту прав и интересов пользователей аудиторских услуг. Понятие аудиторской деятельности расширено и включает не только проведение аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности, но и оказание иных аудиторских услуг, перечень и порядок оказания которых устанавливаются национальными правилами аудиторской деятельности, а также изменены требования к аудиторам и аудиторским организациям [2].

06.12.2018 Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь принят в первом чтении проект Закона Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об аудиторской деятельности». Законопроект подготовлен в целях создания единого рынка аудиторских услуг в рамках ЕАЭС, а также для повышения качества предоставляемых аудиторских услуг для национальных субъектов хозяйствования и предусматривает: введение Международных стандартов аудиторской деятельности с целью интеграции национального аудита в международное профессиональное сообщество; создание Государственного реестра аудиторских организаций, аудиторов-индивидуальных предпринимателей, аудиторов — в целях упорядочивания аудиторской деятельности в рамках создания единого рынка аудиторских услуг ЕАЭС; создание Аудиторской палаты, которая будет единым органом самоуправления аудиторских организаций и аудиторов — индивидуальных предпринимателей и ряд других изменений [3].

29.01.2019 Коллегия Евразийской экономической комиссии одобрила проект Соглашения об осуществлении аудиторской деятельности в рамках ЕАЭС, предусматривающем: формирование в странах Союза единых подходов к организации и осуществлению регулирования аудиторской деятельности; признание квалификационных аттестатов аудиторов и аудиторских заключений, выдаваемых аудиторской организацией одного государства на территории других стран-участниц. Таким образом, аудиторские компании одного государства-участника Союза получают право на оказание аудиторских услуг в других странах ЕАЭС. В свою очередь, заказчики смогут выбрать поставщика аудиторских услуг из любой страны Союза [4].

Заключение. Национальная система аудита должна опираться на мировой опыт организации аудита и в то же время не должны повторяться ошибки, допущенные в процессе его становления. Это важно в первую очередь потому, что перед Республикой Беларусь стоит глобальная задача по улучшению инвестиционного климата и привлечению иностранных инвесторов. Поэтому в настоящее время ведется работа над тем, чтобы вносимые изменения в порядок осуществления аудиторской деятельности, способствовали дальнейшему развитию и повышению значимости аудита в Республике Беларусь.

Список цитируемых источников

1. Профессионально об актуальном: Идет обсуждение будущего аудиторской палаты Республики Беларусь [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2019/january/32264/> — Дата обращения: 10.02.2019.
2. Об аудиторской деятельности [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 12 июл. 2013 г., № 56-З : принят Палатой представителей 19 июня 2013 г. : одобр. Советом Респ. 28 июня 2013 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 17 июля 2017 г. № 52-З // Нац. правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. — 22.07.2017. — 2/2490.
3. Об изменении Закона Республики Беларусь «Об аудиторской деятельности» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://www.minfin.gov.by/ru/auditor_activities/news_review/doc/2ce63935227a4398.html — Дата обращения: 10.02.2019.
4. Аудит без границ [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://ilex.by/news/audit-bez-granits/> — Дата обращения: 15.02.2019.

УДК 342.9

Е. А. Савченкова, Е. А. Пантелеева

Учреждение образования «Барановичский государственный университет», Барановичи

ВИДЫ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ВЗЫСКАНИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И НЕКОТОРЫХ ЗАРУБЕЖНЫХ ГОСУДАРСТВАХ

Введение. Административные взыскания являются мерой ответственности за совершенные административные правонарушения. Они отличаются от иных мер административного принуждения — мер пресечения и административно-предупредительных мер — способом обеспечения правопорядка, нормативными различиями регламентации, целями, фактическими основаниями, правовыми последствиями и процессуальными особенностями их применения. Все они применяются лишь к виновным в совершении административного проступка [1, с. 210].

Основная часть. В Республике Беларусь перечень административных взысканий закреплен в ст. 6.2 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях. Данный перечень содержит следующие виды взысканий: предупреждение; штраф; исправительные работы; административный арест; лишение специального права; лишение права заниматься определенной деятельностью; конфискация; депортация; взыскание стоимости [2].

Предупреждение, штраф, исправительные работы и административный арест применяются в качестве основного административного взыскания. Лишение специального права, лишение права заниматься определенной деятельностью, а также депортация могут применяться как в качестве основного, так и дополнительного административного взыскания. Конфискация, взыскание стоимости, административный запрет на посещение физкультурно-спортивных сооружений применяются в качестве дополнительного административного взыскания [2].

В соответствии со ст. 3.2 КоАП РФ за совершение административных правонарушений могут применяться следующие виды административных взысканий: предупреждение; административный штраф; возмездное изъятие предмета, ставшего орудием совершения или непосредственным объектом административного правонарушения; конфискация предмета, явившегося орудием совершения или непосредственным объектом правонарушения; лишение специального права, предоставленного гражданину (права управления транспортными средствами, права охоты); административный арест; административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства; дисквалификация [3].

Административные взыскания в соответствии с законом делятся на основные и дополнительные. Возмездное изъятие и конфискация применяются в качестве как основных, так и дополнительных административных взысканий, а все другие — как основные.

Предупреждение как мера административного взыскания применяется за незначительные административные правонарушения и выносится в письменной форме [4].

За совершение административных правонарушений в Республике Казахстан могут применяться следующие административные взыскания: 1) предупреждение; 2) административный штраф; 3) конфискация