

ПРАВО И ИННОВАЦИИ: НОВАЯ ЦИФРОВАЯ РЕАЛЬНОСТЬ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И ЗА РУБЕЖОМ

УДК 342.52

О. Г. Береснёва

*Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тульский государственный педагогический университет имени Л. Н. Толстого», Тула, Российская Федерация*

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ)

Введение. Активное инновационное развитие современного общества и государства невозможно без участия в этом процессе населения. В свете реализации принципа народовластия, занимающего одно из центральных мест в системе основ конституционного строя России большую роль, играют законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации (далее — РФ).

Основная часть. Основы становления и развития региональных законодательных (представительных) органов власти заложены в Конституции Российской Федерации. Важные положения, имеющие принципиальное значение для институционализации регионального парламентаризма, содержится в ч. 1 ст. 77, закрепляющей, что система органов государственной власти субъектов РФ устанавливается ими самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом [1]. Это означает, что законодательные (представительные) органы субъектов РФ независимы, формируются в ходе демократических выборов, осуществляют функции законотворчества и представительства в соответствии со своим конституционно-правовым статусом.

Развивает и конкретизирует указанные положения Конституции РФ, Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Он определил следующие принципы организации и деятельности региональных парламентов: законодательный орган субъекта РФ является постоянно действующим и единственным органом законодательной власти в субъекте РФ; наименование и структура законодательного органа устанавливается субъектом РФ самостоятельно с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта РФ; при формировании региональных парламентов, устанавливаются единые требования, в соответствии с которыми парламент субъекта РФ может избираться либо исключительно по пропорциональной системе, либо по смешанной (при условии, что не менее 25 процентов депутатов будут избираться по пропорциональной системе); зависимость числа депутатов законодательного органа от численности жителей субъекта РФ; срок полномочий депутатов законодательного (представительного) органа субъекта РФ закрепляется учредительным актом субъекта РФ и не может превышать 5 лет; возможность избрания депутатов на неосвобожденной основе; депутаты региональных парламентов объединяются во фракции по партийному принципу, а в целях организационного обеспечения своей деятельности образуют постоянные и временные комитеты и комиссии.

Указанный Федеральный закон закрепил основные полномочия законодательных органов субъектов РФ. В соответствии со ст. 5 парламент субъекта РФ принимает конституцию (устав) субъекта РФ; осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта РФ и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ в пределах полномочий субъекта РФ; заслушивает ежегодные отчеты высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, в том числе по вопросам, поставленным законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ; реализует иные полномочия. Законодательный орган осуществляет также контроль за соблюдением и исполнением законов субъекта РФ, исполнением бюджета субъекта РФ, исполнением бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов субъекта РФ, соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью субъекта РФ и т. д. [2]

Таким образом, Конституция РФ и Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установили достаточно жесткие правовые рамки в организации и деятельности законодательных органов субъектов РФ. Нельзя не согласиться с мнением исследователей, «что парламентаризм в субъектах РФ развивается по вектору, заданному федеральным законодателем и под жестким контролем федерального центра» [3, с. 19].

Эволюция Тульской областной Думы как законодательного (представительного) органа Тульской области во многом отражает тенденции развития федерального и регионального законодательства. За период с момента избрания Думы I созыва в декабре 1993 года неоднократно реформировалась избирательная система, что нашло отражение в особенностях оформления законодательной власти. Выборы в областную Думу первого, второго и третьего созывов проходили на основе мажоритарной избирательной системы. Но начиная с формирования депутатского корпуса Думы четвертого созыва в основу была положена смешанная избирательная система. На сегодняшний день депутаты избираются по следующей избирательной системе: 12 депутатов — по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов, выдвинутые политическими партиями или их региональными отделениями; 24 депутата — по одномандатным избирательным округам (один избирательный округ — один депутат), образуемым на основе средней нормы представительства избирателей на одномандатный избирательный округ.

Основы правового статуса Тульской областной Думы определены нормами Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и положениями Устава (Основного закона) Тульской области.

Тульская областная Дума является однопалатным органом и состоит из 36 депутатов, избираемых гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Тульской области, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет. Областная Дума является правомочной, если в ее состав избрано не менее двух третей депутатов от установленного числа депутатов [4, ст. 36].

Депутаты Тульской областной Думы вправе осуществлять свою деятельность как на профессиональной постоянной основе, так и без отрыва от основной деятельности. На профессиональной постоянной основе могут работать не более тринадцати депутатов.

В Тульской областной Думе седьмого созыва представлено 7 политических партий. Это один из самых многопартийных региональных парламентов среди субъектов РФ.

Тульская областная Дума является высшим и единственным органом законодательной власти Тульской области. Это самостоятельная и равновесная ветвь власти в системе органов власти Тульской области, что подтверждает анализ полномочий Тульской областной Думы, закрепленных в учредительном документе Тульской области. Областная Дума устанавливает правовые нормы для всех носителей властных отношений в регионе.

В соответствии с федеральным законодательством и Уставом (Основной) Тульской области Дума осуществляет «контроль за соблюдением и исполнением законов Тульской области, исполнением бюджета Тульской области, исполнением бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов Тульской области, соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью Тульской области», а также «может осуществлять и иные контрольные функции, установленные законодательством Российской Федерации и Тульской области» [4, ст. 38]. Непосредственное регулирование контрольной деятельности областной Думы осуществляется на основании статей 89 и 90 Регламента Тульской областной Думы, который устанавливает следующие формы контроля: запрос областной Думы и ее органов к органам государственной власти и органам местного самоуправления, предприятиям и организациям по вопросам, относящимся к их компетенции; заслушивание представителей органов государственной власти области и органов местного самоуправления, предприятий и организаций на заседаниях областной Думы и ее органов; проведение депутатского расследования; проведение «часа контроля» на заседании областной Думы. Помимо этого, Регламент предусматривает что для осуществления государственного финансового контроля областная Дума образует Счетную палату Тульской области [5].

Контрольные функции региональных парламентов являются «значимым элементом в системе сдержек и противовесов», их реализация обеспечивает эффективное исполнение государственными органами, должностными лицами своих обязанностей, а также соблюдение прав и законных интересов граждан [6, с. 61].

Заключение. Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ занимают важное место в системе публичной власти Российской Федерации. Осуществляя законотворческие, представительские, контрольные функции региональные парламенты формируют основы внутренней и внешней политики субъекта РФ. При этом в становлении и деятельности региональных парламентов существенную роль играет федеральное законодательство.

Список цитируемых источников

1. Конституция Российской Федерации : принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г. : офиц. текст: с изм., одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г. — М. : Эксмо, 2020. — 64 с.
2. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : Федеральный закон от 06 окт. 1999 г. 184-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. — 1999. — № 42. — Ст. 5005.
3. Гошуляк, В. В. Проблемы становления парламентаризма в субъектах Российской Федерации / В. В. Гошуляк // Вестн. Саратов. гос. юрид. акад. — 2018. — № 3 (122). — С. 15—24.
4. Устав (Основной Закон) Тульской области от 28 мая 2015 г. № 2301-ЗТО : принят Тульской областной Думой 28 мая 2015 г. // Сб. прав. актов Тул. обл. и иной офиц. инф. — Тула, 2015. — 91 л.
5. О Регламенте Тульской областной Думы [Электронный ресурс] : постановление Тульской областной Думы от 22.10.2015 г. № 18/572 : в ред. от 26.03.2020 г. // Вестн. Тульской областной Думы. — Тула, 2020.
6. Тюльпанов, В. А. Контрольная функция в системе функций законодательного (представительного) органа власти субъекта Российской Федерации / В. А. Тюльпанов // Журн. рос. права. — 2011. — № 11 (179). — С. 58—64.