

реорганизации юридического лица в форме присоединения к нему другого юридического лица первое из них считается реорганизованным с момента внесения в Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей записи о прекращении деятельности присоединенного юридического лица.

Заключение. Необходимо на законодательном уровне определить, в течение какого срока может быть осуществлена государственная регистрация изменений, связанных с процессом реорганизации. Установление этого срока позволит сократить подачу исковых заявлений о признании государственной регистрации юридических лиц, созданных в процессе реорганизации, недействительной.

УДК 343.3

И. В. Шуленкова

Учреждение образования «Барановичский государственный университет», Барановичи

КОРРУПЦИЯ КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Введение. Коррупция, будучи сложным и многогранным явлением, неразрывно связана с историей человеческой цивилизации с самых древних времен. Исторические корни коррупции восходят к обычаю делать подарки, чтобы добиться расположения.

Борьба с коррупцией в Республике Беларусь сегодня является важнейшей государственной задачей. Согласно п. 27 Концепции национальной безопасности Республики Беларусь одной из основных потенциальных либо реально существующих угроз национальной безопасности являются коррупционные проявления [1]. Так, с момента обретения республикой независимости Президентом страны коррупция рассматривается как прямая угроза национальной безопасности, реализации белорусской экономической модели развития государства, поддержанию стабильности и согласия в стране. Ее пагубные последствия заключаются и в том, что она размывает такие важнейшие конституционные принципы нашего общества, как принцип социальной справедливости и равенство всех перед законом.

Основная часть. Первым документом, направленным на борьбу с коррупцией, является Закон Республики Беларусь «О борьбе с преступностью в сфере экономики и с коррупцией» от 15 июня 1993 года № 2399-ХІІ. Принятие данного закона обуславливалось необходимостью в переходный к рыночной экономике период обуздать нарастающие коррупционные проявления как существенное препятствие для развития нормальных экономических отношений.

Во второй половине XX века коррупция стала глобальной проблемой международного сообщества. Все страны мира (в том числе и Республика Беларусь) начали вести активную борьбу с коррупцией. Ввиду того, что увеличиваются темпы роста коррупционной преступности, в 2006 году принимается Закон Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 20 июля 2006 года № 165-З. В данном законе определено понятие «коррупция», дан перечень коррупционных правонарушений, указаны конкретные организационные, предупредительно-профилактические мероприятия и механизмы борьбы с коррупцией. Генеральная прокуратура Республики Беларусь определена ответственной за организацию борьбы с коррупцией.

В соответствии со ст. 1 закона «коррупция — это умышленное использование государственным должностным или приравненным к нему лицом либо иностранным должностным лицом своего служебного положения и связанных с ним возможностей, сопряженное с противоправным получением имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для себя или для третьих лиц, а равно подкуп государственного должностного или приравненного к нему лица либо иностранного должностного лица путем предоставления им имущества или другой выгоды в виде услуги, покровительства, обещания преимущества для них или для третьих лиц с тем, чтобы это государственное должностное или приравненное к нему лицо либо иностранное должностное лицо совершили действия или воздержались от их совершения при исполнении своих служебных (трудовых) обязанностей» [2].

По индексу восприятия коррупции, представленному международной неправительственной организацией Transparency International в начале 2017 года, Республика Беларусь занимает в рейтинге 79-е место.

Индекс восприятия коррупции (ИВК) — сводный индикатор, рассчитываемый на основе статистических данных и информации из различных экспертных источников, специализирующихся в проведении анализа в сфере государственного управления и оценки бизнес-климата [3].

В 2016 году ИВК охватывает 176 стран и территорий, что на восемь стран больше, чем в 2015 году, и основан на данных, представленных 13 независимыми организациями и институтами. Если страна не отражена в рейтинге, это не означает, что коррупции в стране не существует, а лишь является следствием недостаточности информации. Так, ИВК за 2016 год показывает, что 69% из 176 стран имеют значение менее

50, что говорит о довольно высоком уровне коррупции во всем мире и о необходимости принятия неотложных мер в сфере противодействия коррупции. В 2016 году Беларусь набрала 40 баллов и заняла 79-е место в рейтинге (по итогам 2015 года Беларусь занимала 107-е место) [4].

В Беларуси коррупция носит умеренный характер по сравнению с другими странами на постсоветском пространстве. Однако ее уровень в последние годы почти не меняется, в целом меры, принимаемые государством и обществом для предотвращения коррупции, не могут считаться достаточными и эффективными.

В настоящее время в Республике Беларусь действует Закон Республики Беларусь от 15 июля 2015 года № 305-З «О борьбе с коррупцией». Впервые в обозначенном законе был закреплён принцип приоритета мер предупреждения коррупции (ст. 4), вводится институт общественного контроля для борьбы с коррупцией, устанавливаются формы участия граждан в его деятельности. Законом также предусмотрена организация антикоррупционного обучения уже действующих государственных должностных лиц, а также всех лиц, обучающихся в учреждениях образования.

Нормы статьи закона предусматривают лишение должностных лиц — коррупционеров пенсий за выслугу лет, им будет выплачиваться только пенсия по возрасту. Кроме того, у чиновников будет изыматься имущество, стоимость которого на 25% и более превышает их законный доход (ст. 24). Есть в законе и новелла, которая определяет, что государственным служащим, совершившим в период прохождения государственной службы тяжкое или особо тяжкое преступление против интересов службы либо тяжкое или особо тяжкое преступление, сопряженное с использованием должностным лицом своих служебных полномочий, не назначается и не выплачивается пенсия за выслугу лет, предусмотренная законом «О государственной службе в Республике Беларусь» [5].

Мировой опыт показывает, что полностью избавиться от коррупции не удастся ни одной стране, но существенно снизить уровень коррупции вполне возможно. Однако универсальных методов противодействия коррупции не существует, поэтому каждая страна мира, исходя из своих внутренних реалий, выбирает собственную стратегию и систему мер. И положительный опыт разработки и целенаправленной реализации зарубежных стратегий противодействия коррупции необходимо изучать.

Попытаемся рассмотреть зарубежный опыт противодействия коррупции на примере некоторых стран, представленных в списке международной неправительственной организацией Transparency International, с различным ИВК.

В Швеции, к примеру, большую роль в противодействии коррупции играют церковь и общественное мнение, благодаря которым в этой стране с подозрением отнесутся к любому бизнесмену, который сумел за короткий период получить очень высокий доход, или к чиновнику, доходы которого существенно ниже его расходов. Общественное мнение превратит такого бизнесмена в неприкасаемого, потому что ему никто не будет доверять ни в бизнесе, ни в бытовом общении. Сегодня в Швеции один из самых низких уровней коррупции в мире.

Франция занимает 23-е место в мире по отсутствию коррупции, экономической свободе и развитию.

Правительством Франции было принято решение расширить компетенцию Счетной палаты, а также поддерживать стремление предприятий проводить внутренние аудиты и контрольные мероприятия для защиты от риска коррупции своих работников. Помимо вышеизложенного правительством Франции было принято решение создать в министерстве юстиции Центральную службу для борьбы с коррупцией [6].

Необычный приём используется в Чехии, а именно — в Праге. Местная туристическая компания предлагает гостям города принять участие в так называемом «Коррупционном туре» — это трехчасовая экскурсия, во время которой посетителям показывают роскошные особняки, дома и участки чиновников и других представителей власти, имеющих связь с нашумевшими политическими делами о взятках. Экскурсии не только пользуются популярностью у туристов, но и поддерживаются чешским правительством, которые обозначают коррупцию как «самое социальное зло» [7].

Полагаем, что использование зарубежного опыта в Республике Беларусь не может производиться с помощью простого копирования тех или иных мер государственного управления, ассоциаций частного бизнеса или общественных организаций, которые показали свою эффективность в других странах.

Коррупция постоянно адаптируется к изменению политических, экономических и социальных условий деятельности, имеет национальные особенности и стереотипы восприятия. Поэтому те меры, которые несколько лет назад (а тем более несколько десятилетий назад) были эффективны в других странах мира, вряд ли будут эффективны в нашей стране.

Кроме того, для реального снижения уровня коррупции в силу её широкого распространения в Беларуси необходимо будет применять не одну какую-то антикоррупционную меру, а всю систему мер и условий, обеспечивающих эффективность противодействия коррупции.

Заключение. Анализ зарубежного опыта противодействия коррупции (будь то оригинальный или подкрепленный законодательно) может помочь не столько выбрать из мирового опыта набор антикоррупционных мер, сколько понять, во-первых, что коррупции можно противодействовать; во-вторых, что существуют проверенные опытом как принципы и методы эффективного противодействия коррупции, так и показатели, позволяющие обоснованно судить об уровне эффективности применяемых антикоррупционных мер.

Список цитируемых источников

1. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] / М-во по чрезвычайным ситуациям Респ. Беларусь. — Режим доступа: http://mchs.gov.by/rus/main/konceptsiya_nacionalnoi_bezopasnosti_respubliki_bielarus. — Дата доступа: 07.10.2017.
2. О борьбе с коррупцией [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 15 июля 2015 г., № 305-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 15.07.2015 г. № 305-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. — 23.07.2015. — 2/2303.
3. Список стран по индексу восприятия коррупции / [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://gtmarket.ru/ratings/corruption-perceptions-index/info>. — Дата доступа: 07.10.2017.
4. Беларусь поднялась сразу на 28 позиций в индексе восприятия коррупции Transparency International [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://udf.by/number/151488-belarus-podnyalas-srazu-na-28-pozicij-v-indekse-voSPIriyatiya-korruptcii-transparency-international.html>. — Дата доступа: 07.10.2017.
5. О государственной службе в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 14 июня 2003 г., № 204-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 09.01.2017 г. № 14-3 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. — 12.01.2017. — 2/2452.
6. Зарубежный опыт противодействия коррупции (Доклад Московского бюро по правам человека) / [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.nocorruption.biz/wp-content/uploads/2012/04/> / Зарубежный-опыт-противодействия-коррупции.doc. — Дата доступа: 07.10.2017.
7. 10 самых оригинальных методов борьбы с коррупцией [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.dal.by/news/79/13-09-15-12/>. — Дата доступа: 20.03.2017.

Репозиторий БарГУ