

**А. И. Мачкасова, О. Н. Горбунова**

*Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Тамбовский государственный университет имени Г. Р. Державина», Тамбов, Российская Федерация*

## **АДМИНИСТРИРОВАНИЕ МЕСТНЫХ НАЛОГОВ**

**Введение.** Особое внимание государство уделяет вопросу налогообложения юридических и физических лиц, так как налоги являются одним из главных рычагов проведения успешной экономической политики государства и основным методом мобилизации доходов государства.

Бюджет городского округа, как и ряда других регионов России, является дотационным и зависимым от федеральной поддержки. В настоящий момент сложившаяся динамика налоговых платежей в бюджете данного округа позволяет предположить, что экономическая ситуация, которая сложилась в области, в ближайшее время не изменится.

**Основная часть.** В рамках рассматриваемой ситуации особо остро встает проблема оценки объемов налоговых поступлений в местный бюджет. Ключевыми задачами местных властей являются: совершенствование администрирования и решение проблем поступлений в местный бюджет. От этого зависит социально-экономическое развитие Тамбова.

Исследованию основных проблем администрирования поступлений в местные бюджеты посвящены работы таких ученых, как А. В. Брызгалина, А. И. Бутурлина, С. А. Герасименко, Е. Ю. Грачевой.

Опыт других стран показывает, что наиболее рациональным фактором является жесткое закрепление за каждым муниципальным образованием определенных налогов. Это необходимо для того, чтобы средства, которые обеспечивают деятельность муниципального образования, непосредственно поступали в его казну через систему бюджетного регулирования.

Слабая налоговая автономия приводит к вертикальной несбалансированности бюджетной системы, а также требует осуществления дополнительного бюджетного выравнивания субнациональных образований. Выравнивание субнациональных образований возможно в двух основных формах: в форме изменения долей от сборов налогов, контролируемых вышестоящим уровнем власти и закрепляемых за соответствующими субнациональными образованиями; в форме межбюджетных трансфертов.

Изменение долей от сборов налогов в определенной мере обеспечивает решение задач децентрализации налоговых доходов. Регулирующими федеральными налогами изначально признавались налог на прибыль и налог на доходы физических лиц (НДФЛ). Использование механизма расщепляемых налогов влечет практически такие же негативные последствия по снижению финансовой автономии, как и в случае использования трансфертов. Размеры трансфертов рассматриваются как даровые поступления. В связи с этим они не стимулируют власти зарабатывать и эффективно расходовать средства [1].

Местный бюджет составляет третий уровень бюджетной системы Российской Федерации. Бюджетный кодекс Российской Федерации трактует понятие «местный бюджет» как форму образования и расходования денежных средств, которые предназначены для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления.

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определяет сферу полномочий местных органов власти и принципы их финансового обеспечения. Принцип организации территориального самоуправления представляет собой закрепленную модель местной власти, которая состоит из двух уровней муниципальных образований: муниципальный район с прикреплением за каждым уровнем им полномочий по решению вопросов местного значения, а также переданных отдельных государственных полномочий и муниципальное поселение [2].

Такой механизм распределения полномочий ресурсов между властями на местном уровне допускает возможность передачи с одного уровня на другой.

Полномочия могут передаваться в зависимости от сложившихся обстоятельств или в определенном порядке, например, от муниципального района к отдельному муниципальному поселению или в обратном направлении.

В крупных городах создается третий тип муниципальных образований — городской округ, который содержит в себе признаки поселения и муниципального района.

В 2016 году по налоговым доходам в бюджет городского округа «Город Тамбов» поступило на 224 316,7 тыс. р. меньше, чем в 2015 году. Темп роста составил 96,82%. Наибольшее сокращение произошло в связи с уменьшением поступлений от НДФЛ (на 620 566,1 тыс. р.). Наименьший темп роста наблюдается по задолженности по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам (27,33%). Удельный вес статей налоговых доходов в 2016 году практически не изменился по сравнению с 2015 годом.

Проведя сравнение фактически поступивших налоговых доходов в 2016 году и плана на 2017-й, можно заметить, что администрация Тамбовской области планирует получить в 2017 году на 443 284,3 тыс. р. больше,

чем в 2016-м. Наибольший темп роста придется на государственную пошлину — 143%. Прирост общего количества поступлений произойдет за счет увеличения (НДФЛ) на 23%, что составит 685 769 тыс. р. Сократится поступление денежных средств по таким пунктам, как земельный налог, задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам и акцизы. Самое большое денежное сокращение по земельному налогу — 281 264,3 тыс. р. Наибольшее процентное сокращение произойдет по задолженности и перерасчетам по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам. Увеличение налоговых поступлений предполагается по всем статьям проекта. Только задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам сохраняет стабильное значение (15 р.) на протяжении всего анализируемого периода. Снижение налоговых поступлений от акцизов должно произойти в 2017 году по сравнению с 2016-м. Самое большое количество денежных средств поступает от НДФЛ в каждом из планируемых периодов, который приносит половину всех средств [3].

Налоговая политика Тамбова на плановый период 2017—2018 год определена с учетом направлений Российской Федерации, основным из которых является сохранение консолидированного бюджета благодаря необходимому объему инвестиций и бюджетных доходов. Для того чтобы сбалансировать бюджет Тамбова и Тамбовской области, необходимо принимать меры по увеличению налогового потенциала.

Сегодня в администрировании налогов по Тамбову остаются проблемными следующие вопросы: порядок информационного обмена между регистрирующими органами; «затратность» администрирования местных налогов; проблема обложения паевых земель; проблема из-за существенных затрат на кадастровый учет объектов недвижимости, а также непрозрачности и сложности самой процедуры оформления соответствующих документов; проблемы в сфере направлений уведомлений для граждан; отсутствие программного обеспечения; большое количество льгот по местным и региональным налогам, которые установлены федеральным законом; отсутствие у собственника имущества обязанности производить оценку данного имущества [4].

Выявленные пробелы помогли сделать вывод о необходимости разработки рекомендаций по совершенствованию администрирования. В связи с этим в работе были предложены следующие основные мероприятия, направленные на повышение эффективности пополнения местного бюджета: создание единой информационной базы; введение минимального порогового уровня суммы земельного налога и налога на имущество физических лиц (например, по аналогии с упрощенной системой налогообложения — ст. 346.18 части второй Налогового кодекса РФ); изъятие на законодательном уровне невостребованных земельных участков после истечения срока, который будет установлен законом; упрощение процедуры постановки на кадастровый учет; использование визуальной оценки строений, утвержденной муниципальным образованием; создание электронной адресной службы Федеральной миграционной службы на федеральном уровне и доступа к ней налоговым органам; внесение изменений в Налоговый кодекс РФ; при наличии в собственности нескольких строений освобождать собственника от налога лишь по одному строению, например, в котором он живет; внедрение программного обеспечения для обработки сведений о земельных участках.

При одновременном применении предложенных рекомендаций возможно фактическое повышение эффективности поступлений налоговых доходов в бюджет Тамбова.

**Заключение.** За 2016-й и плановый период 2017 года заметен рост налоговых доходов, что положительно сказывается на состоянии бюджета и поднимает социально-экономический уровень.

#### Список цитируемых источников

1. Горбунова, О. Н. Понятие, структура и роль доходов местных бюджетов / О. Н. Горбунова, К. П. Кучма // Проблемы социально-экономического развития России на современном этапе : материалы VIII ежегод. Всерос. науч.-практ. конф. (заочной) с междунар. участием / отв. ред. А. А. Бурмистрова. — 2015.
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : Федер. закон Рос. Федерации от 6 окт. 2003 г. № 131-ФЗ. — М. : Литера, 2013.
3. О бюджете городского округа город — Тамбов на 2016 год и на плановый период 2017 года [Электронный ресурс] : проект решения Тамб. гор. думы. — Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/468005885>. — Дата доступа: 13.12.2016.
4. Турбина, Н. М. Совершенствование администрирования доходов местных бюджетов / Н. М. Турбина // Соц.-экон. явления и процессы. — 2014. — № 15. — С. 47.