

И. А. Ромейко

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ОБ АЛИМЕНТНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВАХ: ВОПРОСЫ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Содержатся обзор отдельных проблем правоприменения законодательства об алиментных обязательствах, а также авторские предложения, направленные на совершенствование действующего отечественного законодательства в обозначенной сфере.

Ключевые слова: алименты, алиментные обязательства, виды алиментов, уплата алиментов, законодательство.

Современные экономические реалии, потребность полного раскрытия потенциала личности и желание повысить собственный доход побуждают граждан к самостоятельной занятости — предпринимательству. Особый практический интерес представляют семейно-правовые отношения, в частности, в сфере взыскания алиментов с лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность — индивидуальных предпринимателей.

На практике по данному вопросу встречается ряд спорных вопросов относительно расчёта и уплаты алиментов. В настоящей статье будет предпринята попытка изложить авторское видение проблемы и разработать предложения по разрешению спорных вопросов в обозначенной сфере.

В целом спорные вопросы могут быть сведены к следующим аспектам. Во-первых, предпринимательская деятельность осуществляется по белорусскому законодательству единолично либо с привлечением к работе у индивидуального предпринимателя не более троих наёмных работников. Данное обстоятельство, а также повышенный риск деятельности могут привести к значительным колебаниям доходов, что непременно отразится на размере алиментов, сумма которых рассчитывается исходя из размера дохода лица, обязанного уплачивать алименты.

В соответствии со статьёй 94 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье (далее — КоБС) [1], предусмотрена возможность уплаты алиментов в долях к заработку, твёрдой денежной сумме либо определённом в количестве базовых величин. Данный способ отличается простотой в плане исполнения вынесенного решения суда.

Во-вторых, с 9 сентября 2013 года внесены изменения и дополнения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 12 августа 2002 года № 1092 «О перечне видов заработка и (или) иного дохода, из которых производится удержание алиментов на содержание несовершеннолетних детей» (далее — постановление № 1092) [2], которым определены перечни видов заработка (дохода) для исчисления алиментов.

Нормы постановления № 1092 в первую очередь адресованы индивидуальным предпринимателям, уплачивающим алименты в размере, исчисленном исходя из размера получаемого дохода, так как названное постановление определяет базу для исчисления алиментов. Интерес представляет то обстоятельство, что по общему правилу базу для исчисления каких-либо удержаний из дохода граждан определяет, как правило, Налоговый кодекс Республики Беларусь.

Таким образом, в настоящее время понятие «предпринимательский доход», независимо от системы налогообложения не отождествляется с доходом, принятым в качестве базы для исчисления алиментов, что представляется оправданным и справедливым. Индивидуальный предприниматель осуществляет свою деятельность единолично, в связи с чем взыскатель может усомниться в правильности исчисления размера подлежащих уплате алиментов.

Лица, допустившие неуплату алиментов по своей вине, привлекаются к предусмотренной законодательством ответственности.

Проблемные вопросы в сфере уплаты алиментов сопряжены и с другими обстоятельствами. Например, современным законодательством уравниваются в правах все дети: как рождённые в браке, так и рождённые вне брака. Дискриминации в отношении детей, рождённых вне брака, не существует.

Вместе с тем, постулируя равенство всех детей, юристы отмечают, что имеются существенные технические особенности по реализации отдельных прав детей [3, с. 125].

Важно отметить, что, в случае если ребёнок рождён в браке, родительские полномочия как матери, так и отца возникают фактически одновременно и подлежат своевременной регистрации. Однако полномочия матери и отца в отношении ребёнка, рождённого вне брака, либо ребёнка, рождённого спустя десять месяцев с момента расторжения брака между отцом и матерью, будут развиваться не идентично. В такой ситуации правовая связь матери и ребёнка возникает по факту рождения, в то время как отцовство требуется устанавливать, так как презумпция отцовства в данном случае не может быть применена. Именно момент установления отцовства, согласно КоБС, означает возникновение прав и обязанностей между отцом и ребёнком. Соответственно, только с этого момента возникнет возможность взыскивать алименты принудительно.

Законодатель предусматривает два способа установления отцовства: 1) совместная подача родителями заявления в органы записи актов гражданского состояния о признании отцовства; 2) установление отцовства в судебном порядке. Данный порядок бывает зачастую осложнён ещё и тем, что отцом ребёнка мог быть зарегистрирован другой мужчина, и, возможно, потребуется проведение процедуры оспаривания регистрационной записи об отце.

Следовательно, в случае подтверждения факта отцовства в органах записи актов гражданского состояния взыскание алиментов на ребёнка, рождённого вне брака, ничем не отличается от общего порядка, как и для детей, рождённых в браке.

В противном случае в суд подается заявление об установлении отцовства и взыскании алиментов. При этом мать ребёнка лишена возможности вместе с данным иском подать заявление о временном взыскании алиментов до рассмотрения дела по установлению отцовства и взысканию алиментов. Данное обстоятельство приобретает особую значимость в случае затяжного судебного разбирательства.

Во всём остальном объём прав детей, рождённых в браке, и детей, рождённых вне брака, идентичен. Это касается размера алиментов, порядка и оснований для изменения размера подлежащих уплате алиментов, оснований прекращения выплаты алиментов. Кроме того, алименты могут быть уплачены в добровольном порядке, не прибегая к судебной процедуре, посредством заключения соглашения об уплате алиментов, брачного договора [4, с. 144].

Споры относительно взыскания дополнительных расходов на ребёнка встречаются относительно часто в адвокатской практике по семейным делам. Под дополнительными расходами понимаются материальные затраты сверх сумм выплачиваемых алиментов, понесённые одним либо обоими родителями в интересах ребёнка, необходимость осуществления которых вызвана исключительными обстоятельствами, признанными объективными.

В качестве исключительных обстоятельств законодатель подразумевает особые ситуации, в которых пребывает ребёнок, в связи с чем ему не достаточно алиментов, взыскиваемых в обычном порядке, и необходимо увеличить расходы на его содержание. Данные денежные затраты производятся исключительно с целью предотвращения либо преодоления для него негативных последствий (например, возросшие расходы в связи с перенесённым заболеванием, подготовкой к хирургической операции и т. д.).

По решению суда родители, уплачивающие алименты, могут быть обязаны принять участие в финансировании дополнительных расходов, которые уже были понесены либо которые будут иметь место в будущем. Судебным решением может быть определена обязанность несения дополнительных расходов в твёрдой денежной сумме, либо возможен вариант взыскания суммы, соответствующей определённому количеству базовых величин. Распределение долей по несению обязанности в финансировании дополнительных расходов между родителями определяется судом исходя из их материального положения, и взыскивается в пользу родителя, осуществляющего уход за ребёнком [5, с. 167].

Если должник выезжает за границу, алименты взыскиваются по нормам законодательства страны его пребывания. Исполнительный лист, выданный на основании решения суда Республики Беларусь о взыскании алиментов, по заявлению взыскателя может быть выдан ему на руки либо направлен в дело. Но если должник вернётся в Республику Беларусь до достижения ребёнком, на которого взыскиваются алименты, восемнадцатилетнего возраста, а исполнительный лист будет

находиться к тому времени в деле, необходимо будет выписывать дубликат исполнительного листа. Однако, в соответствии с действующим законодательством, основанием выдачи дубликата исполнительного документа является только его утрата. Учитывая указанное и в целях предотвращения и профилактики возникновения подобных ситуаций, целесообразным представляется введение практики выдачи по заявлению взыскателя ему на руки исполнительного листа в случаях, если должник не вернулся из-за границы, а ребёнку, в пользу которого должны были взыскиваться алименты, исполнилось восемнадцать лет.

Названные проблемы в правоприменении не являются исчерпывающими. Однако их разрешение представляется необходимым в целях определения перспектив развития законодательства об алиментных обязательствах.

Качество жизни зависит от многих факторов, не последнюю роль играет и эффективное, своевременное и адекватное правовое регулирование общественных отношений, в которые вступают граждане. Как и в других европейских странах, в Республики Беларусь в последнее время наблюдается тенденция к увеличению числа разводов [6], количества неполных семей, возникновение алиментных обязательств. Так, согласно официальным данным Национального статистического комитета Республики Беларусь, в 2014 году было зарегистрировано 83 942 брака и произведено 34 864 развода [7].

Укрепление семьи, забота о детях и нетрудоспособных гражданах — одна из основных задач современного государства.

Алиментные обязательства распространяются на отношения не только в вопросах содержания родителями детей, но и в обратном направлении: дети обязаны материально содержать нетрудоспособных нуждающихся в помощи родителей, поддерживать их, осуществлять заботу о них. Указанная обязанность является не только моральной, она прямо предусмотрена нормами законодательства.

Действующее законодательство предусматривает и других субъектов алиментных обязательств. В частности, супруги и бывшие супруги в определённых случаях также вправе претендовать на содержание от своих супругов и бывших супругов. В сравнении с советским белорусским законодательством об алиментах, законодательство Республики Беларусь в этой сфере отличается как более узкой группой субъектов, имеющих право претендовать на содержание, что представляется нуждающимся в корректировке, так и развитием диспозитивных начал — дополнительных способов и форм добровольной уплаты алиментов (Соглашение об уплате алиментов, Брачный договор, другие возможности). Следовательно, можно сделать вывод о том, что законодательство стремится успевать за изменяющимися общественными отношениями, предпринимаются попытки по устранению пробелов в области правового регулирования алиментных обязательств.

Несмотря на это, следует обратить внимание на наличие отдельных спорных и требующих решения вопросов:

1) в частности, вопрос о возможности предоставления родителями алиментов совершеннолетним детям, обучающимся в учреждения среднего или высшего образования Республики Беларусь, в белорусском семейном праве носит дискуссионный характер. В этой связи целесообразно обратиться к опыту регламентации названного вопроса по законодательству Германии. Немецкий законодатель, в отличие от белорусского, предусматривает сохранение права на алименты за трудоспособными детьми, достигшими возраста совершеннолетия, в тех случаях, если они продолжают обучение в среднем специальном или высшем учебном заведении и не могут самостоятельно обеспечивать себя средствами к существованию. Необходимо продление срока алиментной обязанности родителей в отношении своих детей до достижения ими возраста 23 лет в случае обучения детей в учреждении среднего специального или высшего образования, безотносительно к тому, получают они стипендию или нет.

Как следствие предлагаем дополнить статью 91 КоБС новой частью следующего содержания: «Права на алименты сохраняются за трудоспособными детьми, достигшими возраста совершеннолетия, в тех случаях, если они продолжают обучение в учреждении среднего специального или высшего образования и не могут самостоятельно обеспечивать себя средствами к существованию, до достижения ими возраста 23 лет»;

2) уклонение от уплаты алиментов на несовершеннолетних детей по-прежнему остаётся одной из наиболее актуальных проблем современного белорусского общества.

По этой причине необходимо разработать меры по обеспечению регулярности выплат алиментов, включая меры по усилению ответственности должников, при этом учитывать вину в расстройстве брака и её учёт при взыскании алиментов.

Учитывая указанное, предлагается внести изменения в часть вторую статьи 111¹ КоБС и изложить её в новой редакции следующего содержания: «При образовании задолженности по алиментам по вине лица, обязанного уплачивать алименты по судебному постановлению, виновное лицо уплачивает получателю алиментов неустойку в размере от 0,3 процента до 3 процентов от суммы невыплаченных алиментов за каждый день просрочки. Размер неустойки определяется судом».

При определении размера неустойки судья в каждом случае обязан руководствоваться объёмом вины в расстройстве брака и учитывать её при взыскании алиментов;

3) уклонение от уплаты алиментов — противоправное деяние, за совершение которого предусмотрена как административная, так и уголовная ответственность. Кроме неблагоприятных юридических последствий наступают также и моральные последствия: вряд ли родитель, не уплачивающий средства на содержание ребёнка, сможет построить гармоничные отношения со своим ребёнком. Хотя, если человек не хочет платить алименты, он, наверняка, не нуждается в том, чтобы общаться с ребёнком и поддерживать с ним дружескую связь. Представляется целесообразным к лицам, уклоняющимся от уплаты алиментов, применять обязательное трудоустройство, по аналогии с трудоустройством должников, обязанных возмещать расходы по Декрету Президента Республики Беларусь № 18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях» [8]. Данная мера позволила бы более полно и эффективно выполнить требования взыскателя о взыскании алиментов, а также защитить интересы несовершеннолетних детей.

В целях эффективного выполнения требований взыскателя о взыскании алиментов, а также защиты интересов несовершеннолетних детей следует принять соответствующий нормативный правовой акт, устанавливающий такой порядок, при котором должники при оформлении выезда за границу, при наличии несовершеннолетних детей, представляли бы в паспортно-визовую службу, наряду с другими документами, необходимые документы по алиментным обязательствам, подтверждающие их надлежащее выполнение;

4) для того чтобы, в случаях распространённого в настоящий момент сознательного уменьшения заявленных заработков, алиментоплательщиком обеспечивался гарантированный уровень финансовой поддержки несовершеннолетних детей, необходимо определить нижнюю границу алиментных выплат на уровне бюджета прожиточного минимума.

Гарантированные выплаты алиментов предлагается зафиксировать в размере бюджета прожиточного минимума, установленного для соответствующей социальной группы получателя.

Соответственно, минимальный размер суммы на содержание детей, взыскиваемой с родителей, не может быть ниже бюджета прожиточного минимума.

В целях реализации настоящего положения предлагается внести изменения в часть первую статьи 92 КоБС и изложить её в следующей редакции:

«Алименты на несовершеннолетних детей с их родителей при отсутствии Соглашения о детях, Соглашения об уплате алиментов, а также, если размер алиментов не определён Брачным договором, взыскиваются в следующих размерах: на одного ребёнка — 25 процентов, на двух детей — 33 процента, на трёх и более детей — 50 процентов заработка и (или) иного дохода родителей в месяц. При этом для трудоспособных родителей минимальный размер алиментов в месяц должен составлять не менее 100 процентов бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения на каждого ребёнка».

© Ромейко И. А., 2015

Список цитированных источников

1. Кодекс Республики Беларусь о браке и семье [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 9 июля 1999 г., № 278-З : в ред. Закона Респ. Беларусь, 12 дек. 2013 г., № 84-З. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс. Беларусь».

2. О перечне видов заработка и (или) иного дохода, из которых производится удержание алиментов на содержание несовершеннолетних детей [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 12 авг. 2002 г. № 1092 : в ред. постановления Совета Министров Респ. Беларусь, 9 сент. 2013 г., № 797. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс. Беларусь».

3. Нечаева А. М. Семейное право : учеб. 3-е изд. перераб. и доп. М. : Юрист, 2013. 327 с.

4. Казанцева А. Е. Обязанности и права родителей (заменяющих их лиц) по воспитанию детей и ответственность за их нарушение. Томск : ТомГУ, 2013. 144 с.

5. Кеник А. А. Защита прав несовершеннолетних в Республике Беларусь. Минск : Дикта, 2006. 252 с.

6. О демографической ситуации в 2014 году [Электронный ресурс] // Официальный сайт Нац. стат. ком. Респ. Беларусь. URL: http://belstat.gov.by/ofitsialnaya-statistika/otrasli-statistiki/naselenie/demografiya_2/operativnaya-informatsiya_1/o-demograficheskoi-situatsii/o-demograficheskoi-situatsii-v-2014-godu/ (дата обращения: 15.03.2015).

7. Там же.

8. О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях [Электронный ресурс] : Декрет Президента Респ. Беларусь, 24 нояб. 2006 г., № 18 : в ред. Декрета Президента Респ. Беларусь, 23 февр. 2012 г., № 2. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс. Беларусь».

This article provides an overview of the current problems of enforcement of the legislation on maintenance obligations, as well as the author's proposals to improve the existing national legislation in the designated area.

Key words: aliment, aliment obligations, kinds of aliment obligations, payment of aliment, legislation.

УДК 347.1

Е. Я. Рутман-Шиндина

ЮВЕНАЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ФОРМИРОВАНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Рассматриваются некоторые вопросы формирования в Республике Беларусь ювенального законодательства. Анализируются отдельные нормативные правовые акты, регулирующие правоотношения с участием ребёнка, мнения учёных и специалистов-ювеналистов. Формулируется вывод о том, что специальное законодательство в области прав и интересов ребёнка в настоящее время находится в стадии формирования и интенсивно развивается. Предлагается авторская дефиниция терминологической конструкции «ювенальное законодательство».

Целью проведённого в статье исследования является выявление особенностей регулирования «ювенальных» правоотношений действующим законодательством.

Материалы статьи обладают бесспорной новизной. В отечественной литературе последних лет достаточно часто обсуждаются вопросы существования и функционирования в республике ювенальной юстиции. Между тем, аспектам формирования ювенального законодательства в белорусской юридической науке уделяется мало внимания.

Проведённое исследование расширяет и углубляет теоретические основы исследуемого института, чем будет способствовать повышению качества законопроектных работ в области обеспечения и защиты прав и законных интересов ребёнка. Вместе с тем работа может служить информационным источником, дающим сведения об особенностях исследуемого института.

Ключевые слова: ребёнок, несовершеннолетний, права, интересы, охрана, защита, ювенальная юстиция, ювенальная политика, ювенальное законодательство.

В истории любой страны есть периоды, когда актуальность каких-либо социальных проблем или процессов становится чрезвычайной и общепризнанной. В современной Беларуси наметилась отчётливая тенденция возрастающего интереса к проблемам детства и, в частности, к вопросам