



Министерство образования Республики Беларусь  
Учреждение образования «Барановичский государственный университет»  
Кафедра государственного управления и уголовно-правовых дисциплин  
Факультет экономики и права  
Совет молодых учёных учреждения образования «Барановичский  
государственный университет»  
Белорусский республиканский фонд фундаментальных исследований

# **УГОЛОВНАЯ ПОЛИТИКА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: СОСТОЯНИЕ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ**

Сборник материалов  
II Международной  
научно-практической конференции

(Барановичи, 12—13 мая 2016 года)

Под научной редакцией  
кандидата юридических наук, доцента М. В. Андрияшко

Барановичи  
БарГУ  
2016

Рассматривается генезис и пути совершенствования уголовной политики Республики Беларусь; проведён анализ конституционных основ уголовной политики, а также таких направлений, как административно-правовые и социально-гуманитарные аспекты уголовной политики; определены актуальные тенденции уголовно-исполнительной политики; освещены современные проблемы эффективной борьбы с преступностью в аспекте уголовно-процессуального законодательства; исследованы основы обеспечения безопасности человека, общества и государства в юридическом и экономическом аспектах.

Изложены результаты собственных исследований авторов, а также внесены предложения, направленные на совершенствование законодательства Республики Беларусь в области уголовной политики.

Адресуется специалистам органов государственного управления, обучающимся (студентам, магистрантам, аспирантам), преподавателям учреждений высшего образования, а также всем заинтересованным лицам.

Рецензенты:

доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин учреждения образования «Белорусский государственный экономический университет» Т. С. Таранова,  
доктор исторических наук, профессор, учреждение образования «Академия Министерства внутренних дел Республики Беларусь» В. А. Ананич

направленных на предупреждение преступлений и иных правонарушений» [10, с. 129]. Н. А. Барановский в контексте определения подсистем системы предупреждения преступности определяет социальную профилактику следующим образом: «Социальная профилактика — деятельность, направленная на устойчивое экономическое, политическое, социальное и культурное развитие общества социальных групп и личности, обеспечение их материального, социального и духовно-нравственного благополучия, а также создание социальных условий и формирование мотивации социально-позитивного и правомерного образа жизни граждан» [11, с. 52].

**Заключение.** С учётом обозначенных выше определений социальную профилактику можно определить как целенаправленную социально-регулируемую деятельность, осуществляемую на уровне государства через систему комплексных экономических, организационно-управленческих, социальных, культурных, правовых, медицинских и других мероприятий, направленных на повышение качества жизни, на ослабление факторов социального риска, а также на укрепление физического, психического и социального здоровья людей.

#### Список цитируемых источников

1. Лукашова О. Г. К вопросу о государственной антиалкогольной политике Беларуси // Здоровье населения: проблемы и пути решения : материалы II Междунар. науч.-практ. семинара, г. Минск, 19—21 мая 2011 г. / ред. кол. : Н. М. Римашевская [и др.] ; НАН Беларуси ; Ин-т социологии НАН Беларуси. Минск : Право и экономика, 2011. С. 210—220.
2. Ожегов С. И. Толковый словарь русского языка : ок. 100 000 слов, терминов и фразеол. выражений / под ред. Л. И. Скворцова. 26-е изд., испр. и доп. М. : Мир и образование, 2009. 1360 с.
3. Толковый словарь русского языка : ок. 30 000 слов / сост. В. В. Виноградов [и др.] ; под ред. Д. Н. Ушакова. М. : Астрель : АСТ : Хранитель, 2007. 910 с.
4. Коробкина З. В., Попов В. А. Профилактика наркотической зависимости у детей и молодежи : учеб. пособие. М. : Акад., 2002. 192 с.
5. Бородин Ю. С., Грекова Т. И. Алкоголизм: причины, следствия, профилактика. Л. : Наука, 1987. 159 с.
6. Словарь по социальной педагогике : учеб. пособие / авт.-сост. Л. В. Мардахаев. М. : Акад., 2002. 368 с.
7. Об основах деятельности по профилактике правонарушений [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2014 г., № 122-З. Доступ из информ.-правовой системы «ЭТАЛОН».
8. Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 31 мая 2003 г., № 200-З : в ред. Закона Респ. Беларусь от 12 дек. 2013 г., № 84-З. Доступ из информ.-правовой системы «ЭТАЛОН».
9. Ветошкин С. А. Ювенальное право. Екатеринбург : Изд-во Рос. гос. проф.-пед. ун-та, 2008. 453 с.
10. Нечевин Д. К. Понятие социальной профилактики преступлений // Публич. и част. право. 2013. № 4. С. 127—140.
11. Барановский Н. А. Антиалкогольная политика в системе предупреждения преступности // Проблемы укрепления законности и правопорядка: наука, практика, тенденции. 2010. № 3. С. 48—58.

УДК 343.9.01

**Е. А. Попова,**

*кандидат юридических наук, доцент*

*Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Тамбовский государственный университет имени Г. Р. Державина», Тамбов, Российская Федерация*

### ВЛИЯНИЕ НЕЗАКОННОЙ МИГРАЦИИ НА ВНУТРЕННЮЮ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВА

**Введение.** Проблемы нелегальной миграции в последнее время достаточно часто обсуждаются в разных странах и на разных уровнях. Волна террористических актов, прокатившихся по всему миру, показывает, насколько опасными могут стать последствия неконтролируемых перемещений между государствами.

По данным агентства Frontex, с 1 января по 1 ноября 2015 года внешние границы Европейского союза пересекли 1,2 млн нелегальных мигрантов. Эта цифра более чем в четыре раза превышает показатель за весь прошлый год, когда было зарегистрировано порядка 282 тыс. случаев нарушений внешних границ Европейского союза [1].

**Основная часть.** Данные, характеризующие миграцию в Российской Федерации, говорят о снижении потока мигрантов за последние годы. По сведениям Федеральной миграционной службы России [2], в страну в 2013 г. въехало 17 млн 342 тыс. человек, в 2014 г. — 17 млн 281 тыс. человек. За 2015 г. данные составляют 17 млн 38 тыс. человек, из них 7 млн 868 тыс. поставлено Федеральной миграционной службы России на миграционный учёт. Официально на территории Российской Федерации находится 9 млн 948 тыс. иностранных граждан и лиц без гражданства. Как показывают данные

статистики, на протяжении последних лет странами-лидерами, поставляющими иностранных граждан на территорию России, являются Узбекистан, Украина, Армения и Азербайджан.

Согласно официальным данным, Россия становится не только страной въезда, но и транзита для мигрантов. Очевидной становится разница между въехавшими иностранными гражданами и лицами без гражданства, поставленными на учёт и законно находящимися на территории страны, — почти 10 млн человек. Из них, по данным первого заместителя Генерального прокурора Российской Федерации А. Э. Буксмана, на законных основаниях трудятся лишь 1,5 млн [3].

Понимая важность противодействия незаконных проявлений миграционных процессов, была принята Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 г. В данном документе под незаконной миграцией понимается перемещение в Российскую Федерацию с нарушением законодательства Российской Федерации, касающегося въезда, пребывания (проживания) иностранных граждан на территории Российской Федерации и (или) осуществления ими трудовой деятельности [4].

И. В. Никитенко обосновывает целесообразность выделения и включения в систему национальной безопасности нового звена — миграционной безопасности [5, с. 92]. Неконтролируемая миграция может привести к нарушению территориальной целостности страны, социальных и культурных устоев. Под влиянием миграционных процессов изменяются сложившиеся межэтнические отношения и возникают новые.

Неконтролируемые незаконные мигранты не только негативно влияют на социальную обстановку внутри страны. Неурегулированное правовое положение мигрантов приводит к тому, что они стараются свести свои контакты не только с государственными структурами, но и с населением к минимуму. В результате образуются национальные анклав, внутри которых выстраивается своя иерархия отношений. И часто эти отношения приобретают криминальный характер. Беспомощный в правовом положении человек легче поддаётся негативному влиянию и помимо своей воли оказывается втянутым в противоправную деятельность.

Организованные формы незаконной миграции являются одним из направлений деятельности организованной преступности. Они занимают третье место по количеству получаемой незаконной прибыли и общественной опасности, уступая только незаконному обороту наркотиков и оружия [6, с. 8].

Ежегодный доход от данного направления противоправной деятельности организованной преступности оценивается специалистами в 12 млрд дол. США в год [7, с. 57].

Известно, что незаконная миграция при определённых условиях может и сама содержать признаки некоторых составов преступлений, предусмотренных различными статьями Уголовного кодекса Российской Федерации [8]. В этой связи именно криминальным аспектам незаконной миграции следует уделить особое внимание, учитывая их повышенную общественную опасность.

Наиболее распространёнными преступлениями в сфере экономической деятельности, совершаемыми мигрантами, являются незаконное предпринимательство и контрабанда. Нередко ими совершаются мошенничества, кражи, грабежи, разбои, изнасилования. Кроме того, незаконная миграция связана и с другими уголовными преступлениями, такими как торговля людьми, использование рабского труда, вовлечение в занятие проституцией, изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних и др.

Последние события показывают, что незаконные мигранты являются источниками распространения на территории нашей страны незаконной террористической деятельности. Они становятся проводниками идей запрещённой в России организации «Исламское государство».

Статистика преступлений, совершённых мигрантами, выделена отдельной статьёй. Как отмечается в краткой характеристике состояния преступности, представленной на сайте Министерства внутренних дел Российской Федерации [9], за 2014 г. иностранными гражданами и лицами без гражданства на территории России совершено 44,4 тыс. преступлений, что на 5,4% меньше, чем за 2013 г., в том числе гражданами государств — участников СНГ — 38,4 тыс. преступлений (–4,7%), их удельный вес составил 86,4%. Удельный вес таких преступлений в 2014 г. составил 3,8%.

Основная миграционная нагрузка ложится на крупные города, и первый в этом списке — Москва. Московская область и Москва лидируют и по количеству преступлений, совершённых иностранными гражданами и лицами без гражданства. В 2014 г. иностранные граждане и лица без гражданства совершили в Москве более 9 тыс. преступлений, что на 15% меньше, чем в 2013 г. [10].

Руководитель Главного следственного управления Следственного комитета России по Москве В. Яковенко, выступая на коллегии Главного следственного управления, посвящённой итогам работы в 2013 г., признал, что реальный уровень преступности среди мигрантов в Москве значительно выше, чем показывает статистика, и может достигать 60—70% от общего числа преступлений [11].

По данным Информационного центра Управления Министерства внутренних дел России по Тамбовской области [12], на территории Тамбова и Тамбовской области в 2014 г. зарегистрировано 11 473 преступления, из них иностранными гражданами и лицами без гражданства совершено 134 преступления, что на 55,8% больше показателя прошлого года. Доля преступности иностранцев в общей структуре преступности по области составляет 1,2%. В целом преобладают преступления небольшой тяжести —

66, 31 преступление средней тяжести, 21 тяжкое преступление и 16 преступлений особой тяжести. Из проведенного анализа установлено, что по сравнению с 2013 г. на 100% возросло количество особо тяжких преступлений, на 60% увеличилось количество преступлений средней тяжести, на 26% увеличилось количество преступлений небольшой тяжести.

Причины преступности мигрантов лежат на поверхности: разница в социальном уровне, экономическом развитии и политической стабильности Российской Федерации и стран СНГ, откуда и направлен основной миграционный поток в Россию.

**Заключение.** Миграционные процессы требуют полноценного осуществления контрольно-надзорных функций со стороны правоохранительных органов и государственных структур, повышения эффективности проверочных мероприятий. Возросшая в последние годы интенсивность миграционных потоков требует серьезного внимания к контролю соблюдения требований миграционного законодательства. При решении задачи противодействия незаконной миграции чрезвычайно важно обеспечить неотвратимость наказания лиц, виновных в совершении правонарушений. Возможно, по отдельным категориям преступлений, представляющих наибольшую общественную опасность или получивших чрезвычайное распространение в последние годы, в том числе по преступлениям в сфере миграции, было бы целесообразно установить мораторий на объявление амнистии и совершение актов помилования к соответствующим лицам.

#### Список цитируемых источников

1. Нельзя смешивать проблемы терроризма и миграции [Электронный ресурс]. URL: <http://ru.euronews.com/newswires/3090355-newswire/> (дата обращения: 15.12.2015)
2. Статистика [Электронный ресурс] // Федеральная миграционная служба России : офиц. сайт. URL: <http://www.fms.gov.ru/fms/activity/stats/Statistics> (дата обращения: 12.01.2016).
3. Нелегальная миграция в РФ [Электронный ресурс] // ТАСС: информ. агентство России. URL: <http://tass.ru/info/691935> (дата обращения: 11.01.2016)
4. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/15635> (дата обращения: 14.01.2016).
5. Никитенко И. В. Криминологическое обеспечение миграционной безопасности государства в условиях либерализации миграционной политики современной России // Материалы Междунар. науч.-практ. конф., 24 июня 2011 г. Алматы : Алмат. акад. МВД Респ. Казахстан, 2011. С. 90—97.
6. Самойлюк Н. В. Уголовно-правовая характеристика организации незаконной миграции // Миграцион. право. 2009. № 4. С. 8.
7. Калашников О. Д. Незаконная миграция и организованная преступность: взаимосвязь и взаимозависимость // Следователь. 2006. № 6. С. 58.
8. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собр. законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
9. Состояние преступности [Электронный ресурс] // М-во внутр. дел РФ : офиц. сайт. URL: <https://mvd.ru/Deljatelnost/statistics> (дата обращения: 11.01.2016).
10. Отчёты [Электронный ресурс] // Глав. упр. МВД России по г. Москве : офиц. сайт. URL: <http://petrovka38.ru/Dejatelnost/Statistika> (дата обращения: 21.12.2015).
11. Интервью руководителя Главного следственного управления по г. Москве В. В. Яковенко «Российской газете» [Электронный ресурс]. URL: <http://moscow.sledcom.ru/press/interview/item/605991> (дата обращения: 11.01.2016).
12. УМВД России по Тамбовской области [Электронный ресурс] : офиц. сайт. URL: <http://68.mvd.ru/Dejatelnost> (дата обращения: 11.01.2016).

УДК 340.5

**О. Н. Резник,**

*кандидат юридических наук*

*Сумский государственный университет, Сумы, Украина*

### ГОСУДАРСТВЕННАЯ ФИНАНСОВАЯ ИНСПЕКЦИЯ КАК СУБЪЕКТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

**Введение.** Финансово-экономическая безопасность является важной составляющей национальной безопасности государства. Круг субъектов, обеспечивающих финансово-экономическую безопасность государства, является достаточно широким. Можно говорить, что экономическая безопасность обеспечивается деятельностью органов всех ветвей государственной власти, правоохранительной системой и соответствующими органами на местах. Как отмечает А. Н. Чечель, основной стратегической задачей государства в рамках обеспечения экономической безопасности является выработка курса на устранение и локализацию внутренних и внешних угроз. Управление процессом реализации данной задачи