

осуществляются действия, направленные на достижение определенного результата, установленного финансово-правовой нормой.

Анализ юридической литературы по данному вопросу представляет возможность выделить признаки правоприменительной стадии, посредством которых представляется возможность установления пределов каждой отдельной стадии: 1) определенный круг субъектов и специфичность их правового статуса; 2) наличие собственных задач и цели; 3) специфичность характера осуществляемых действий и наступающих юридических последствий; 4) особый круг побудительных обстоятельств; 5) особенности материально-правовых результатов и их процессуальное закрепление. На наш взгляд, каждая стадия применения норм финансового права содержит такие элементы: 1) отдельное и самостоятельное задание; 2) особый состав действий, который включает в себя фиксацию и анализ фактических обстоятельств, определение соответствующей финансово-правовой нормы; 3) оформление юридических документов, в которых отражаются результаты правоприменительных действий, осуществляемых на каждой стадии.

Заключение. Под стадией применения норм финансового права можно понимать относительно замкнутую совокупность правоприменительных действий, которая направлена на достижение материально обусловленного результата и закреплена в финансовом законодательстве, что обеспечивает логично-функциональную последовательность выполнения данных действий. Также можно выделить три основные стадии процесса применения норм финансового права: 1) установление фактической основы, которая связана с возбуждением правоприменительного производства; 2) установление и подтверждение юридической основы правоприменительного производства; 3) принятие решения и обеспечение применения акта нормы финансового права.

Список источников

1. *Карташов, В. М.* Юридическая деятельность: понятие, структура, ценность / В. М. Карташов // Изд-во Саратов. ун-та, 1989. — 218 с.
2. Финансовое право : учебник / О. Н. Горбунова [и др.]. — М. : ТК Велби : Проспект, 2003. — 536 с.
3. *Керимов, Д. А.* Методология права: предмет, функции, проблемы философии права / Д. А. Керимов. — 6-е изд. — М. : Изд-во СГУ, 2011. — 521 с.
4. *Дюрягин, И. Я.* Применение норм советского права / И. Я. Дюрягин. — Сред.-Урал. книж. изд-во, 1973. — 256 с.
5. *Галаган, А. И.* К проблемам теории правоприменительных отношений / А. И. Галаган, А. В. Василенко // Сов. гос-во и право. — 1998. — № 3. — С. 12—19.
6. *Недбайло, П. Е.* Применение советских правовых норм / П. Е. Недбайло. — М. : Гос. изд-во юрид. лит., 1960. — 510 с.
7. Теория государства и права : курс лекций / под ред. Н. И. Матузова и А. В. Малько. — 2-е изд., перераб. и доп. — М. : Юристъ, 2000. — 776 с.
8. *Лазарев, В. В.* Применение советского права / В. В. Лазарев // Изд-во Казан. ун-та, 1972. — 200 с.
9. *Поляков, А. В.* Общая теория права: Проблемы интерпретации в контексте коммуникативного подхода : курс лекций / А. В. Поляков. — СПб. : Изд. дом С.-Петерб. ун-та, 2004. — 864 с.
10. *Михаляк, Я. С.* Применение социалистического права в период развернутого строительства коммунизма / Я. С. Михаляк. — М., 1963. — 45 с.
11. *Коренев, А. П.* Нормы административного права и их применение / А. П. Коренев. — М. : Юрид. лит., 1978. — 141 с.
12. *Черданцев, А. Ф.* Теория государства и права : учебник / А. Ф. Черданцев. — М. : Юрайт-М, 2001. — 432 с.

УДК 349.6

Е. Л. Серeda

Национальный центр законодательства и правовых исследований Республики Беларусь, Минск

ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ МОНИТОРИНГА ПОДЗЕМНЫХ ВОД

Введение. Подземные воды, являющиеся одновременно частью недр и частью общих водных ресурсов, представляют собой ценнейшее полезное ископаемое, использование которого в экономике и социальной сфере, а также для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения населения с каждым годом возрастает. В то же время нерациональная эксплуатация подземных вод может приводить к загрязнению и истощению водоносных горизонтов, являться причиной выхода из строя водозаборных сооружений. Наиболее эффективным методом обеспечения рациональной добычи подземных вод, осуществления контроля за их состоянием является создание и ведение мониторинга подземных вод, который представляет собой систему наблюдений, оценки и прогнозирования изменений состояния подземных вод под воздействием антропогенных и природных факторов [1].

Основная часть. Охрана окружающей среды представляет собой деятельность государственных органов, общественных объединений, иных юридических лиц и граждан, направленную на сохранение и восстановление природной среды, рациональное (устойчивое) использование природных ресурсов и их воспроизводство, предотвращение загрязнения, деградации, повреждения, истощения, разрушения, уничтожения и иного вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, ликвидацию ее последствий [2, с. 143].

В начале 70-х годов XX столетия появилось такое понятие, как «мониторинг». Канадский исследователь Р. Манн под мониторингом понимал систему повторных наблюдений одного или более элементов окружающей среды в пространстве и во времени с определенными целями и в соответствии с заранее подготовленной программой [3, с. 213].

Мониторинг вод включает в себя две самостоятельные подсистемы — мониторинг поверхностных вод и мониторинг подземных вод. Данные виды являются видами мониторинга окружающей среды и проводятся в составе Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь (НСМОС) в соответствии с законодательством об охране окружающей среды. Так, НСМОС начала формироваться с 1993 года. Порядок проведения мониторинга поверхностных вод и мониторинга подземных вод и использования их данных устанавливается Советом Министров Республики Беларусь [4].

Мониторинг подземных вод проводится в целях наблюдений за гидрогеологическими, гидрохимическими и иными показателями состояния подземных вод, выявления негативных процессов, оценки и прогнозирования их изменения, предотвращения их вредных последствий и определения эффективности мероприятий, направленных на рациональное использование и охрану подземных вод. Организацию и проведение мониторинга осуществляет Республиканское унитарное предприятие «Белорусский научно-исследовательский геологоразведочный институт» (РУП «БелНИГРИ») и Центральная гидрогеологическая партия РУП «Белгеология» [5].

Цель мониторинга подземных вод — обеспечение всех уровней управления эколого-гидрогеологической информацией для принятия оперативных решений и определения стратегии использования ресурсов подземной гидросферы.

Регулярные наблюдения за состоянием подземных вод на режимных пунктах в комплексе с гидрометеорологическими наблюдениями служат для изучения процессов формирования и изменения качества подземных вод в естественных и измененных деятельностью человека условиях; оценки ресурсов (запасов) подземных вод; анализа текущей ситуации в целях установления негативных изменений в подземных водах; районирования территории для экстраполяции оценок и прогнозов, полученных на пунктах наблюдений; оптимизации методики режимных исследований и т. д. На территории Беларуси в среднем на 1 000 км² приходится около двух скважин. Объектами наблюдения при проведении мониторинга подземных вод в Беларуси являются грунтовые и артезианские подземные воды. Пунктами наблюдений являются скважины, которые оборудованы на разные водоносные горизонты и комплексы. В 2015 году условия формирования ресурсов подземных вод и оценка антропогенных изменений при региональном переносе загрязняющих веществ в естественных и слаборазрушенных условиях изучались на 97 гидрогеологических постах по 349 режимным наблюдательным скважинам [6].

В бассейне рек Западный Буг и Неман плотность сети наблюдательных скважин больше, чем в других речных бассейнах за счет концентрации наблюдательных скважин на заповедных и природоохранных территориях (Беловежская Пуща, Налибокская Пуща, курортная зона «Нарочь» и др.). Самая низкая плотность сети в бассейне реки Западная Двина. Согласно Государственному реестру пунктов наблюдений НСМОС в соответствии с масштабом контролируемых процессов наблюдательная сеть делится на три ранга: национальный, фоновый и трансграничный. Каждый пункт наблюдения характеризует режим подземных вод определенного типа территории, что позволяет обоснованно экстраполировать результаты наблюдений по площади в определенных границах [6]. Подземные воды в Республике Беларусь по объемам ежегодного использования многократно превосходят массу всех вместе взятых других добываемых из недр природных ресурсов. Содержание п. 3 ст. 2 Водного кодекса Республики Беларусь [4], а равно и п. 3 ст. 2 Кодекса Республики Беларусь о недрах указывает на приоритет последнего в сравнении с нормами водного кодекса при установлении порядка использования подземных вод. Кодекс о недрах в ст. 18 и 25 закрепляет правовой режим подземных вод как полезных ископаемых. При этом кодекс о недрах не содержит определения понятия «подземные воды».

Поскольку формирование качества подземных вод в значительной степени определяется смежными природными компонентами (атмосферными осадками, поверхностными водотоками, почвами и др.), сведения о состоянии и составе последних необходимы при оценке, анализе и прогнозе качества подземных вод. Санитарно-гигиеническое состояние подземных вод на действующих водозаборах в основном отвечает установленным требованиям, за исключением повышенного содержания железа и марганца, в отдельных случаях бора и некоторых других компонентов природного происхождения. На участках, испытывающих антропогенное воздействие, отмечена тенденция к увеличению содержания в воде аммония, нитратов, хлоридов и других компонентов. В Беларуси остро стоит проблема загрязнения подземных вод нитратами, а также отходами животноводческих хозяйств [7].

Материалы, получаемые в результате мониторинга подземных вод, являются основой Государственного водного кадастра. Они необходимы для учета водного фактора при размещении промышленных предприятий; составления схем использования и охраны водных ресурсов; проектирования водохозяйственных сооружений; обеспечения международного сотрудничества в области использования и охраны гидросферы; разработки эколого-гидрогеологических мероприятий; осуществления государственного контроля за рациональным использованием и охраной водных ресурсов.

Кроме того, лица, осуществляющие эксплуатацию объектов, оказывающих вредное воздействие на подземные воды, обязаны проводить локальный мониторинг, объектом наблюдения которого являются подземные воды в местах расположения выявленных или потенциальных источников их загрязнения, в пунктах наблюдений, включающих наблюдательные скважины и (или) колодцы.

Заключение. Мониторинг подземных вод является сложной, развивающейся во времени структурой. В настоящее время в стране активно ведется мониторинг водных ресурсов, в том числе оценивается антропогенное влияние на их состояние. Объектом мониторинга служит поверхностная и глубинная температура подземных вод, микробиологические и радиационные показатели. Проведение непрерывного мониторинга даст возможность выявить ранние признаки истощения источника водоснабжения, а также изменение состава вод или глубины залегания водоносного пласта. В то же время на основании выявленных тенденций необходимо создание комплексного мониторинга, т. е. взаимодействие мониторинга подземных вод с другими видами мониторинга (например, мониторинга лесов и мониторинга недр) в составе Национальной системы мониторинга окружающей среды Республики Беларусь.

Список источников

1. Методические рекомендации по организации и ведению мониторинга подземных вод на мелких групповых водозаборах и одиночных эксплуатационных скважинах [Электронный ресурс] // Управление по промышленной и экологической безопасности. — Режим доступа: http://upebeco.ru/tipovye_formi_dokumentov/metodicheskie_rekomendatsii_po_organizatsii_i_vedeniyu_monitoringa_podzemnih_vod. — Дата доступа: 16.01.2017.
2. Экологическое право : учеб. пособие / С. А. Балашенко [и др.] ; под ред. Т. И. Макаровой, В. Е. Лизгаро. — Минск : БГУ, 2012. — 493 с.
3. Демичев, Д. М. Экологическое право. Особенная часть : учеб. пособие / Д. М. Демичев. — Минск : Ураджай, 2002. — 460 с.
4. Водный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 30 апр. 2014 г., № 149-З : в ред. от 18.07.2016 № 399-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 21.07.2016, 2/2397.
5. Мониторинг подземных вод Беларуси: организация и перспективы развития [Электронный ресурс] // Стратегические проблемы охраны и использования водных ресурсов : материалы IV Междунар. водного форума. Секция 2. — Режим доступа: <http://www.cricuwr.by/text/forum2010/section2.pdf>. — Дата доступа: 16.01.2017.
6. Мониторинг подземных вод [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.ecoinfo.by/uploads/archive/Book2015/3-groundwater.pdf>. — Дата доступа: 16.01.2017.
7. Белорусские сельхозпредприятия все больше загрязняют подземные воды [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://agronews.by/news/agrohimiya/7342.html>. — Дата доступа: 16.01.2017.

УДК 346

О. Г. Станкевич,
кандидат юридических наук
Частное учреждение образования «БИП — Институт правоведения», Минск

ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ ФИНАНСОВОЙ КУЛЬТУРЫ В УСЛОВИЯХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ

Введение. Исключительная общественная значимость финансовой деятельности государства и государственных финансов в целом предопределяет возрастание требований к качеству государственного управления в данной сфере. О важности данных отношений, необходимости их закрепления и совершенствования с использованием правовых актов самого высокого уровня свидетельствует богатая история конституционно-правового регулирования финансов.

Только эффективное управление государственными финансами позволяет обеспечить решение стоящих перед государством задач (включая реализацию всего комплекса конституционных прав и свобод граждан). В свою очередь эффективное управление государственными финансами, являясь базовым условием нормального конституционного строя, предполагает правильное осознание всеми участниками финансовых правоотношений своей особой роли. В идеале каждый субъект, включенный в процесс финансовой деятельности государства, должен иметь достаточный уровень финансово-правовых знаний и правовую убежденность, мотивирующую его правомерное поведение в сфере государственных финансов, т. е. обладать финансовой культурой.

Несмотря на важность финансовой деятельности государства и динамичное развитие финансового права, в современных условиях остро ощущается недостаток финансовой культуры не только у населения, но и на уровне государства. Вместе с тем без опоры на развитую финансовую культуру невозможно качественно обновить финансово-правовые отношения, решить многие актуальные задачи финансовой деятельности государства.

Основная часть. Финансовая культура — относительно новая и малоизученная категория. В современной научной литературе она исследуется в основном в микроэкономическом аспекте. Встречаются отдельные работы, специально посвященные финансовой культуре на общенациональном уровне. Однако проблемы юридического характера в них затрагиваются косвенно.

Более глубоко в контексте осуществления государством финансовой деятельности финансовая культура различных субъектов исследована в части налогообложения. Речь идет о категории «налоговая культура», изучению которой посвящены многочисленные труды экономистов и отдельные правовые исследования. Внимание ученых и практиков к проблемам формирования налоговой культуры обусловлено, прежде всего, той ролью, которую играют налоги как главный фискальный инструмент государства.