

Н. П. Ковалёва

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА НА ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ СЕМЬЯМИ, ИМЕЮЩИМИ ДЕТЕЙ

Статья посвящена исследованию вопросов, связанных с реализацией прав граждан на досрочные трудовые пенсии. Исследовано применение дифференциации в правовом регулировании льготного пенсионного обеспечения граждан Республики Беларусь в связи с семейным положением, освещены условия реализации права на данный вид пенсий, а также обоснована необходимость совершенствования законодательства в исследуемой области

Ключевые слова: многодетная мать, социальное обеспечение, семья, пенсии, ребёнок-инвалид, стаж.

Кроме льготных трудовых пенсий по условиям труда Законом Республики Беларусь от 17 апреля 1992 года «О пенсионном обеспечении» предусмотрены иные досрочные трудовые пенсии со снижением общеустановленного пенсионного возраста отдельным категориям граждан в связи с семейным положением. К таким категориям относятся женщины, родившие 5 и более детей и воспитавшие их до 8-летнего возраста по достижении 50 лет (а также женщины, у которых к этому времени пятый ребёнок не достиг 8 лет) и при стаже работы не менее 15 лет. Иные условия согласно статье 19 закона «О пенсионном обеспечении» предусмотрены для женщин, родивших 5 и более детей и воспитавшие их до 16-летнего возраста, при стаже работы в колхозах, совхозах и других предприятиях сельского хозяйства непосредственно в производстве сельскохозяйственной продукции: они должны иметь стаж не менее 10 лет, и выход на пенсию не зависит от достижения возраста [1]. Аналогичная норма также содержится в статье 32 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»: женщинам, родившим 5 и более детей и воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, по достижении возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет [2].

Соответственно, в случаях, когда многодетная мать не воспитала каждого из пятерых детей до 8 лет, она не приобретает право на досрочную трудовую пенсию по возрасту. При этом причина, по которой многодетная мать не смогла воспитать детей до указанного возраста, значения не имеет. Такой причиной, например, может быть: лишение родительских прав, смерть ребёнка до исполнения ему восьмилетнего возраста и другие. При этом, если дети женщины, не лишённой родительских прав, проживают отдельно от неё (например, живут у бабушки, обучаются в учебных заведениях (суворовское, кадетское училище), или находятся в детском доме, состоят на полном или частичном государственном обеспечении), она не лишается права на досрочное назначение пенсии.

Следует отметить, что выполнение родительских обязанностей, защиту прав и интересов детей осуществляют и лица, заменяющие родителей, — усыновители (удочерители). В статье 119 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье (далее — КоБС) предусмотрено, что между усыновителем и усыновлённым возникают такие же права и обязанности, как между родителями и детьми [3]. Ребёнку присваивается фамилия усыновителя, а также указанное им собственное имя. Согласно статье 132 КоБС отчество усыновлённого ребёнка определяется по собственному имени усыновителя, если усыновитель мужчина, а при усыновлении ребёнка женщиной — по собственному имени лица, указанного ею в качестве отца усыновлённого, т. е. усыновители в свидетельстве о рождении ребёнка указываются в качестве родителей [4].

Таким образом, усыновление (удочерение) является приоритетной формой устройства ребёнка на воспитание в семью, при которой юридически устанавливаются родственные связи между ребёнком и человеком или супружеской парой, не являющимися его родными отцом и матерью, и, соответственно, все права и обязанности усыновлённого ребёнка приравниваются к правам и обязанностям родных детей.

В соответствии со статьёй 13 Закона Республики Беларусь от 18 мая 2004 года № 288-З «О государственных наградах Республики Беларусь», при награждении женщины, родившей пять и более детей, Орденом Матери учитываются дети, усыновлённые в установленном законодательством порядке [5].

В настоящее время Закон Республики Беларусь от 17 апреля 1992 года «О пенсионном обеспечении» не конкретизирует, будут ли учитываться усыновлённые (удочерённые) дети при назначении пенсии на льготном основании женщине по признаку многодетности. Поскольку законодательство возлагает на усыновителя обязанность по воспитанию детей, защите их интересов и, исходя из принципов гуманности, разумности, они, соответственно, должны учитываться наравне с рождёнными детьми, так как родители, которые усыновили детей, ничем не отличаются в своих правах от родных. Таким образом, если в свидетельстве о рождении женщина числится матерью, предполагается, что она воспитывала ребёнка с рождения, независимо от времени усыновления.

Для аргументации выводов обратимся к опыту других стран, например, в статье 11 Закона Республики Казахстан от 21 июня 2013 года № 105-V «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» закреплено, что женщины, родившие (усыновившие, удочерившие) 5 и более детей и воспитавшие их до восьмилетнего возраста, имеют право на пенсию по возрасту по достижении 53 лет, при наличии общего стажа 20 лет [6]. Согласно статье 11 Закона Латвии «О государственных пенсиях» предусматривает право лицам, стаж страхования которых не менее 30 лет и которые заботились до достижения восьмилетнего возраста за пятью или более детьми, запрашивать пенсию по старости на пять лет раньше достижения установленного возраста [7]. Согласно статье 10 Закона Эстонской Республики от 20 декабря 2001 года (в редакции от 10 марта 2009 года) «О государственном пенсионном страховании» матери, отцы, мачехи, отчимы, опекуны или попечители, воспитывавшие не менее восьми лет четверых детей, — за три года до достижения пенсионного возраста по старости, матери, отцы, мачехи, отчимы, опекуны или попечители, воспитывавшие не менее восьми лет троих детей, — за один год до достижения пенсионного возраста по старости, либо пятерых или более детей, — за пять лет до достижения пенсионного возраста по старости имеют право запрашивать пенсию по старости [8].

Таким образом, приведённые доводы позволяют сделать вывод о необходимости уточнения нормы, закреплённой в части первой статьи 19 Закона Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении», изложив следующим образом: «женщины, родившие (усыновившие, удочерившие) пять и более детей и воспитавшие их до 8-летнего возраста, имеют право на пенсию по возрасту по достижении 50 лет (а также женщины, у которых к этому времени пятый ребёнок не достиг 8 лет) и при стаже работы не менее 15 лет».

В соответствии с частью первой статьи 20 Закона Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении» матери, воспитывавшие детей-инвалидов (инвалидов с детства) не менее 8 лет в период до их совершеннолетия, имеют право на пенсию по возрасту по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 20 лет [9]. Для назначения данной пенсии матери инвалида с детства (ребёнка-инвалида) необходимо выполнение следующих условий: достижение возраста 50 лет, наличие стажа работы не менее 20 лет и воспитание ребёнка не менее 8 лет, ребёнка-инвалида (до его совершеннолетия). В порядке сравнения статья 32 Федерального закона от 28 декабря 2013 года «О страховых пенсиях» также предусматривает право на трудовую пенсию по старости, которая назначается ранее достижения общеустановленного пенсионного возраста одному из родителей инвалидов с детства, воспитавшему их до достижения ими возраста 8 лет: мужчинам, достигшим возраста 55 лет, женщинам, достигшим возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж соответственно не менее 20 и 15 лет; опекунам инвалидов с детства или лицам, являвшимся опекунами инвалидов с детства, воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, страховая пенсия по старости назначается с уменьшением возраста на один год за каждые один год и шесть месяцев опеки, но не более чем на пять лет в общей сложности, если они имеют страховой стаж не менее 20 и 15 лет соответственно мужчины и женщины [10]. Согласно статье 10 Закона Эстонской Республики от 20 декабря 2001 года (в редакции от 10 марта 2009 года) «О государственном пенсионном страховании», матери, отцы, мачехи, отчимы, опекуны или попечители, воспитывавшие не менее восьми лет ребёнка со средним, тяжёлым или глубоким физическим и (или) психическим недостатком — за пять лет до достижения пенсионного возраста по старости [11].

В соответствии со статьёй 1 Кодекса Республики Беларусь об образовании, воспитание — это целенаправленный процесс формирования духовно-нравственной и эмоционально ценностной сферы личности обучающегося [12]. Следовательно, под воспитанием понимается систематическое воздействие на физическое, духовное и нравственное развитие ребёнка, систематическая забота о его здоровье, а также непосредственный уход за ним. Время, в течение которого воспитание детей-инвалидов и уход за ними осуществлялись персоналом учреждений, в которых дети находились на полном государственном содержании, не включается в 8-летний период воспитания матерью ребёнка-инвалида, в том числе в период их нахождения дома в выходные, праздничные и каникулярные дни (кроме летних каникул).

При этом законодательство не требует, чтобы ребёнок признавался ребёнком-инвалидом непрерывно 8 лет, поэтому 8-летний период, в течение которого ребёнок до 18 лет являлся инвалидом, может складываться из нескольких периодов. При этом также не имеет значение, являлся ли ребёнок инвалидом на день достижения матерью 50-летнего возраста или нет. Факт смерти ребёнка не лишает мать права на пенсию при соблюдении других условий.

Право на данную досрочную пенсию имеют отцы, воспитывавшие детей-инвалидов (инвалидов с детства) не менее 8 лет в период до их совершеннолетия, имеют право на пенсию по возрасту по достижении 55 лет и при стаже работы не менее 25 лет, если мать ребёнка-инвалида (инвалида с детства) не использовала приобретённого ею права на пенсию по возрасту, отказалась от этого права в пользу отца или не использовала права на пенсию по возрасту в связи с её смертью [13]. Таким образом, право на пенсию по возрасту отцов детей-инвалидов, воспитывающих их не менее 8 лет, кроме требований по возрасту (55 лет) и стажу (25 лет) обусловлено также уступкой матерью своего реального права на досрочный выход на пенсию по возрасту в пользу отца ребёнка-инвалида. При этом мать не может уступить в пользу отца право на досрочную пенсию, если она сама не имеет права на пенсию по этим основаниям, поэтому уступка права на досрочную пенсию возможна не ранее дня приобретения права на такую пенсию матерью ребёнка-инвалида. Следовательно, реализовать право на данный вид пенсии может только один из родителей.

Согласно статье 82 КоБС родители, лишённые родительских прав, теряют все права, основанные на факте родства с ребёнком, в отношении которого они были лишены родительских прав. Из этого следует, что родители, лишённые родительских прав в отношении детей-инвалидов, независимо от того, что они воспитывали детей-инвалидов не менее 8 лет, права досрочного выхода на пенсию по возрасту по указанному основанию не имеют [14].

На наш взгляд заслуживает внимания возможность предоставления права на досрочную трудовую пенсию в связи с уходом за ребёнком-инвалидом опекунам, назначенным для защиты прав и законных интересов детей-сирот (детей, у которых умерли оба или единственный родитель). В соответствии со статьёй 142 КоБС, опека устанавливается для воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также для защиты личных неимущественных и имущественных прав и законных интересов этих детей [15]. Согласно статье 152 КоБС при выборе опекуна должны быть приняты во внимание его личные качества, способность к выполнению обязанностей опекуна, отношения, существующие между ним, членами его семьи и лицом, нуждающимся в опеке, а также желание лица, нуждающегося в опеке, достигшего десяти лет [16]. При этом опекуны имеют право и обязаны воспитывать подопечных, заботиться об их физическом развитии и обучении, готовить их к общественно полезному труду, вправе самостоятельно определять способы воспитания ребёнка, находящегося под опекой, с учётом мнения ребёнка и рекомендаций органа опеки и попечительства. На практике существуют случаи, когда опекуном может становиться иной член семьи данного ребёнка, который будет продолжать его воспитание. И, соответственно, нет оснований лишать его права на льготную пенсию по возрасту, как воспитывавшего ребёнка-инвалида (инвалида с детства) не менее 8 лет в период до их совершеннолетия. Таким образом, считаем целесообразным часть первую статьи 20 Закона Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении» изложить следующим образом: «матери (опекуны), воспитывавшие детей-инвалидов (инвалидов с детства) не менее 8 лет в период до их совершеннолетия, имеют право на пенсию по возрасту по достижении 50 лет и при стаже работы не менее 20 лет».

Как видно из изложенного, льготные условия пенсионного обеспечения по возрасту прежде всего состоят в снижении общеустановленного пенсионного возраста и в некоторых случаях стажа работы (страхового стажа), и, соответственно, нормы белорусского законодательства являются

обычными для регламентации данного института. Однако проведенное исследование позволяет сделать вывод о необходимости дальнейшего совершенствования законодательства в обозначенной области.

© Ковалёва Н. П., 2015

Список цитированных источников

1. О пенсионном обеспечении : Закон Республики Беларусь, 17 апр.1992 г., № 1596–XII ; в ред. Закона Респ. Беларусь, 14 июля 2014 г. // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь. 2015. 2/2219.
2. О страховых пенсиях : Федеральный закон, 28 дек. 2013 г. № 400-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2013. № 52 (часть I). Ст. 6965.
3. Кодекс Республики Беларусь о браке и семье, 9 июля 1999 г. (в ред. 7 янв. 2012 г., 12 дек. 2013 г.) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 1999. № 55. 2/53.
4. Там же. Ст. 132.
5. О государственных наградах Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 18 мая 2004 г. № 288-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2004. № 88. 2/1037.
6. О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан : Закон Респ. Казахстан, 21 июня 2013 г. № 105-V // Ведомости Парламента Республики Казахстан. 2013. № 10—11. Ст. 55.
7. О государственных пенсиях : Закон Латв. Респ., 23 нояб.1995 г. (в ред. 24 апр. 2008 г.) // Ведомости Сейма и Кабинета министров Латвийской Республики. 1996. № 1. Ст. 24.
8. О государственном пенсионном страховании [Электронный ресурс] : Закон Эстонии, 20 дек. 2001 г. (в ред.10 марта 2009 г.). URL: <http://rup.ee/rus/pdf/zakoninarusskom/15.pdf> (дата обращения: 18.02.2015).
9. О пенсионном обеспечении : Закон Республики Беларусь... Ст. 20.
10. О страховых пенсиях : Федеральный закон... Ст. 6965.
11. О государственном пенсионном страховании [Электронный ресурс] : Закон Эстонии, 20 дек. 2001 г. (в ред.10 марта 2009 г.).
12. Кодекс Республики Беларусь об образовании, 13 янв. 2011 г. № 243-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь, 2011. № 13. 2/1795.
13. О пенсионном обеспечении : Закон Республики Беларусь, 17 апр.1992 г., № 1596–XII ; в ред. Закона Респ. Беларусь, 14 июля 2014 г.
14. Кодекс Республики Беларусь о браке и семье, 9 июля 1999 г.
15. Там же. Ст. 142.
16. Там же. Ст. 152.

The article investigates the issues related to the implementation of citizens' rights to early retirement pensions. In this paper we investigate the application of differentiation in the legal regulation of preferential pensions of citizens of the Republic of Belarus with regard to marital status, highlight the right conditions for this type of pensions, as well as the necessity to improve legislation in the study area

Key words: mother of many children, social security, family, pension, disabled child.

УДК 349.225.6(476)

О. Н. Людвигевич

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБЖАЛОВАНИЯ, СНЯТИЯ ИЛИ ПОГАШЕНИЯ ДИСЦИПЛИНАРНОГО ВЗЫСКАНИЯ

Статья содержит анализ норм Трудового кодекса Республики Беларусь, регулирующих порядок обжалования, снятия и погашения дисциплинарного взыскания. Вскрыты некоторые проблемы в правовом регулировании обозначенных вопросов и предложены пути их возможного разрешения.