

уведомления о коррупционном правонарушении, а в случае участия указанного лица в уголовном судопроизводстве также меры защиты, применяемые в соответствии с федеральными законами «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» и «О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства».

Законопроектом предусматривается обеспечение конфиденциальности сведений, содержащихся в уведомлении лица, сообщившего о коррупционном правонарушении, возможность получения бесплатной юридической помощи.

Неправомерное разглашение указанной информации влечет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации. В частности, в Федеральном законе «О персональных данных», Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях, Трудовом кодексе Российской Федерации, Уголовном кодексе Российской Федерации предусмотрена дисциплинарная, административная и уголовная ответственность за вред, причиненный субъекту персональных данных за их незаконное распространение.

Также в качестве защиты лиц, уведомивших о коррупционном правонарушении, предусмотрено обязательное рассмотрение вопросов о привлечении к ответственности указанных лиц на заседаниях комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов государственных органов, органов местного самоуправления и организаций или иных коллегиальных органов, уполномоченных на рассмотрение данных вопросов. В таком заседании может принимать участие прокурор. Председатель комиссии представляет соответствующему прокурору необходимые материалы не менее чем за пять рабочих дней до ее заседания.

Кроме того, все граждане Российской Федерации вправе получать бесплатную юридическую помощь в подготовке сообщений о фактах коррупции, а также в случаях нарушения их законных прав и интересов в связи с такими сообщениями.

Заключение. Полагаем, анализируемый законопроект является еще одним шагом на пути к наведению порядка в сфере антикоррупционного законодательства, поэтому его следует принять в самое ближайшее время, а также продолжить законотворческую работу в данном направлении.

Список цитируемых источников

1. Выиграли силовики: каковы политические последствия приговора Улюкаеву [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <https://www.rbc.ru/politics/16/12/2017/5a3409189a794744d20ff65b>. — Дата доступа: 16.12.2017.
2. Преступность и правонарушения (2012—2016) : стат. сб. — М. : ГИАЦ МВД России, 2017.
3. *Алексеева, А. П.* Обзор изменений в антикоррупционном законодательстве / А. П. Алексеева, А. С. Иванов // *Вестн. Воронеж. ин-та МВД России*. — 2016. — № 3. — С. 91—96.
4. *Абезин, Д. А.* Законодательные запреты как одно из направлений противодействия коррупции среди государственных гражданских служащих в России / Д. А. Абезин, А. П. Алексеева // *Криминолог. журн. Байкал. гос. ун-та экономики и права*. — 2015. — Т. 9. — № 4. — С. 652—660.
5. О внесении изменения в Федеральный закон «О противодействии коррупции» в части защиты лиц, уведомивших о коррупционных правонарушениях [Электронный ресурс] : проект Федер. закона от 16 окт. 2017 г. № 286313-7 / Гос. Дума Федер. Собр. Рос. Федерации. Режим доступа: <http://sozd.parlament.gov.ru/bill/286313-7>. — Дата доступа: 17.10.2017.

УДК 346.2

Н. Е. Бодяк

Учреждение образования «Гродненский государственный университет имени Янки Купалы», Гродно

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ В СОЦИАЛЬНУЮ ИНФРАСТРУКТУРУ

Введение. Выработка направлений социально-экономического развития Республики Беларусь в значительной степени определяется общемировыми тенденциями, которые в последнее десятилетие характеризуются переосмыслением ценностей, объединением усилий и возможностей государства и бизнеса в целях достижения общественно-полезного результата, активным включением в этот процесс как коммерческих, так и некоммерческих организаций.

Основная часть. Одним из направлений Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016—2020 годы указана реализация приоритетных программ в социальной сфере, в том числе вложение инвестиций в финансирование жилищных и социальных программ [1]. В качестве приоритетных видов деятельности для осуществления инвестиций в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 12 мая 2016 года № 372 «О приоритетных видах деятельности (секторах экономики) для осуществления инвестиций и признании утратившим силу постановления Совета Министров Республики Беларусь от 26 февраля 2014 года № 197» среди прочих указываются: образование, здравоохранение и социальные услуги, художе-

ственное и литературное творчество, культура, деятельность заповедников, национальных парков, заказников и другие некоммерческие сферы деятельности [2].

Перечень объектов, которые могут быть признаны инвестициями определен в части первой ст. 1 Закона Республики Беларусь «Об инвестициях»: любое имущество и иные объекты гражданских прав, принадлежащие инвестору на праве собственности, ином законном основании, позволяющем ему распоряжаться такими объектами, вкладываемые инвестором на территории Республики Беларусь способами, предусмотренными настоящим законом, в целях получения прибыли (доходов) и (или) достижения иного значимого результата либо в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием, в частности: движимое и недвижимое имущество, в том числе акции, доли в уставном фонде, паи в имуществе коммерческой организации, созданной на территории Республики Беларусь, денежные средства, включая привлеченные, в том числе займы, кредиты; права требования, имеющие оценку их стоимости; иные объекты гражданских прав, имеющие оценку их стоимости, за исключением видов объектов гражданских прав, нахождение которых в обороте не допускается (объекты, изъятые из оборота) [3].

В качестве целей инвестирования законодателем обозначены: 1) получение прибыли (доходов); 2) достижение иного значимого результата; 3) иные цели, не связанные с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Безусловно, ключевой целью вложения инвестиций является получение прибыли (дохода), поскольку основными участниками инвестиционной деятельности выступают именно предприниматели. Однако не все субъекты хозяйствования создаются исключительно в целях получения прибыли, значительное количество образуется и функционирует именно в целях решения социальных задач. В качестве таковых могут выступать: снижение безработицы, повышение уровня образования, качества труда, оказание помощи социально незащищенным слоям населения, удовлетворение духовных потребностей граждан, строительство объектов жилищной инфраструктуры, здравоохранения, выработка новых технологий и др. Данное направление, приобретающее все большую популярность в мировом сообществе, получило название «социальное предпринимательство». Этим понятием обычно охватываются: 1) производство и реализация по более низким ценам товаров (выполнение работ, оказание услуг), предназначенных для определенной социальной группы (малообеспеченные, многодетные семьи, пенсионеры, инвалиды и т. п.) и 2) обеспечение (создание новых) рабочих мест, переобучение, повышение квалификации для лиц с ограниченными возможностями (инвалидов, потенциальных безработных, освобожденных из мест лишения свободы).

Предпринимательская деятельность некоммерческих организаций, осуществляемая ими в соответствии с уставными целями и законодательством, также может охватываться понятием «социальное предпринимательство», поскольку конечной целью остается удовлетворение общественно полезных целей и решение социальных задач.

Некоммерческие организации в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об инвестициях» могут осуществлять вложение средств в основной капитал в целях получения прибыли (дохода), однако конечной целью их деятельности будет выступать не собственно получение прибыли, а направление этой прибыли на финансирование социального проекта или достижение иного значимого результата — общественно полезной цели, обозначенной в уставе организации, ради которой она и образована.

Таким образом, инвесторами, согласно инвестиционному законодательству, могут выступать как коммерческие, так и некоммерческие организации. Соответственно, инвестиционные проекты по целевой направленности могут быть представлены двумя группами: 1) коммерческие инвестиционные проекты, предусматривающие осуществление инвестиций в основной капитал, направленные на получение прибыли (дохода); 2) некоммерческие инвестиционные проекты, предусматривающие осуществление инвестиций в социальную инфраструктуру, не связанные с получением прибыли (дохода).

В инвестиционном законодательстве не проводится четкого разграничения коммерческого и некоммерческого инвестирования, что не способствует популяризации последнего. Как представляется, четкая проработка процедуры некоммерческого инвестирования в законодательстве откроет новые возможности для осуществления инвестиционной деятельности.

Заключение. Ориентируясь на общий порядок осуществления инвестиционной деятельности, можно представить примерный алгоритм действий по реализации некоммерческого инвестиционного проекта.

1. *Определение направления (сферы) вложения инвестиций.* В отличие от субъекта предпринимательства, некоммерческая организация при определении направления инвестирования должна руководствоваться целями деятельности, обозначенными в уставе организации. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 мая 2016 года № 372 [2] разработаны приоритетные виды деятельности (секторы экономики) для осуществления инвестиций.

2. *Поиск источника финансирования.* Некоммерческая организация может выступать как инициатором инвестиционного проекта, так и непосредственно инвестором. При этом в качестве инвестиций могут быть задействованы не только собственные средства некоммерческой организации, но и привлеченные из других источников, в том числе государственное финансирование. К реализации инвестиционного некоммерческого проекта могут привлекаться и коммерческие организации. На этом этапе целесообразно определить суммы инвестиционных затрат, а также вид и размер государственного участия.

3. *Принятие в установленном порядке решения об осуществлении инвестиционной деятельности способом, указанным в инвестиционном законодательстве.*

4. *Подготовка инвестиционного проекта для проведения государственной комплексной экспертизы.* По общему правилу, если инвестор претендует на предоставление гарантий Правительства Республики Беларусь по кредитам, выдаваемым банками Республики Беларусь, или на предоставление льгот и (или) преференций, не установленных решениями Президента Республики Беларусь, иными актами законодательства, для заключения инвестиционного договора ему необходимо разработать и представить для проведения государственной комплексной экспертизы бизнес-план инвестиционного проекта. Однако Положением о порядке организации разработки, утверждения и рассмотрения бизнес-планов инвестиционных проектов, а также проведения экспертизы инвестиционных проектов [4] при некоммерческом инвестировании предусмотрена возможность для проведения комплексной экспертизы представлять технико-экономическое обоснование инвестиционного проекта, разрабатываемое в соответствии с отраслевой спецификой и (или) международными подходами либо утвержденное обоснование инвестиций взамен бизнес-плана.

По результатам проведенной экспертизы уполномоченным органом готовится заключение, содержащее краткую характеристику инициатора инвестиционного проекта; оценку участия инвестиционного проекта в государственных программах, наличия конкретных потребителей, заинтересованных в приобретении создаваемой в результате реализации проекта продукции; подтвержденности инвестиционных затрат, обоснований инвестиций; а также выводы об эффективности и целесообразности реализации инвестиционного проекта в целом, обоснованности инвестиционных и текущих затрат, схемы финансирования, о присущих рисках и целесообразности оказания запрашиваемой государственной поддержки.

5. *Заключение инвестиционного договора с уполномоченным государственным органом* в соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 6 августа 2009 года № 10 «О создании дополнительных условий для осуществления инвестиций в Республике Беларусь» [5].

6. *Реализация инвестиционного проекта.* Данный этап предполагает заключение сопутствующих договоров в исполнение инвестиционного проекта, осуществление необходимых работ и иные действия по выполнению условий инвестиционного договора.

Список цитируемых источников

1. Об утверждении Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016—2020 годы [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь от 15 дек. 2016 г. № 466 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2017.

2. О приоритетных видах деятельности (секторах экономики) для осуществления инвестиций и признании утратившим силу постановления Совета Министров Республики Беларусь от 26 февраля 2014 г. № 197 [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 12 мая 2016 г. № 372 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2017.

3. Об инвестициях [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь от 12 июля 2013 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2017.

4. О бизнес-планах инвестиционных проектов [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь от 26 мая 2014 г. № 506 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2017.

5. О создании дополнительных условий для осуществления инвестиций в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Декрет Президента Респ. Беларусь от 6 авг. 2009 г. № 10 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2017.

УДК 235.1

Л. А. Васильева

Учреждение образования «Барановичский государственный университет», Барановичи

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ РАННЕЙ ДЕПРИВАЦИИ: ПСИХОЛОГО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

Введение. Специалисты, изучающие проблемы социального сиротства, единогласно говорят о том, что институциональные (интернатные) учреждения — это экономически неоправданная и социально нецелесообразная форма устройства детей, которая противоречит их социальной реабилитации и адаптации. Действующая в Беларуси административно-правовая система обеспечения государственной защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждается в совершенствовании. Этим и другими факторами объясняется актуальность рассматриваемого вопроса.

Основная часть. В современной научной литературе понятие «депривация» (deprivation, или privation) обозначает потерю чего-либо, лишение из-за недостаточного удовлетворения какой-либо важной потребности. Здесь речь идет не о физических лишениях, а о недостаточном удовлетворении именно психических потребностей (психическая депривация) [1, с. 193]. Специалисты в области психической депривации детства (Йозеф Лангмейер и Зденек Матейчик) дают такое определение: «Психическая депривация является психическим со-