

Секция 6

ЭКОНОМИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

УДК 342.9

О. А. Абрамович

Учреждение образования «Барановичский государственный университет», Барановичи

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ АККРЕДИТАЦИИ И ЛИЦЕНЗИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ И СПОРТА

Введение. В доктрине национальной безопасности обеспечение надлежащего качества товаров, работ и услуг занимает одно из ведущих мест, так как в случае несоблюдения требований, предъявляемых к качеству, под угрозу могут быть поставлены национальная безопасность государства, жизнь и здоровье граждан, имущество физических и юридических лиц, окружающая среда.

Важную роль с точки зрения обеспечения качества осуществления деятельности по подготовке спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса играет использование структурно-функционального анализа государственного управления и проведение на его основе аккредитации и аттестации.

Основная часть. Законом Республики Беларусь от 24 октября 2016 года № 437-З «Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия» определена правовая основа понятийного аппарата и порядка проведения аккредитации [1]. В соответствии с данным нормативным правовым актом аккредитация — это официальное признание органом по аккредитации компетентности юридического лица Республики Беларусь либо иностранного юридического лица в выполнении работ по оценке соответствия в определенной области аккредитации. Объектом аккредитации является компетентность юридического лица Республики Беларусь либо иностранного юридического лица в выполнении работ по оценке соответствия в определенной области аккредитации. Документом об аккредитации является аттестат аккредитации, форма которого устанавливается правилами аккредитации.

В свою очередь Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 года № 125-З «О физической культуре и спорте» вкладывает иной смысл в термин «государственная аккредитация» и определяет данное понятие как деятельность, осуществляемую Министерством спорта и туризма Республики Беларусь в целях подтверждения наличия ресурсного обеспечения, соответствующего установленным законодательством требованиям, предъявляемым к соответствующему типу специализированных учебно-спортивных учреждений, детско-юношеским спортивным школам (специализированным детско-юношеским школам олимпийского резерва), включенным в структуру клубов по виду (видам) спорта в виде обособленных структурных подразделений [2].

Государственную аккредитацию и государственную аттестацию на право осуществления деятельности по подготовке спортивного резерва и (или) спортсменов высокого класса проходят специализированные учебно-спортивные учреждения, а также клубы по виду (видам) спорта, в структуру которых включены детско-юношеские спортивные школы (специализированные детско-юношеские школы олимпийского резерва) в виде обособленных структурных подразделений.

По итогам проведения государственной аккредитации Министерством спорта и туризма Республики Беларусь принимается решение о государственной аккредитации с выдачей сертификата о государственной аккредитации по форме, установленной Министерством спорта и туризма Республики Беларусь, либо об отказе в государственной аккредитации.

Государственная аттестация — деятельность, осуществляемая в целях подтверждения соответствия содержания и качества спортивной подготовки в организации учебным программам по отдельным видам спорта.

В случае прохождения государственной аттестации выдается свидетельство о государственной аттестации по форме, установленной Министерством спорта и туризма Республики Беларусь.

Суть указанных институтов в области физической культуры и спорта сводится к подтверждению наличия ресурсного обеспечения, соответствующего установленным законодательством требованиям, предъявляемым к специализированным учебно-спортивным учреждениям, детско-юношеским спортивным школам, включенным в структуру клубов по виду (видам) спорта в виде обособленных структурных подразделений, а также соответствия содержания и качества спортивной подготовки в организации учебным программам по отдельным видам спорта.

Следует отметить также, что проект Спортивного кодекса Республики Беларусь отождествляет такие понятия, как спортивная аккредитация и лицензирование. В соответствии со ст. 98 проекта Спортивного кодекса

Республики Беларусь для обслуживания официальных соревнований профессиональный судья должен получить специальное разрешение (лицензию, аккредитацию) в соответствующей федерации (союзе, ассоциации) по виду (видам) спорта [3].

По общему правилу, в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 года № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности» под лицензированием следует понимать комплекс реализуемых государством мер, связанных с выдачей лицензий, их дубликатов, внесением в лицензии изменений и (или) дополнений, приостановлением, возобновлением, прекращением их действия, аннулированием лицензий, контролем за соблюдением лицензиатами при осуществлении лицензируемых видов деятельности соответствующих лицензионных требований и условий [4]. Перечень видов деятельности, на осуществление которых требуются специальные разрешения (лицензии), и уполномоченных на их выдачу государственных органов и государственных организаций определен Указом Президента Республики Беларусь от 1 сентября 2010 года № 450 «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Термин «лицензирование» в науке получил свое рассмотрение с точки зрения административного, конституционного права. Так, Т. А. Червякова считает лицензирование правовым средством, при помощи которого реализуется право на осуществление предусмотренных законодательством видов деятельности (отдельных хозяйственных операций) путем принятия органом государственного управления по ходатайству заинтересованного лица индивидуального правоприменительного акта, легитимирующего правоспособность заявителя в соответствующей сфере или предоставляющего ему субъективное право на совершение определенных действий [5, с. 4].

В свою очередь Д. В. Гвоздев рассматривает лицензирование в качестве административно-правового режима [6, с. 3].

По мнению Е. В. Титовой, с точки зрения конституционного права лицензирование — это осуществляемая государственными органами деятельность, направленная на обеспечение экономического конституционного порядка, устанавливающего свободу предпринимательства и определяющего, в каких случаях и пределах она может быть в публичных интересах ограничена [7, с. 8].

Заключение. В силу особой специфики правовых и организационных основ деятельности в сфере физической культуры и спорта сложился особый подход, отличный от общеустановленного на законодательном уровне, к толкованию таких понятий, как аккредитация, аттестация, лицензирование.

Кроме того, закрепление в ст. 35 проекта Спортивного кодекса Республики Беларусь права федерации (союзы, ассоциации) по виду (видам) спорта вводить и осуществлять спортивную аккредитацию (лицензирование) профессиональных спортивных клубов, профессиональных спортсменов, профессиональных тренеров, профессиональных судей, спортивных агентов и других работников профессиональных спортивных клубов, дающее право допуска к участию в соревнованиях, проводимых федерацией (союзом, ассоциацией), требует, в свою очередь, более детального регламентирования на законодательном уровне понятия и процедуры лицензирования.

Список цитируемых источников

1. Об оценке соответствия техническим требованиям и аккредитации органов по оценке соответствия [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 24 окт. 2016 г., № 437-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2017.
2. О физической культуре и спорте [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 125-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2017.
3. Проект Спортивного кодекса Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Белорус. респ. союз юристов. — Режим доступа: <http://union.by/proiect/>. — Дата доступа: 18.10.2017.
4. О лицензировании отдельных видов деятельности [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 1 сент. 2010 г., № 450 : с изм. и доп. от 20 окт. 2016 г. № 379 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2017.
5. Червякова, Т. А. Институт лицензирования как элемент разрешительной системы : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 / Т. А. Червякова ; Белорус. гос. экон. ун-т. — Минск, 2010. — 24 с.
6. Гвоздев, Д. В. Административно-правовое регулирование лицензирования в Республике Беларусь : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.14 / Д. В. Гвоздев ; Акад. М-ва внутр. дел Респ. Беларусь. — Минск, 2010. — 23 с.
7. Титова, Е. В. Конституционные основы лицензирования отдельных видов деятельности в Российской Федерации : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.02 / Е. В. Титова ; Юж.-Урал. гос. ун-т. — Челябинск, 2002. — 24 с.