

организационная структура предприятий требует развития рыночных, в первую очередь маркетинговых блоков и повышения гибкости в части удовлетворения потребностей рынка с учетом жизненных циклов; наблюдается неэффективность наращивания кадрового потенциала и разработки эффективных механизмов мотивации работников, в том числе и через формулирование принципов организационной культуры предприятия.

Основными недостатками, выявленными при анализе особенностей системы управления на предприятии, являются — недостаточная эффективность системы управления процессами организации; недостаточная эффективность методов и инструментов управления предприятием; недостаточная эффективность системы управления персоналом; недостаточная эффективность системы отбора и подбора персонала и последующей адаптации.

Результаты проведенного анализа показали, что метод аналитической иерархии дает возможность оценивать различные аспекты деятельности по развитию трудового потенциала и выделению компетенций. Его значительным преимуществом является то, что в процедурах выделения компетенций существует принципиальная возможность учитывать социальные, экономические, психологические особенности взаимодействия работников. При этом идентифицируются составные элементы организации деятельности по развитию трудового потенциала и выделению компетенций.

Результаты проведенного анализа показали, что значения технико-экономических показателей трудового потенциала могут быть использованы при анализе экономического состояния предприятия. Требуется адаптация инструментария анализа и оценки трудового потенциала применительно к классическому инструментарию технико-экономического состояния ООО «Бел Хуавэй Технолоджис».

Устойчивость системы управления персоналом ООО «Бел Хуавэй Технолоджис» зависит от многих факторов, среди которых первостепенную роль играет повышение профессионализма работников. Выявление факторов и критериев, влияющих на изменения в структуре потенциальных трудовых возможностей работников и характер их взаимодействия, дает возможность повышать устойчивость трудового потенциала к изменениям во внешней относительно предприятия среде. Так как между компонентами трудового потенциала и компетенциями существует взаимосвязь, расширенное представление компетенции может затруднить понимание того, к какому компоненту она относится. Вследствие этого следует представлять компетенцию в расширенном и кратком изложении. Расширенное дает возможность качественно выявлять характер взаимодействия работников. Краткое дает больше ясности относительно того, с какой компетенцией соотносится тот или иной компонент.

Список использованных источников

1. *Зайцев, Н. Л.* Экономика, организация и управление предприятием / Л. Н. Зайцев. — М. : Инфра-М, 2010. — 455 с.
2. *Edvinsson, L.* Intellectual Capital: Realizing your Company's True Value by Finding Its Hidden Brain power / L. Edvinsson, M. Malone. — N. York : Harper Business, 1997. — 225 p.
3. *Беляцкий, Н. П.* Менеджмент цифровой эпохи / Н. П. Беляцкий // Проблемы управления. — 2012. — № 1 (42). — С. 119—122.
4. *Велеско, Е. И.* Стратегический менеджмент / Е. И. Велеско, А. А. Неправский. — Минск : БГЭУ, 2016. — 308 с.
5. *Головачев, А. С.* Интегральный подход к оценке экономической эффективности организации / А. С. Головачев // Экономика и управление. — 2014. — № 3 (39). — С. 4—8.
6. *Организационное поведение* : учебник / Л. В. Карташова [и др.]. — М. : ИНФРА-М, 2013. — 383 с.
7. *Апенько, С. Н.* Оценка персонала: эволюция подходов и технология их реализации : моногр. / С. Н. Апенько. — М. : Информ-Знание, 2004. — 300 с.

УДК 364-7(047.31)(476)

Н. В. Милькота

Учреждение «Научно-исследовательский институт труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь», Минск, Республика Беларусь, n.bedritskaja@gmail.com

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ, АБИЛИТАЦИИ ИНВАЛИДОВ НА БАЗЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ БЕЛАРУСИ

В статье рассматриваются вопросы, связанные с развитием системы социальной реабилитации, абилитации на базе государственных учреждений социального обслуживания, обеспечивающие практическую реализацию законодательных инноваций, повышение эффективности и качества оказания соответствующих социальных услуг. Особое внимание уделено раскрытию сущности деятельности по социальной реабилитации, абилитации на базе территориальных центров социального обслуживания населения, ее задач и принципов, а также аспектов, касающихся технологии работы, обеспечивающих практическую реализацию современных подходов.

Ключевые слова: люди с инвалидностью; социальная реабилитация, социальная абилитация; социальное обслуживание; социальные услуги.

DEVELOPMENT OF THE SYSTEM OF SOCIAL REHABILITATION, HABILITATION FOR PEOPLE WITH DISABILITIES IN STATE SOCIAL SERVICE INSTITUTIONS OF BELARUS

The article discusses the prospects and conditions for the development of the system of social rehabilitation, habilitation for people with disabilities in state social service institutions. The main focus is on the practical implementation of legislative innovations, as well as improving the quality and efficiency of social services. Particular attention is paid to defining the essence of social rehabilitation activities, habilitation in social service centers as institutions at the place of direct residence of people with disabilities, its tasks and principles, as well as work technologies that ensure the practical implementation of modern approaches.

Key words: people with disabilities; social rehabilitation; social habilitation; social services.

Введение. Принятие Закона Республики Беларусь от 30.06.2022 № 183-З «О правах инвалидов и их социальной интеграции» (далее — Закон о правах инвалидов) придало новый импульс развитию социальной политики в интересах людей с инвалидностью [1]. Особое внимание в указанном законодательном акте уделено вопросам развития доступной среды и формирования эффективной системы реабилитации, абилитации с целью обеспечения надлежащих условий для полного и равноправного участия людей с инвалидностью в жизни общества.

Основная часть. В развитие Закона о правах инвалидов был принят комплекс подзаконных нормативных правовых актов, что определило контуры целостной многоуровневой системы социальной реабилитации, абилитации инвалидов, ключевая роль в которой отведена государственным учреждениям социального обслуживания. В частности, в результате внесения изменений и дополнений в постановление Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 10.01.2013 № 5 «Об утверждении положений об учреждениях социального обслуживания» предусматривается [2]:

– создание нового типа учреждений социального обслуживания — центров социальной реабилитации, абилитации инвалидов, задача которых — подбор индивидуальной программы социальной реабилитации, абилитации на основе глубинной и комплексной диагностики, а также оказание большого комплекса услуг и специализированной помощи с целью повышения эффективности реабилитационного процесса и содействия максимально полному «включению» человека с инвалидностью в различные сферы жизни общества, скорейшему восстановлению его личностного и социального статуса;

– использование потенциала стационарных учреждений социального обслуживания, обладающих достаточной материально-технической базой и штатом опытных и компетентных специалистов для организации краткосрочных курсов социальной реабилитации, абилитации соответствующего профиля — например, для граждан с нарушениями зрения или опорно-двигательного аппарата и др.

Деятельность указанных учреждений (отделений) ориентирована на предоставление высококачественных, специализированных, иногда уникальных услуг, на усиление эффекта за счет работы междисциплинарной команды и объединение усилий различных специалистов. Соответственно, речь идет об оперативной или периодической помощи, но не регулярной повседневной поддержке.

Вместе с тем, в соответствии с современными подходами ключевая роль в обеспечении социальной реабилитации, абилитации принадлежит развитию базовых услуг шаговой доступности, т. е. предоставляемых по месту постоянного проживания человека с инвалидностью. В связи с этим Законом о правах инвалидов и принятыми в его развитие подзаконными актами в области социального обслуживания особая роль отведена развитию услуг по социальной реабилитации, абилитации на базе территориальных центров социального обслуживания населения (далее — ТЦСОН).

Указанные учреждения имеют большой практический опыт оказания социальных услуг инвалидам, в том числе с целью содействия их реабилитации, абилитации и интеграции в общество. На протяжении многих лет ведется успешная работа по внедрению новых востребованных видов услуг и увеличению охвата ими всех инвалидов, имеющих потребность в социальном обслуживании.

В 2022 году специалистами Учреждения «Научно-исследовательский институт труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь» (далее — НИИ труда) изучена практика работы ТЦСОН, имеющих лучший опыт в области социальной реабилитации, абилитации. Результаты посещения и анкетного опроса более 20 учреждений во всех областях республики и г. Минска подтвердили наличие интересных практик работы по социальной реабилитации, абилитации инвалидов, необходимой материально-технической базы и документационного обеспечения, урегулированность основных организационных вопросов и укомплектованность специалистами в соответствии с законодательством.

Вместе с тем, выявлены определенные риски, которые могут приводить к снижению эффективности работы ТЦСОН:

- недостаточность кадрового потенциала — особенно в части владения диагностическими методиками и современными технологиями социальной реабилитации, абилитации лиц с различными нарушениями;
- несовершенство межведомственного взаимодействия как при формировании, так и при реализации индивидуальной программы реабилитации, абилитации (в частности, взаимодействия между ТЦСОН и МРЭК);

- недостаточность координации действий внутри учреждения;
- отсутствие акцента на необходимости планирования маршрута реабилитации, абилитации для каждого получателя услуг, включая целеполагание, подбор мероприятий в соответствии с задачами реабилитации, абилитации, оценку их эффективности [3, с. 82—115].

В целях обеспечения специалистов ТЦСОН соответствующим методическим инструментарием, позволяющим успешно реализовывать законодательные нововведения в своей ежедневной практической деятельности, внедрять современные подходы и технологии социальной реабилитации, абилитации людей с различным профилем инвалидности, способствуя их самореализации, социальной адаптации и интеграции, специалистами НИИ труда по заказу Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь разработаны Методические рекомендации по осуществлению социальной реабилитации, абилитации инвалидов на базе территориальных центров социального обслуживания населения (далее — рекомендации) [3, с. 115—208].

Рекомендации разработаны в целях приведения к единообразию деятельности ТЦСОН по осуществлению социальной реабилитации, абилитации инвалидов. Их содержание подготовлено на основе обобщения лучших практик работы ТЦСОН Республики Беларусь и передового зарубежного опыта — прежде всего, методических наработок регионов Российской Федерации.

Рекомендации основываются на нормах и требованиях нормативных правовых актов Республики Беларусь, определяющих права инвалидов, в том числе в области реабилитации, абилитации, а также регулирующих вопросы социального обслуживания граждан в ТЦСОН.

Рекомендации также следуют идеям и положениям Конвенции о правах инвалидов (ООН, 2006) и иных международных документов, определяющих права людей с инвалидностью.

Рекомендациями предусмотрено, что с целью обеспечения целенаправленности, системности, комплексности и результативности работы по социальной реабилитации, абилитации в ТЦСОН создается отделение социальной реабилитации, абилитации инвалидов.

Указанное отделение социальной реабилитации, абилитации инвалидов осуществляет свою деятельность во взаимодействии с МРЭК, организациями здравоохранения, учреждениями образования, организациями физической культуры и спорта, общественными объединениями и другими организациями, осуществляющими социальную реабилитацию, абилитацию инвалидов, путем получения, передачи и обмена информацией, практического передового опыта, проведения встреч, семинаров, круглых столов и т. д.

Кроме того, отделение социальной реабилитации, абилитации инвалидов в своей деятельности осуществляет непосредственную связь со специалистами других подразделений ТЦСОН, осуществляющих учет и социальное обслуживание инвалидов.

Услуги ТЦСОН по социальной реабилитации, абилитации направлены на (ре)активизацию получателей услуг (переориентацию с пассивного образа жизни на активный), (ре)социализацию (формирование или возобновление социальных связей), (ре)интеграцию (включение или возвращение в общество), осуществление возможной адаптации к новым условиям и формирование позитивного видения возможностей своего участия в различных сферах жизни общества.

Основными задачами ТЦСОН в области социальной реабилитации, абилитации инвалидов определены:

- 1) выявление и дифференцированный учет инвалидов, нуждающихся в социальной реабилитации, абилитации;
- 2) участие в определении потребности инвалидов в социальной реабилитации, абилитации, а также в подборе мероприятий социальной реабилитации, абилитации и оценке их выполнения;
- 3) удовлетворение потребностей инвалидов в социальных услугах в области социальной реабилитации, абилитации, включенных в перечень бесплатных и общедоступных социальных услуг государственных учреждений социального обслуживания;
- 4) сотрудничество с организациями различных форм собственности и индивидуальными предпринимателями по вопросам социального обслуживания населения в пределах своей компетенции;
- 5) решение комплекса задач, связанных с повышением качества оказания социальных услуг в области социальной реабилитации, абилитации инвалидов, включая изучение, обобщение и внедрение в практику лучшего отечественного и зарубежного опыта социального обслуживания по направлению «социальная реабилитация, абилитация инвалидов» и обеспечение повышения квалификации работников центра по данному направлению.

Особое внимание в Рекомендациях уделено раскрытию нюансов материально-технического, кадрового и документационного обеспечения работы отделения социальной реабилитации, абилитации инвалидов.

Общая технология реализации социальной реабилитации, абилитации на базе ТЦСОН предполагает выполнение следующих 4 этапов:

- 1) определение потребностей инвалида в социальной реабилитации, абилитации;
- 2) составление индивидуального плана социальной реабилитации, абилитации инвалида, включая подбор соответствующих социальных услуг ТЦСОН, а также формирование рекомендаций по социальной реабилитации, абилитации и получению иных видов социальной поддержки (при наличии соответствующей потребности);
- 3) реализация назначенных реабилитационных, абилитационных мероприятий, осуществление контроля сроков их выполнения;
- 4) оценка результатов выполнения индивидуального плана социальной реабилитации, абилитации и реализации соответствующего раздела ИПРА в целом.

В рекомендациях детализированы особенности реализации каждого этапа и предложены формы документов, позволяющие обеспечить их преемственность и повысить результативность социальной реабилитации, абилитации в целом.

Таким образом, в настоящее время сформированы законодательные рамки для формирования в стране целостной системы социальной реабилитации, абилитации инвалидов на базе государственных учреждений социального обслуживания. Однако для их успешной практической реализации необходима целенаправленная работа, прежде всего, со специалистами ТЦСОН, включая методическое обеспечение, обучение и повышение квалификации персонала.

При этом первоочередное внимание должно быть уделено переосмыслению сущности работы ТЦСОН в интересах людей с инвалидностью, поскольку в отличие от традиционного оказания социальных услуг и осуществления ухода за инвалидами успешность процесса социальной реабилитации, абилитации зависит от соблюдения основных принципов:

– целенаправленности и непрерывности, т. е. встраивания всех мероприятий социальной реабилитации, абилитации в единый процесс, направленный на достижение определенной цели с учетом возможностей и потребностей конкретного инвалида;

– преемственности и последовательности реабилитационных, абилитационных мероприятий, предполагающих учет при проведении последующих мероприятий результата реализации предыдущих;

– системности и комплексности процесса социальной реабилитации, абилитации, т. е. учета при проведении реабилитационных, абилитационных мероприятий различных аспектов жизни человека и возможности воздействия на них с использованием различных видов, средств и технологий реабилитации, абилитации.

Кроме того, принципиальное значение имеют: повышение уровня профессиональных компетенций персонала ТЦСОН (как в части определения потребностей получателей услуг, так и планирования эффективной работы, а также практической реализации технологий социальной реабилитации, абилитации инвалидов), а также дальнейшее развитие доступной среды и расширение использования современных ассистивных устройств, приспособлений и программ.

Заключение. Реализация всех указанных мер в комплексе позволит обеспечить реализацию личностного, творческого и в перспективе трудового потенциала людей с различными типами и тяжестью нарушений, обеспечить их участие в жизни общества и вовлечь в общественно полезную деятельность.

Список цитируемых источников

1. О правах инвалидов и их социальной интеграции : Закон Респ. Беларусь, 30 июня 2022 г., № 183-З [Электронный ресурс] // Экспертцентр, Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2023.

2. Об утверждении положений об учреждениях социального обслуживания [Электронный ресурс] : постановление М-ва труда и соц. защиты Респ. Беларусь, 1 янв. 2013 г., № 5 : в ред. постановления М-ва труда и соц. защиты Респ. Беларусь от 06.12.2022 // Экспертцентр, Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2023.

3. Лабейко, О. А. Научно обоснованные предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования и практики оказания социальных услуг в области социальной реабилитации, абилитации инвалидов: отчет о НИР / О. А. Лабейко [и др.] ; рук. Н. В. Милькота // Науч.-исслед. ин-т труда М-ва труда и соц. защиты; исполн. — М. : [б. и.], 2022. — 338 с.

УДК 338

А. К. Островская¹, Д. В. Низовец²

Учреждение образования «Барановичский государственный университет»,
Барановичи, Республика Беларусь, ¹perchik2314@gmail.com, ²fromdinara@mail.ru

НЕРАВЕНСТВО ДОХОДОВ НАСЕЛЕНИЯ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

В статье рассматриваются вопросы о необходимости изучения неравенства распределения доходов населения, их показатели и воздействие на экономический рост и социальную политику. В данной работе рассмотрим цели сокращения неравенства внутри страны и показатели финансовой устойчивости. Выделим основные проблемы неравенства, их причины развития и возможности решения. Разработаем основные мероприятия по сокращению неравенства доходов населения. Актуальность данного исследования заключается в выявлении связей и различий между процессами потребления и постоянного дохода.

Ключевые слова: неравенство; доход; социальная политика; распределение.

А. К. Ostrovskaya¹, D. V. Nizovets²

Educational Institution "Baranavichy State University", Baranavichy, the Republic of Belarus,
¹perchik2314@gmail.com, ²fromdinara@mail.ru

SOCIO-ECONOMIC INEQUALITY IN THE REPUBLIC OF BELARUS: PROBLEMS AND SOLUTIONS

The article discusses the need to study the inequality of income distribution of the population, their indicators and impact on economic growth and social policy. In this paper, we will consider the goals of reducing inequality within the country and indicators of financial stability. We will