

Министерство образования Республики Беларусь
Учреждение образования «Барановичский государственный университет»
Инженерный факультет
Факультет экономики и права

ЭКОНОМИКА, ТЕХНОЛОГИИ И ПРАВО В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

Материалы Международной научно-практической конференции
факультета экономики и права и инженерного факультета

(Барановичи, 20 октября 2016 года)

Барановичи
БарГУ
2017

УДК 001(063)

В сборнике представлены материалы, затрагивающие широкий круг вопросов, посвященных эффективному экономическому развитию организаций и регионов, маркетингу и менеджменту. Особое внимание уделено проблемам применения и совершенствования национального законодательства. Раскрываются теоретические и практические результаты научного поиска авторов по инженерному профилю, затрагивается проблемное поле современной физики и математики. Материалы носят как теоретический, так и практико-ориентированный характер

Издание предназначено для преподавателей, студентов, магистрантов, аспирантов и научных работников.

Редакционная коллегия:

А. В. Никишова (гл. ред.), Ю. Е. Горбач, В. Н. Кременевская (отв. секретари),
В. Н. Познякевич, О. В. Павловская, Г. Я. Житкевич, М. В. Андрияшко, О. И. Людвигевич, О. И. Наранович,
А. К. Гавриленя, И. Н. Бруй, В. А. Дремук

Рецензенты:

кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры международных экономических отношений Белорусского государственного университета Е. В. Бертош,
доктор технических наук, заведующий лабораторией обработки металлов давлением В. А. Томило

ФОРМИРОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПКАХ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Введение. В Республике Беларусь правоотношения в сфере государственных закупок товаров, работ и услуг начали складываться относительно недавно, т. е. с середины 90-х годов XX века. Актуальность разработки законодательной базы в данной области появилась вследствие распада Союза Советских Социалистических Республик, упразднения административно-командной системы управления экономикой и переходом в этой связи Республики Беларусь на рыночные отношения.

Анализ отечественного законодательства, регулирующего рассматриваемые правоотношения, позволяет разделить процесс становления института государственных закупок на три этапа.

Основная часть. Построение системы правового регулирования государственных закупок в Республике Беларусь началось с принятием Положения о подготовке и проведении тендеров на закупку товаров, работ и услуг за счет средств республиканского бюджета, а также по проектам, финансируемым за счет средств иностранных кредитов, привлекаемых под гарантии Правительства Республики Беларусь, утвержденном Министерством экономики Республики Беларусь 12 июня 1996 года № 14/08-1418, Министерством финансов Республики Беларусь 14 июня 1996 года № 40 и Министерством внешних экономических связей Республики Беларусь 14 июня 1996 года № 1/3142 (Положение о подготовке и проведении тендеров).

Под закупкой Положение о подготовке и проведении тендеров понимало приобретение любым способом, в том числе путем купли, аренды, лизинга или покупки в рассрочку товаров, работ и услуг, финансируемое за счет средств республиканского бюджета (полностью или частично), выделенных за счет республиканского бюджета валютных средств и кредитов, льготированных за счет средств республиканского бюджета, путем заключения контракта закупки между претендентами и заказчиком на основе взаимной финансовой заинтересованности. Для осуществления закупок применялись открытые, ограничительные и упрощенные процедуры проведения тендеров, а также процедуры переговоров и прямые процедуры.

Положение о подготовке и проведении тендеров утратило силу в связи с принятием постановления Совета Министров Республики Беларусь от 13 декабря 1999 года № 1944 «О некоторых вопросах осуществления закупок товаров, работ и услуг за счет средств республиканского бюджета и внешних государственных займов». По сравнению с Положением о подготовке и проведении тендеров понятие закупки не претерпело значительных изменений. Не изменились и процедуры осуществления закупок.

На смену постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 13 декабря 1999 года № 1944 пришло постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 мая 2003 года № 652 «О некоторых вопросах осуществления закупок товаров, работ и услуг». Сфера его действия в отличие от ранее действовавшего законодательства распространялась как на закупки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за счет средств республиканского бюджета, государственных целевых бюджетных, внебюджетных и инновационных фондов, так и на закупки организаций, имущество которых находится в республиканской собственности, за счет иных средств, т. е. за счет собственных средств данных организаций.

Второй этап развития законодательства о государственных закупках отмечается урегулированием рассматриваемых правоотношений на уровне законодательных актов — указов Президента Республики Беларусь от 26 августа 2006 года № 529 «О государственных закупках» (далее — Указ № 529) и от 17 ноября 2008 года № 618 «О государственных закупках в Республике Беларусь» (далее — Указ № 618).

Так, Указом № 529 впервые в Республике Беларусь был введен термин «государственная закупка». К государственным закупкам Указ № 529 относил закупки товаров (работ, услуг), которые осуществлялись юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств (полностью или частично) республиканского и местных бюджетов, в том числе государственных целевых бюджетных фондов, а также государственных внебюджетных и инновационных фондов, внешних государственных займов, кредитов, льготированных за счет средств бюджетов, в том числе для государственных нужд, и закупки товаров (работ, услуг), осуществляемые бюджетными организациями. Из указанного определения следовало, что государственные закупки были двух видов:

- закупки товаров (работ, услуг) юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, источником финансирования которых являлись бюджетные средства;
- закупки товаров (работ, услуг) бюджетных организаций.

Указом № 529 было утверждено Положение о порядке выбора поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении государственных закупок на территории Республики Беларусь. В качестве процедур закупки положение определяло следующее: конкурс, который мог быть открытым, закрытым и двухэтапным, процедура закупки из одного источника, процедура оформления конкурентного листа, процедура запроса ценовых предложений. При

этом новыми процедурами для отечественного законодательства являлись процедуры оформления конкурентного листа и запроса ценовых предложений, так как процедура конкурса соответствовала процедуре тендера, а процедура закупки из одного источника — прямой процедуре закупки.

Однако работа по совершенствованию законодательства о государственных закупках продолжилась и далее, вследствие чего был принят Указ № 618.

Изменения коснулись дефиниции государственной закупки — из нее были исключены закупки товаров (работ, услуг) бюджетных организаций, которые теперь не отделялись от других юридических лиц. Из Указа № 529 также без изменений перешли процедуры закупок и критерии проведения определенных процедур.

Следует отметить, что странами — участницами Таможенного союза (Российской Федерацией, Республикой Беларусь и Республикой Казахстан) в рамках формирования Единого экономического пространства 9 декабря 2010 года было заключено Соглашение о государственных (муниципальных) закупках (Соглашение о государственных закупках), целью которого являлось обеспечение согласованной государственной политики в сфере государственных закупок. Одним из условий реализации указанного соглашения было внедрение до 1 января 2012 года в Республике Беларусь информационных систем, обеспечивающих процесс проведения закупок в электронном формате. С этой целью был принят Указ Президента Республики Беларусь от 30 декабря 2010 года № 708 «О проведении электронных аукционов», согласно которому в 2011 года государственные закупки могли осуществляться на аукционах путем электронных торгов (электронных аукционов) товарами (работами, услугами) с понижением их цены без применения процедур государственных закупок, предусмотренных законодательными актами. В 2012 году электронные аукционы осуществлялись на основании Указа Президента Республики Беларусь от 27 февраля 2012 г.

Необходимо отметить, что не все государственные закупки осуществлялись с применением процедур, определенных Указом № 618. Так, подпунктом 4.1 пункта 4 Указа № 618 был установлен перечень закупок, порядок осуществления которых определялся заказчиком самостоятельно в соответствии с гражданским законодательством. Кроме того, в подпункте 4.2 пункта 4 Указа № 618 были перечислены закупки, порядок осуществления которых регулировался иными актами законодательства. В частности, государственные закупки при строительстве регламентировались нормами Указа Президента Республики Беларусь от 7 февраля 2005 года № 58 «О проведении подрядных торгов в строительстве и признании утратившими силу отдельных указов, положения Указа Президента Республики Беларусь» и Положением о порядке организации и проведения подрядных торгов на строительство объектов, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 3 марта 2005 года № 235.

Однако работа по усовершенствованию анализируемого законодательства не останавливалась, тем более что одним из требований Соглашения о государственных закупках являлось приведение законодательства Республики Беларусь в соответствие с положениями указанного соглашения. Результатом данной работы стало принятие Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 года № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» [1] (далее — Закон о государственных закупках), с которого начинается третий этап развития рассматриваемого законодательства. Впервые в истории Республики Беларусь правовое регулирование государственных закупок вышло на уровень закона.

Закон о государственных закупках внес значительные корректировки в порядок осуществления государственных закупок. Изменения затронули и определение государственной закупки, под которой в настоящее время понимается приобретение товаров (работ, услуг) полностью или частично за счет бюджетных средств и (или) средств государственных внебюджетных фондов получателями таких средств. Из указанного определения можно выделить два признака отнесения закупки к государственной:

- источник финансирования закупки — бюджетные средства и (или) средства внебюджетных фондов;
- правовое положение лица, осуществляющего такую закупку, которое должно являться получателем бюджетных средств.

В качестве процедур государственных закупок Законом о государственных закупках установлен конкурс (открытый и закрытый), электронный аукцион, процедура запроса ценовых предложений, процедура закупки из одного источника и биржевые торги. В отличие от Указа № 618 исключена процедура оформления конкурентного листа, а также впервые в качестве процедуры государственной закупки названы биржевые торги.

Отличительной особенностью Закона о государственных закупках от ранее действовавшего законодательства в рассматриваемой сфере является то, что он регулирует закупку любых товаров (кроме денежных средств, ценных бумаг, валютных ценностей), работ и услуг. Указанное означает, что не допускается проведение государственных закупок без применения процедур, закрепленных в Законе о государственных закупках.

Заключение. С принятием Закона о государственных закупках в Республике Беларусь сформирована система законодательства в сфере государственных закупок. Однако указанное не означает, что работа по совершенствованию рассматриваемого законодательства не продолжится и далее.

Список цитируемых источников

1. О государственных закупках товаров : Закон Респ. Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З // Национальный правовой Интернет-портал Респ. Беларусь, 21.07.2012, 2/1971.