

В настоящее время вопрос определения понятия государственного контроля в области охраны и использования земель является дискуссионным и в юридической науке. Так, профессор Б. В. Ерофеев полагает, что земельный контроль представляет собой способ организационно-правового обеспечения рационального землепользования и сохранности экологической системы, представляющий собой активное вмешательство по фактам выявленных отклонений на предмет их устранения [5, с. 244]. По мнению Е. С. Болтановой, государственный земельный контроль — это деятельность «специально уполномоченных государственных органов, заключающаяся в контроле за соблюдением земельного законодательства, требований по охране и использованию земель организациями независимо от организационно-правовой формы, их руководителями, должностными лицами, а также гражданами» [6, с. 254]. Полагаем, что различные подходы к определению понятия государственного контроля в области охраны и использования земель обусловлены тем, что ещё не окончательно определена система контроля (Кодекс о земле не предусматривает ведомственный, производственный, общественный контроль), не достаточно чётко сформулирована концепция контрольной деятельности в области охраны и использования земель.

Заключение. Государственный контроль в области охраны и использования земель как элемент организационно-правового механизма является важнейшей функцией государственного управления землями, призванной обеспечить охрану и рациональное использование земель. В целях повышения эффективности охраны земель и их рационального (устойчивого) использования система контроля в данной области нуждается в совершенствовании. Целесообразным видится не только совершенствование норм Кодекса о земле, касающихся государственного контроля за использованием и охраной земель, но законодательное закрепление и иных видов контроля в области охраны и использования земель (ведомственного, производственного, общественного), а также разработка национальной концепции контрольной деятельности в области охраны и использования земель.

Список цитируемых источников

1. Кодекс Республики Беларусь о земле [Электронный ресурс] : 23 июля 2008 г. № 425-3 : принят Палатой представителей 17 июня 2008 г. : одобр. Советом Респ. 28 июня 2008 г. ; в ред. Закона Респ. Беларусь от 31.12.2014 № 230-3. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс. Беларусь». ; Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 7 дек. 1998 г., № 218-3 : принят Палатой представителей 28 окт. 1998 г. : одобр. Советом Респ. 19 нояб. 1998 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 30.12.2015 г. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс. Беларусь».
2. Боголюбов С. А. Земельное право : учеб. пособие. М. : Высш. образование, 2008. 413 с.
3. Кодекс Республики Беларусь о земле.
4. Там же.
5. Ерофеев Б. В. Земельное право. Изд. 2-е, перераб. и доп. М. : Форум: ИНФРА-М., 2008. 399 с.
6. Болтанова Е. С. Земельное право : учеб. М. : РИОР, 2009. 553 с.

This article is dedicated to the analyzes of the state control in area of protection and using of parcels. In order to improve law-making and law enforcement author makes an attempt to define the trends of its improvement and development.

УДК 556.01

Е. Л. Серeda

Учреждение образования «Барановичский государственный университет», Барановичи

К ВОПРОСУ О ГАРМОНИЗАЦИИ ВОДНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ С ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ СТРАН ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Рассматриваются вопросы гармонизации водного законодательства Республики Беларусь со странами Европейского союза (далее — ЕС). В последнее время наблюдается положительная динамика в данном вопросе, о чем свидетельствует принятие нового Водного кодекса Республики Беларусь (далее — Водный кодекс). Кроме того, Республика Беларусь подписала ряд международных природоохранных конвенций. Что в свою очередь должно помочь гармонизации подходов Республики Беларусь и государств — членов ЕС по вопросам водной политики.

Введение. Проблемы качества окружающей среды, истощения природных ресурсов всё больше приобретают международный характер. Сегодня мировое сообщество понимает, что без совместных усилий в решении этих вопросов невозможно дальнейшее устойчивое развитие. Государства берут на

себя обязательства по приведению национального законодательства в соответствие с международными нормами и реализации их в ходе дальнейшей деятельности.

Основная часть. Водная стратегия Республики Беларусь на период до 2020 г. в качестве одной из долгосрочных стратегических целей определяет гармонизацию водного законодательства Республики Беларусь с законодательством стран ЕС [1].

Природоохранное законодательство Республики Беларусь имеет структуру, значительно отличающуюся от природоохранного законодательства стран ЕС. Кроме того, Директивы ЕС являются обязательными для стран, входящих в его состав. Вода и её загрязнение в ЕС стали одной из первоочередных проблем. Уже в 1973 г. Европейским Советом были приняты первые законодательные акты в этой области. С тех пор водное законодательство ЕС играет ведущую и инновационную роль в разработке национальных водных политик во многих странах — членах ЕС. Для Республики Беларусь необходимо рассматривать подходы по гармонизации водного законодательства со странами ЕС по тем направлениям, которые отвечают национальным интересам и непосредственно или в перспективе принесут экологическую и экономическую отдачу для страны.

В Законе Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» отражена позиция государства в сфере международного сотрудничества в деле охраны окружающей среды [5]. Статья 104 определяет, что это сотрудничество осуществляется в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Республики Беларусь. При этом в статье 105 подчёркивается приоритет применения норм охраны окружающей среды, зафиксированных в международных договорах и вступивших в силу на территории Беларуси, что подразумевает обязательность гармонизации национального экологического законодательства с международным.

В настоящее время в Республике Беларусь принят новый Водный кодекс Республики Беларусь от 30 апреля 2014 г., который существенно отличается от ранее действовавшего Водного кодекса от 15 июля 1998 г. [2].

Водный кодекс предусматривает ряд концептуальных изменений в правовом регулировании отношений в области охраны и использования вод [3]. В частности, впервые закреплены такие принципы как: 1) улучшение экологического состояния (статуса) поверхностных водных объектов (их частей); 2) бассейновое управление водными ресурсами; 3) участие граждан и общественных объединений в вопросах принятия решений в области охраны и использования вод.

Введение понятия «экологический статус поверхностного водного объекта» позволит комплексно определить состояние поверхностных вод Беларуси и разработать адекватные природоохранные мероприятия в случае, если оно окажется неудовлетворительным. Подобную работу уже проводят страны ЕС, взявшие на себя обязательство до 2015 г. оценить экологический статус всех своих водных объектов и постараться перевести их в разряд «хорошего» и «отличного». Важным вопросом остаётся внедрение бассейнового принципа управления водными ресурсами. К примеру, в Украине уже создали несколько бассейновых советов [6]. В государствах ЕС водная политика строится в основном на Европейской Водной рамочной директиве 2000/60/ЕС (далее — ВРД), которая вступила в силу 22 декабря 2000 г. Она предусматривает бассейновый принцип управления речными бассейнами и многие другие аспекты.

Ключевым аспектом государственной политики в сфере водных отношений является также активное международное сотрудничество по вопросам использования и охраны водных объектов. Дальнейшее развитие трансграничного сотрудничества требует создания двухсторонней и многосторонней договорной базы о совместном использовании и охране трансграничных водотоков.

Учитывая тот факт, что Беларусь, главным образом, не получает, а передаёт воды в Прибалтийские страны и Польшу, можно рассчитывать на заинтересованность сотрудничества ЕС с Беларусью по водным вопросам. Управление водными ресурсами — один из ключевых разделов политики устойчивого развития ЕС. В этих условиях гармонизация подходов по управлению водными ресурсами — хорошая возможность расширить и укрепить сотрудничество не только с соседями, но и с ЕС в целом.

Большинство крупных рек формируются за пределами Беларуси — в России (Западная Двина, Днепр, Сож) и на Украине (Припять, Западный Буг). Обе эти страны активно продвигаются в направлении гармонизации своих подходов с подходами, изложенными в ВРД. Это, по крайней мере, свидетельствует о двух фактах: во-первых, Беларусь должна быть заинтересована в управлении водными ресурсами, опираясь на общие правила; во-вторых, не отставать от восточных соседей в развитии собственных подходов по данной проблеме.

Республика Беларусь подписала ряд международных природоохранных конвенций: Хельсинская конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озёр; Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местобитания водоплавающих птиц (2 февраля 1971 г., Рамсар); Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (25 июня 1998 г., Орхус); Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьёзную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке (принята 17 июня 1994, Париж); Протокол по проблемам воды и здоровья к Конвенции по охране и ис-

пользованию трансграничных водотоков и международных озёр (17 июня 1999 г., Лондон); Конвенция о биологическом разнообразии (5 июня 1992 г., Рио-де-Жанейро).

Таким образом, очевидно, что выполнение положений этих конвенций должно неизбежно способствовать сближению и гармонизации подходов Беларуси и ЕС по водным проблемам.

Вода — один из немногих основных природных ресурсов, которыми относительно богата Республика Беларусь. Этот факт при правильном подходе к управлению водными ресурсами мог бы послужить не только хорошей базой для серьёзного развития традиционных секторов экономики, но и стать основой для развития новых секторов экономики в Беларуси, например, туризма. В этом смысле гармонизация с ВРД позволит обеспечить повышение имиджа и привлекательности Беларуси в глазах западных инвесторов [4, с. 82—83].

Заключение. Совершенствование государственного управления является одним из основополагающих факторов, способствующих выработке согласованных действий, ориентированных на реализацию принципов интегрированного управления водными ресурсами в Беларуси. В сфере международного сотрудничества необходимо добиться усиления роли Беларуси в решении проблем в области охраны и использования водных ресурсов путём активизации участия в деятельности международных организаций, занимающихся проблемами водопользования, в рамках деятельности Содружества Независимых Государств, Союзного Государства, со странами ЕС.

Список цитируемых источников

1. Водная стратегия Республики Беларусь на период до 2020 года [Электронный ресурс]. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс. Беларусь».
2. Об охране окружающей среды : Закон Респ. Беларусь от 26 нояб. 1992 г., № 1982-ХП : в ред. Закона Респ. Беларусь от 30.12.2014 г., № 225-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. 2015 г. 2/2223.
3. Водный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 15 июля 1998 г., № 191-3 : принят Палатой представителей 2 июня 1998 г. : одобр. Советом Респ. 29 июня 1998 г. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс. Беларусь».
4. Водный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 30 апр. 2014 г., № 149-3 : принят Палатой представителей 2 апр. 2104 г. : одобр. Советом Респ. 11 апр. 2104 г. : Доступ из справ.-правовой системы «Эталон».
5. Титов К. Белорусскую водную политику ожидают серьёзные реформы [Электронный ресурс] // Дикая природа Беларуси. URL: <http://www.wildlife.by/node/15536> (дата обращения: 13.01.2016).
6. Калинин М. Ю., Пеньковская А. М., Самусенко А. М. Законодательство Республики Беларусь в области водных ресурсов и водная рамочная директива Европейского Союза. Минск : Арт-Пресс, 2003. 129 с.

This article deals with the harmonization of the water legislation of the Republic of Belarus with the European Union. Recently there has been a positive dynamics in this issue, as evidenced by the adoption of a new Water Code of the Republic of Belarus. In addition, Belarus has signed a number of international environmental conventions. That in turn should help to harmonize the approaches of Belarus and the European Union member states on issues of water policy.