

БЕЗРАБОТИЦА КАК СОЦИАЛЬНО-ПРАВОВОЕ ЯВЛЕНИЕ

Введение. Одной из острейших проблем нашего века в современном мире является безработица. В ч. 1 ст. 41 Конституции Республики Беларусь [1] отражены фундаментальные положения формирования национального законодательства в области занятости населения — положение о том, что гражданам Республики Беларусь гарантируется право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека.

Основная часть. Согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь от 15 июня 2006 года № 125-3 «О занятости населения Республики Беларусь» (далее — Закон «О занятости населения») [2], безработица — явление в экономике, при котором часть трудоспособного населения, желающая работать на условиях трудового, гражданско-правового договоров или заниматься предпринимательской деятельностью, деятельностью по оказанию услуг в сфере агротуризма, ремесленной деятельностью, не может применить свою рабочую силу.

Безработица является не просто экономической, но и серьезной социально-политической проблемой, с которой сталкивается любая страна с рыночно-ориентированной экономикой. Очевидно, что занятость населения должна находиться в центре внимания общества и государства, быть целью проводимой им социально-экономической политики.

Правовые, экономические и организационные основы государственной политики в области содействия занятости населения закреплены в Законе «О занятости населения» [2]. Согласно ч. 3 ст. 1 Закона «О занятости населения», безработный — трудоспособный гражданин, не имеющий работы и заработка, который зарегистрирован в органах государственной службы занятости населения в целях поиска подходящей работы, ищет работу и готов приступить к ней [2].

Безработица представляет собой макроэкономическую проблему, оказывающую наиболее прямое и сильное воздействие на каждого человека. Потеря работы для большинства людей означает снижение жизненного уровня и наносит серьезную психологическую травму. Поэтому неудивительно, что проблема безработицы часто является предметом политических дискуссии в сегодняшних условиях кризиса [3, с. 141].

В каждой стране без исключения существует определенный, «естественный» уровень безработицы. Уровень зарегистрированной безработицы в Республике Беларусь на конец 2016 года составил 0,8% к численности экономически активного населения (на конец 2015 года — 1%) [4].

Экономически активное население распределено по областям в целом равномерно и прямо пропорционально численности населения. Так, максимум наблюдается в Минске — 1085,5 тыс. человек. Среди областей высоким показателем отличаются Минская и Гомельская области (700,8 и 626,2 тыс. чел. соответственно), наименьший показатель наблюдается в Могилевской и Гродненской областях (476,8 и 497,2 тыс. чел.) [5] (рисунок 1).

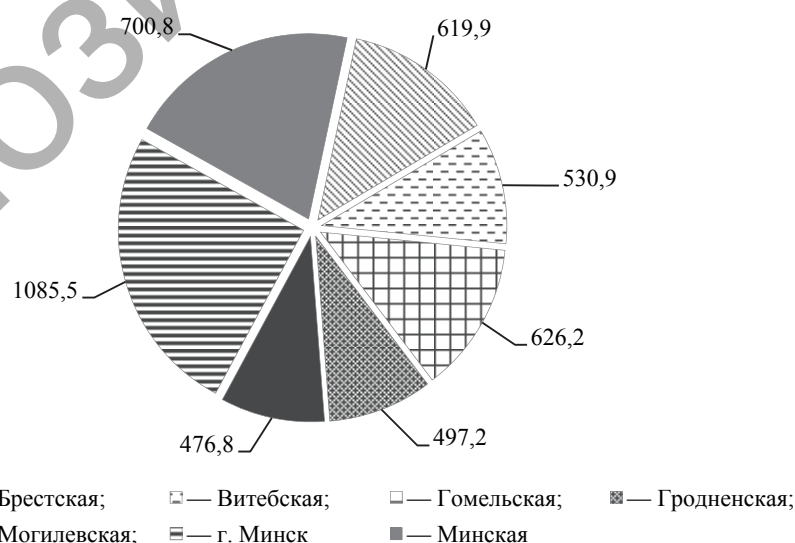


Рисунок 1 — Численность экономически активного населения по областям [5]



Рисунок 2 — Регистрация безработных в 2015—2016 годах [7]

Спрос на рабочую силу по сравнению с аналогичным периодом прошлого года повысился. На конец 2016 года в органы по труду, занятости и социальной защите поступили сведения о наличии 36 тыс. вакансий, что составило 125,6% к аналогичному периоду 2015 года. Потребность в работниках по рабочим профессиям составила 48,5% от общего числа вакансий против 50,9% на конец 2015 года [6].

Численность безработных, состоящих на учете в органах по труду, занятости и социальной защите, на 1 января 2017 года составила 35,3 тыс. человек, что на 18,5% меньше, чем на 1 января 2016 года [6].

Коэффициент напряженности на рынке труда республики снизился с 1,5 на 1 января 2016 года до 1 безработного на одну вакансию на 1 января 2017 года [6].

Право безработного на трудоустройство тесно взаимосвязано с комплексом сопутствующих правомочий, закрепленных в главе 2 Закона Республики Беларусь «О занятости населения»: 1) правом граждан на выбор места работы; 2) на консультацию, профессиональную ориентацию, профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации и получение информации в органах государственной службы занятости (все эти виды услуг являются бесплатными); 3) на трудоустройство за пределами Республики Беларусь; 4) на обжалование неправомерных действий (бездействий) органов государственной службы занятости.

Этим вышеперечисленным правам безработного соответствуют обязанности государственной службы занятости населения: 1) обязанность оказания бесплатного посредничества в поиске и получении подходящей работы; 2) регистрации гражданина в качестве безработного; 3) назначение пособий по безработице и стипендий в соответствии с Законом Республики Беларусь «О занятости населения» и т. п.

Практически каждый пятый безработный, зарегистрированный в органах по труду, занятости и соцзащите, относится к категории особо нуждающихся в социальной защите и не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда. Речь идет об инвалидах; детях-сиротах; родителях в многодетных и неполных семьях, а также воспитывающих детей-инвалидов; освобожденных из мест лишения свободы; ветеранах боевых действий на территории других государств; молодежи в возрасте до 21 года, впервые ищущей работу и др. [7, с. 89].

Важным принципом обеспечения занятости населения при стабилизации экономики является нахождение компромисса между экономическими и социальными результатами. Это означает, что все варианты мер, направленных на стабилизацию, должны предварительно оцениваться по их влиянию на рынок труда и корректироваться, если возникнет в этом необходимость [8, с. 11].

Показатель безработицы является одним из ключевых показателей для определения общего состояния экономики, для оценки ее эффективности. Следует отметить, что и в рыночной и в нерыночной экономике обычно существуют два явления: безработица людей и «безработица» рабочих мест, т. е., наряду с людьми, не имеющими работы, имеются незанятые рабочие места. Но обычно в рыночной экономике количество безработных людей намного превышает количество не соответствующих их запросам рабочих мест, тогда как в нерыночной экономике и даже в экономике переходного типа чаще наблюдается обратная картина.

Закключение. Представляется, что в обозримой перспективе без достижения финансового оздоровления экономики невозможно решение одной из главных проблем использования трудового потенциала государства — проведение активной политики капиталовложений, направленной на создание новых и обновление действующих рабочих мест.

Безработица — негативное явление, которое не выгодно ни работникам, ни государству. Полагаем, что необходимо дальнейшее совершенствование законодательства Республики Беларусь в области занятости населения и приведение его в соответствие с международными стандартами труда.

Список источников

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г. — 3-е изд., стер. — Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2008. — 64 с.
2. О занятости населения [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 15 июня 2006 г., № 125-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 18.10.2016 г. № 431-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 26.10.2016, 2/2429.
3. Грязнова, А. Г. Макроэкономика: теория и российская практика / А. Г. Грязнова. — М. : КНОРУС, 2005. — 244 с.
4. Численность безработных, зарегистрированных в органах по труду, занятости и социальной защите, и уровень зарегистрированной безработицы по областям и г. Минску [Электронный ресурс] // Официальный сайт Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. — Режим доступа: <http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/solialnaya-sfera/trud/godovye-dannye/uroven-ofitsialno-zaregistrirovannoi-bezrobotitsy-po-oblastyam-i-g-minsku/>. — Дата доступа: 18.02.2017.
5. Численность рабочей силы по областям и г. Минску [Электронный ресурс] // Официальный сайт Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. — Режим доступа: <http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/solialnaya-sfera/trud/godovye-dannye/chislennost-ekonomicheski-aktivnogo-naseleniya-po-oblastyam-i-g-minsku/>. — Дата доступа: 18.02.2017.
6. Ситуация в сфере занятости и безработицы в Республике Беларусь [Электронный ресурс] / Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь. — Режим доступа: <http://www.mintrud.gov.by/ru/sostojanie/>. — Дата доступа: 18.02.2017.
7. Соколова, Г. Н. Рынок труда Республики Беларусь: экономические вызовы и социальные ответы / Г. Н. Соколова. — Минск : Белорус. наука, 2006. — 302 с.
8. Ванкевич, Е. В. Принципы регулирования занятости в Беларуси / Е. В. Ванкевич // Вестн. БГЭУ. — 2000. — № 2. — С. 11—12.

УДК 340.0

О. В. Белянская,

кандидат юридических наук, доцент

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Тамбовский государственный университет имени Г. Р. Державина», Тамбов, Российская Федерация

НЕЗАВИСИМАЯ АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ КАК ГАРАНТИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАКОННОСТИ ПРАВОВОТВОРЧЕСКОГО ПРОЦЕССА

Введение. Правотворческий процесс, в результате которого появляется новый нормативный акт, должен происходить в строгом соответствии с процедурами, регламентирующими деятельность субъектов по принятию норм права. Это является условием законности не только содержательной, но и формальной стороны правотворчества. Нормативное содержание правовых документов часто подвержено воздействию различных социальных групп и индивидов, не являющихся участниками правотворческого процесса, но вместе с тем, ставящих целью закрепление в нормативных правовых актах условий для реализации своих интересов. В этой связи опасность обществу и государству представляют нормативные правовые акты, выгодные определенной части общества и/или содержащие пробелы и дефекты, которые могут породить двойственность восприятия правовых норм и снизить эффективность регулятивной функции права.

Одним из таких рычагов, позволивших влиять на качество и результат правотворческого процесса, является процедура антикоррупционной экспертизы, сформировавшаяся с учетом особенностей и реалий современного общества.

Большое значение в правотворческом процессе имеет технико-юридическое выражение нормативных правовых актов. Часто формулировки, которые использует законодатель, оказываются неоднозначными для толкования. Кроме того, может нарушаться и такое технико-юридическое требование, как единство терминологии, что также приводит к неточности и неоднозначности в изложении нормативного материала и может составить основу для коррупционных действий субъектов, реализующих данные нормы.

Процедура проведения антикоррупционной экспертизы в Российской Федерации регулируется Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», которым установлены правовые и организационные основы проведения экспертизы.

Основная часть. Антикоррупционные процедуры в правотворчестве публичных органов власти носят обязательный характер и под ними следует понимать систему действий, выполняемых уполномоченными органами и общественностью в строго определенной последовательности и форме, ориентированную на исключение возможности создания документа, действие которого будет направлено в ущерб законным интересам общества и государства и (или) содержащего коррупциогенные факторы и положения.

Обеспечивая законность правотворческого процесса, антикоррупционная экспертиза проводится прокуратурой, Министерством юстиции России, иными органами, организациями и их должностными лицами. Правом проведения независимой экспертизы наделены и общественные организации и граждане, прошедшие предусмотренную законом аккредитацию. Так участие общественных объединений в обеспечении законности правотворческого процесса обеспечивает Общероссийская общественная организация «Ассоциация юристов России». В частности Тамбовское региональное отделение «Ассоциация юристов России», одним из первых было аккредитовано в качестве независимого эксперта в Тамбовской области еще в 2009 году, т. е. с момента