

М. С. Цебрук

Учреждение образования «Брестский государственный университет им. А. С. Пушкина», Брест

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОЦЕДУР, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ НАЛОГОВЫМИ ОРГАНАМИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В работе исследованы вопросы правового регулирования административных процедур в области деятельности налоговых органов Республики Беларусь. Цель данного исследования — комплексная характеристика института административных процедур в сфере взаимоотношений налоговых органов Республики Беларусь с гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Ключевые слова: административная процедура, налоговые органы, закон, гражданин, юридическое лицо.

We have studied issues of legal regulation of administrative procedures in the field of activities of tax authorities of the Republic of Belarus. The purpose of this study is a comprehensive description of the institution of administrative procedures in the field of relationship between the tax authorities of the Republic of Belarus and the citizens, legal persons and individual entrepreneurs.

Key words: administrative procedure, rating authority, act, citizen, legal person.

Введение. На протяжении нескольких лет в Республике Беларусь предпринимаются активные действия по пресечению проявлений бюрократизма и волокиты в деятельности государственных органов, иных государственных организаций, улучшению качества их работы с гражданами и юридическими лицами. Одним из главных показателей их работы является обеспечение максимально быстрого и эффективного решения вопросов, возникающих у населения. Так, Директивой Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь» предписано: кардинально сократить количество административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов предпринимательской деятельности, в том числе посредством обеспечения реализации принципа «одно окно»; не допускать установления и осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей административных процедур, не предусмотренных в законах и международных договорах Республики Беларусь, решениях Главы государства и Правительства Республики Беларусь; обеспечить максимальное расширение сферы применения электронного документооборота в области осуществления административных процедур в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на бесплатной основе; создать единый интернет-ресурс административных процедур, совершаемых в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, обеспечив возможность бесплатного получения форм документов, требуемых для осуществления этих процедур [1].

Основная часть. Общие требования к порядку осуществления административных процедур государственными органами (налоговыми органами) закреплены в Законе Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. № 433-З «Об основах административных процедур» (далее — Закон № 433-З) [2]. Работа по приведению действующего законодательства в соответствие с Законом № 433-З позволила не только упростить административные процедуры и сократить их количество, но и устранить излишние административные барьеры. Однако в современном мире жизнь не стоит на месте, совершенствуются стили и методы работы с населением, создаются благоприятные условия развития бизнеса, поэтому должен совершенствоваться и порядок осуществления административных процедур государственными органами и иными организациями, к компетенции которых относится осуществление административных процедур в соответствии с требованиями, которые предъявляет жизнь. С этой целью принят Закон Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 412-З «О внесении дополнений и изменений в Закон Республики Беларусь «Об основах административных процедур» [3], который вступил в силу с 20 октября 2012 года.

В первую очередь необходимо обратить внимание на изменения, которые коснулись сферы действия Закона № 433-З, а именно статьи 2. В частности, если ранее действие Закона № 433-З не распространялось на отношения, регулируемые налоговым законодательством, то после вступления в силу Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 412-З эти отношения, возникающие при осуществлении административных процедур, попадают в сферу его действия.

Итак, ранее действие Закона № 433-З не распространялось на отношения, регулируемые налоговым законодательством, кроме случаев, предусмотренных законодательными актами. Учитывая данную оговорку, в перечень административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан, утверждённый Указом Президента Республики Беларусь от 26 апреля 2010 г. № 200 «Об административных процедурах, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан» [4], были включены административные процедуры, осуществляемые налоговыми органами по заявлениям граждан, а именно: постановка на учёт в налоговом органе, снятие с учёта и постановка на учёт в другом налоговом

органах (в случае изменения места жительства плательщика), а также зачёт, возврат налогов, сборов (пошлин), пеней. Эти отношения регулируются Налоговым кодексом Республики Беларусь от 19 декабря 2002 г. № 166-З, порядок их осуществления также регулируется нормами Закона № 433-З.

Ряд процедур, подпадающих под действие налогового законодательства, был закреплён также в перечне административных процедур, осуществляемых налоговыми органами в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденном постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 октября 2007 г. № 1399 (документ утратил силу в связи с принятием постановления Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156), а затем включён в единый перечень административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. № 156 [5].

В едином перечне административные процедуры, входящие в компетенцию одного госоргана и подчинённых ему структур, могут содержаться в различных главах (например, процедуры налоговых органов включены в главы 1, 2 и 24 Единого перечня). Закон об основах административных процедур создаёт чёткий, прозрачный и понятный для всех лиц механизм рассмотрения государственными органами (в нашем случае налоговыми органами) и иными организациями заявлений об осуществлении административных процедур.

В целях полной информированности населения о выполняемых налоговыми органами юридически значимых действий в отношении граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей действует постановление Совета Министров Республики Беларусь от 11 мая 2009 г. № 617 «О некоторых вопросах осуществления налоговыми органами административных процедур» [6]. В частности, определяются административные процедуры, осуществляемые налоговыми органами, порядок подачи заявлений в налоговые органы, случаи отказа в принятии заявления и выдачи справки.

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 16 марта 2005 г. № 285 «О некоторых вопросах организации работы с книгой замечаний и предложений и внесении изменений и дополнения в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь» определяет форму книги замечаний и предложений, положение о порядке выдачи, регистрации, ведения и хранения книги замечаний и предложений [7]. Также порядок осуществления административных процедур регламентируют и определённые правила в инспекциях Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что правовое регулирование административных процедур имеет первостепенное значение для законодательства Республики Беларусь, поскольку они призваны упорядочить управленческий потенциал, определяя механизм защиты прав, свобод и охраняемых интересов физических лиц, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в отношениях с органами исполнительной власти. В Республике Беларусь принимаются меры по разработке и совершенствованию административных процедур. Свидетельство тому — ряд нормативных правовых актов.

В первую очередь необходимо отметить значимость закона об административных процедурах: с принятием его в Республике Беларусь сформировалось специальное законодательство в области административных процедур, отличающееся открытостью и демократичностью решения публичных дел, направленное на дальнейшую оптимизацию и совершенствование данной области правоотношений.

Заключение. Таким образом, созданное в Республике Беларусь законодательство в области административных процедур позволяет обеспечить приоритет интересов граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при обращении в органы публичной власти (в нашем случае — в налоговые органы) и выступает основой для дальнейшего развития не только данной области правоотношений, но и государственного управления в целом.

Список цитируемых источников

1. О развитии предпринимательской инициативы и стимулирования деловой активности в Республике Беларусь [Электронный ресурс] : Директива Президента Респ. Беларусь, 31 дек. 2010 г., № 4 // Консультант Плюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2014.
2. Об основах административных процедур [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь, 28 окт. 2008 г., № 433-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 13 июля 2012 № 412-З // Консультант Плюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2014.
3. О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «Об основах административных процедур» [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 13 июля 2012 г., № 412-З // Консультант Плюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2014.
4. Об административных процедурах, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан [Электронный ресурс] : Указ Президента Респ. Беларусь, 26 апр. 2010 г., № 200 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 24 июля 2014 № 368 // Консультант Плюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2014.

5. Об утверждении единого перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, внесении дополнения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 февраля 2009 г. № 193 и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 17 февр. 2012 г., № 156 : в ред. от 13.08.2014 // Консультант Плюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2014.

6. О некоторых вопросах осуществления административных процедур налоговыми органами [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 11 мая 2009 г., № 617 : в ред. от 13.06.2014 // Консультант Плюс. Беларусь. / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2014.

7. О некоторых вопросах организации работы с книгой замечаний и предложений и внесении изменений и дополнения в некоторые постановления Совета Министров Республики Беларусь (вместе с Положением о порядке выдачи, регистрации, ведения, хранения книги замечаний и предложений) [Электронный ресурс] : постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 16 марта 2005 г., № 285 : в ред. от 24.07.2014 // Консультант Плюс. Беларусь / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. — Минск, 2014.

Материал поступил в редакцию 04.09.2014 г.

Репозиторий БарГУ